

全过程造价咨询介入下水利工程招标控制价编制与预结算审核研究

蔡雯君

湖北省人才发展集团有限公司

DOI:10.32629/hwr.v10i6.7037

[摘要] 水利工程水文地质条件复杂、临时工程与生态专项子目繁多、造价变更风险偏高,传统模式下招标控制价编制、预结算审核相互割裂,存在限价编制失真、计价口径冲突、结算审核滞后、造价偏差超标等问题,制约项目投资管控成效。全过程造价咨询全周期介入,可串联招投标限价编制、施工过程管控、竣工预结算审核全链路,统一水利计价标准与造价数据基底。

[关键词] 全过程造价咨询; 水利工程; 招标控制价; 清单编制; 预结算审核

中图分类号: TV5 文献标识码: A

Research on Tender Control Price Compilation and Pre-settlement Audit of Water Conservancy Projects with the Intervention of Whole-process Cost Consultation

Wenjun Cai

Hubei Talent Development Group Co., Ltd.

[Abstract] Water conservancy projects feature complex hydrogeological conditions, numerous sub-items of temporary works and ecological special projects, and high risks of cost changes. Under the traditional management mode, the compilation of tender control prices and pre-settlement audit are separated from each other, resulting in distorted ceiling price compilation, conflicting pricing standards, delayed settlement audit, excessive cost deviations and other problems, which restrict the effect of project investment control. The full-cycle intervention of whole-process cost consultation can connect the whole chain including tender ceiling price compilation, construction process control and completion pre-settlement audit, and unify the pricing standards and basic cost data of water conservancy projects.

[Key words] Whole-process Cost Consultation; Water Conservancy Project; Tender Control Price; Bill Quantity Compilation; Pre-settlement Audit

水利基建项目多为财政投资公益工程,招标控制价划定投标报价上限、锁定前期投资红线,预结算审核核验项目实际造价、把控资金拨付闭环,二者是水利项目造价管控两大核心节点。当前行业多拆分委托造价服务,控制价编制、预结算审核分机构独立完成,全过程咨询介入深度不足,出现定额套用不一、工程量核算偏差、风险费用计提失衡、合同价款对接脱节等问题,叠加汛期施工、移民安置、水土保持专项计价难点,加剧造价管控乱象。全过程造价咨询一体化服务模式,打通设计、招标、施工、竣工造价数据壁垒,实现限价编制与预结算审核同源统筹。基于此本文探究咨询介入下二者协同管控路径,补齐分段管控短板,助力水利财政资金合规高效管控。

1 核心概念与咨询介入耦合机理分析

1.1 全过程造价咨询介入核心服务范畴

全过程造价咨询介入水利工程,是第三方专业造价机构受建设单位委托,全过程嵌入项目设计、招投标、施工、竣工全阶段,统筹造价编审、风险研判、多方协同、成果校核的一体化服务模式,区别于碎片化造价委托模式,实现单一主体统筹全链条造价业务。针对本次研究核心模块,咨询介入核心分为两大板块,一是招投标阶段介入管控,牵头完成水利工程量清单编制、招标控制价编审、多级内审、限价合规校核,结合水利定额、现场踏勘数据校准临时导流、水下施工、水保环保专项子目造价;二是竣工阶段介入预结算审核,依托前期限价台账、施工合同、变更签证开展施工图预算复核、竣工结算闭环审核。

1.2 水利工程招标控制价与预结算审核内在关联

水利工程招标控制价与预结算审核具备同源共生、双向约束、闭环联动的内在关联,依托全过程造价咨询实现深度绑定。数据同源层面,二者共用施工图纸、岩土勘察报告、水利行业定额、主材价格信息、施工组织设计五大基础资料,控制价工程量清单、定额子目、取费费率直接作为施工图预算编制、竣工结算审核核心基底,实现造价底层数据统一。双向约束层面,招标控制价为施工图预算划定造价上限,约束预算总额与子目计价标准;预结算审核反向校核控制价编制合理性,筛查限价漏项、错套、高估问题,优化后续同类水利项目限价编制标准。流程闭环层面,控制价决定合同价款基准,施工合同条款直接指导施工过程结算、竣工结算审核工作,变更调价、风险分担规则一脉相承。

1.3 全过程造价咨询双向介入适配价值与机理

全过程造价咨询同步介入招标控制价编制、预结算审核工作,具备极强行业适配性与管控价值,形成双向赋能耦合机理。标准统一机理:咨询团队统一水利专项定额、规费费率、主材调价、风险费用计提标准,破除分段编审计价规则冲突问题,消除系统性造价偏差。流程协同机理:咨询前置留存限价编制底稿、清单子目说明、风险包干说明,结算阶段直接调取台账对标审核,省去资料复核、口径协商环节,压缩预结算审核时长。风险前置机理:招投标阶段咨询预判地质、主材、汛期造价风险,计提预备费并写入限价与合同条款,降低后期结算索赔、价款争议发生率。责任统筹机理:单一咨询主体统筹两项业务,厘清限价编制失误、结算报审虚报、现场管控疏漏多方责任,规避机构间推诿问题。

2 咨询介入下限价编制与预结算审核现存问题

2.1 咨询前置介入不足,招标控制价编制原生缺陷突出

现阶段全过程造价咨询普遍滞后进场,未参与前期勘察与图纸会审,造成招标控制价编制先天缺陷,埋下结算审核隐患。多数水利项目咨询单位仅承接限价终审业务,未开展全域现场踏勘,忽视河道水文、岩层等级、砂石料场运输、征地边界实地工况,围堰、施工便道、排水临时措施子目大面积漏项,水下疏浚、边坡超挖工程量核算缺失。同时咨询人员未结合水利专项施工方案编审限价,混用房建、市政定额替代水工专业定额,汛期施工措施费、水土保持规费、移民安置补偿费计提不足或错计。

2.2 咨询业务割裂统筹,限价与预结算计价口径脱节

全过程造价咨询内部业务拆分管控、统筹力度不足,造成招标控制价、预算、竣工结算计价口径割裂,协同管控失效。一方面咨询团队分组分工,限价编制小组、预结算审核小组独立作业,未共享踏勘资料、定额选用依据、主材价格台账、风险分担细则,预算阶段更换主材价格信息、调整取费费率,与招标限价基准标准相悖。另一方面合同造价条款衔接缺失,咨询编制限价时划定的物价波动风险、地质变更风险边界,未同步嵌入施工合同,结算审核阶段施工方依据合同诉求调价,与限价包干规则产生冲突。

2.3 施工阶段咨询驻场缺位,加大后期结算审核负荷

全过程造价咨询施工阶段驻场动态管控缺位,变更签证、进度造价管控松散,反向加剧预结算审核难度与误差。驻场咨询履职不足,未落实变更签证“先核价、后施工”管控要求,设计变更、地质洽商、汛期停工签证事后补办,超额造价、无效签证大量留存,结算阶段审核剔除工作量激增。针对水利水下隐蔽工程、隧洞支护、堤防填筑工程,咨询未同步现场核验计量、留存影像资料,施工方重复计量、虚报工程量问题频发。主材价格动态管控缺失,咨询未联动限价主材基准价,按月监测砂石、土工膜、防渗管材市场波动,过程价差未动态调整,竣工结算集中调价引发造价超额。

3 咨询介入下双重造价问题深层成因剖析

3.1 建设方管控理念滞后,咨询委托时序与权责不合理

建设单位造价管控理念传统固化,是咨询统筹失效、双重造价问题频发的主观核心成因。多数水利项目建设方重施工履约、轻造价前置管控,将全过程造价咨询委托节点延后至招标定稿阶段,错失图纸优化、限价优化黄金窗口期,限制咨询前置编审、统筹管控职能发挥。同时拆分造价咨询业务,将招标控制价、预结算审核拆分发包给不同咨询机构,违背全过程一体化服务初衷,即便委托单一咨询单位,也划分独立业务权限,限制数据互通、流程联动权限。

3.2 水利专项编审标准缺失,咨询作业缺乏统一依据

水利行业专属造价规范不完善,全过程咨询编审、联动审核无统一行业标准,制约两项业务协同落地。现有全过程造价咨询导则偏向房建工程,针对水利临时水工工程、移民安置、水保环保、汛期索赔子目,限价编制与预结算联动编审细则空白,咨询人员依托个人经验开展作业,费用计提、子目划分标准因人而异。区域水利定额、主材信息价更新滞后,无法匹配限价动态编制、结算动态调价需求,咨询两套业务价格选用依据不统一。行业未出台水利项目限价-预结算对标审核规范,未划定偏差管控阈值、资料归档标准、争议处置流程,咨询内审工作无硬性约束。

3.3 复合型咨询人才匮乏,数字化协同技术落地不足

专业人才短板与数字化技术滞后,制约全过程咨询双向统筹管控效能。人才层面,现有水利造价咨询人员专精单一业务,限价编制人员不懂结算审核对标逻辑,结算审核人员不熟悉限价编制底层依据;从业人员缺少水工施工、水文地质、汛期工艺等专业知识,无法甄别水利专项子目造价合理性,一体化统筹能力不足。技术层面,多数中小型水利项目咨询沿用传统单机造价软件,未搭建云端一体化造价中台,限价模型、清单数据、审核台账无法实时共享,人工二次核算误差居高不下。BIM+GIS水利建模技术普及率偏低,无法依托地形模型同步完成限价算量、结算工程量复核,隐蔽工程、临时工程精准管控不足。

4 全过程造价咨询介入协同优化管控对策

4.1 前移咨询委托节点,筑牢招标控制价编制质量根基

前移全过程造价咨询介入时序,在立项设计阶段深度履职,从源头优化控制价编制质量,衔接后期预结算审核工作。项目设

计阶段,咨询人员联动勘察、水工团队全域踏勘水文、地质、征地工况,结合同类水利项目造价数据库,优化水工设计与临时工程方案,落实限额设计要求。图纸会审环节,咨询核验施工图纸、专项批复文件,补齐附属工程、隐蔽工程图纸缺陷,锁定限价唯一编制依据。限价编审阶段,严格匹配现行水利定额、当期区域主材信息价,叠加山区运输、就地加工、汛期施工附加成本,精准划分土石方类别、水下施工子目,足额计提水保规费、移民补偿费、地质预备费。落实咨询四级内审机制,重点校核临时措施项目、隐蔽工程量、不平衡报价,将限价偏差率控制在3%以内,同步归档全套编制底稿、计价说明,为后续预结算审核提供同源基准依据。

4.2 搭建咨询统筹联动体系,统一限价与预结算编审口径

依托全过程造价咨询主体统筹职能,搭建一体化联动管控体系,统一两项业务计价、审核、合同三重口径。组织咨询专项统筹小组,统筹限价编制、预算复核、结算审核全流程工作,共享造价数据库、定额库、主材价格库、风险条款库,实现子目划分、取费费率、调价规则、风险包干标准完全统一。联动优化施工合同价款条款,将招标控制价计价规则、风险分担边界、专项费用包干范围同步写入合同,固化预算、结算审核基准。建立“限价-预算-结算”三级对标台账,由咨询团队分项对标子目单价、工程量、专项费用,动态修正计价偏差。针对水利移民、围堰拆除、生态治理专属子目,制定专项联动编审细则,消除业务对接矛盾。依托单一咨询主体权责,打通业务数据壁垒,实现造价成果一键复用、双向校核,从制度层面解决口径脱节痛点。

4.3 强化全周期驻场咨询管控,优化预结算闭环审核机制

完善施工、竣工阶段全过程咨询履职体系,动态管控过程造价、优化末端预结算审核流程。施工阶段配置专属驻场咨询人员,执行变更签证“先核价、后施工”硬性流程,参照招标控制价计价标准核定变更费用,严控超基准造价变更;同步完成水下、边坡隐蔽工程现场计量,留存影像与台账资料,按月核验进度款造价,动态对标限价与预算指标。竣工审核阶段,咨询调取前期限价底稿、合同、过程签证全套同源资料,开展分项对标审核,快速筛查工程量虚报、单价错配、费用多计问题,划分造价

偏差责任。依托数字化造价平台智能比对双重造价数据,缩短对账审核周期;建立咨询牵头多方争议协调机制,化解子目计价、价差调整纠纷。

5 结语

招标控制价编制与预结算审核是水利工程招投标、竣工阶段核心造价工作,二者天然数据同源、流程联动,全过程造价咨询一体化介入是破解分段管控、口径割裂、偏差超标问题的核心路径。本文基于全过程造价咨询介入视角,厘清二者耦合关系,剖析咨询介入滞后、业务统筹不足、标准缺失、人才技术薄弱四大成因,梳理现有管控痛点,从前置源头优化、统一编审口径、全周期驻场管控三维度提出协同对策。研究表明,全过程咨询全域统筹可同步提升限价编制精度、简化预结算审核流程、压降造价纠纷。后续需完善水利专项协同编审标准、升级数字化咨询平台、培育复合型人才,深化造价业务一体化管控,提升水利财政投资管控效益。

[参考文献]

- [1]胡鹏,连子怡,陈嘉.基于招标预算的水利工程招标控制价编制方法[J].人民长江,2025,56(S2):165-168.
- [2]刘恋.水利工程招标管理工作存在的问题及其对策[J].广西水利水电,2025,(05):158-161.
- [3]黄青青.优化工程招标控制价编制强化工程造价管理[J].中国建筑金属结构,2025,24(06):184-186.
- [4]耿祥,范高峰,林月飞.提高水利工程招标控制价编制质量的策略研究[J].高科技与产业化,2024,30(11):25-27.
- [5]尹志洋,程瓦,孟江红.浅议水利建筑安装工程招标控制价的编制[J].水利水电工程设计,2018,37(01):47-49.
- [6]武杰.水利工程招标控制价的审查方法[J].安徽水利水电职业技术学院学报,2016,16(03):58-59+65.

作者简介:

蔡雯君(1996--),女,汉族,甘肃省秦安县人,硕士研究生,单位:湖北省人才发展集团有限公司,研究方向:水利工程造价领域。