

吉林省段拉林河岸线保护与利用规划

张迪¹ 刘涛²

1 吉林省水利水电勘测设计研究院 2 中水东北勘测设计研究有限责任公司

DOI:10.12238/hwr.v9i6.6447

[摘要] 吉林省段拉林河岸线涉及舒兰市、榆树市、扶余市3个县市,总长度242.07千米,部分河段存在河岸冲刷、堤防防洪标准不达标等问题,对防洪安全和河势稳定造成不利影响。文中分析拉林河岸线保护和利用规划背景与目标、现状、存在的问题、保护和利用需求、具体规划内容,对岸线功能区、边界线进行了划分,并提出管控要求,可为有效推进岸线保护和合理利用提供指导。

[关键词] 防洪标准; 岸线; 规划; 保障措施

中图分类号: TV87 **文献标识码:** A

Protection and utilization planning of Duan Lalin river bank line in Jilin Province

Di Zhang¹ Tao Liu²

1 Jilin Water Resources and Hydropower Survey and Design Institute

2 Zhongshui Northeast Survey and Design Research Co., Ltd.

[Abstract] The Duan Lalin riparian line in Jilin Province involves three counties and cities, shulan city, yushu city and Fuyu, with a total length of 242.07 kilometers. Some river sections have problems such as bank erosion and substandard dike flood control standards, which have adverse effects on flood control safety and river regime stability. In this paper, the background, objectives, present situation, existing problems, protection and utilization requirements and specific planning contents of the protection and utilization of Lalin riparian line are analyzed, and the functional areas and boundary lines of the shoreline are divided, and the control requirements are put forward, which can provide guidance for effectively promoting the protection and rational utilization of the shoreline.

[Key words] flood control standard; Shoreline; Planning; safeguard measure

以遵循的习近平生态文明思想为根本,《美丽吉林建设规划纲要(2024—2035年)》要求全面落实,坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,统筹生态保护与资源利用,筑牢东北生态安全屏障。严格划定河湖管理边界,落实水资源开发利用总量控制制度,强化岸线空间用途管制,严控非法侵占和破坏行为。衔接山水林田湖草沙一体化治理规划,推动岸线保护与水土保持、湿地修复、防洪工程等协同实施,实现“水、岸、域”综合治理。

1 吉林省段拉林河岸线保护与利用规划背景与目标

1.1 规划背景

党的十八大以来,党中央国务院高度重视水安全,相继印发了《关于全面推行河长制的意见》等重要文件,明确“加强河湖水域岸线管理保护”“严格水域岸线等水生态空间管控,依法划定河湖管理范围”“落实规划岸线分区管理要求,强化岸线保护和节约集约利用”“严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂,对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清

理整治,恢复河湖水域岸线生态功能”。

1.2 规划目标

统筹经济社会发展、防洪、河势、供水及水生态环境保护等方面的要求,科学划分岸线功能区,为有效保护和合理利用岸线资源、发挥岸线综合功能提供依据;逐步实现依法依规,提出各类岸线功能区管控要求,严格分类管理,加强岸线资源保护和开发利用管理,规范岸线开发利用行为,逐步实现岸线资源“生态优先、协调布局、集约开发、统筹管理、永续利用”的目标。强化岸线空间管控,依法划定河湖管理边界,两年内完成岸线问题排查与分类整治,确保河道行洪通畅;规范涉河建设项目审批,严厉打击非法采砂、私设排污口等行为。提升生态功能与修复能力,衔接湿地保护规划,修复退化湿地,增强河岸带生态缓冲功能;推动“三水统筹”治理,实现水质优良断面比例持续提升。完善法规与协同机制,修订《吉林省节约用水条例》,探索跨省流域联合监管模式;落实“一河一策”管理,建立生态补偿机制,促进省际协同治理。

2 岸线保护和利用现状

拉林河干流与岸线有关的主要保护对象为扶余洪泛湿地省级自然保护区,保护区位于哈大铁路桥~拉林河干流与松干流域分界处,涉及面积185.02km²,占用岸线长度82.42km,是吉林省最大的洪泛平原湿地,具有典型性和代表性,具有丰富多样的湿地类型和较为丰富的野生动植物资源。拉林河干流岸线长242.07公里,21.297km利用长度,8.80%的总体利用率,进行统计具体取决于资源利用按取水口、跨(穿)河和其他等利用类型。

3 存在的主要问题

3.1 岸线保护和开发力度有待加强

党的十九大以来,对岸线保护构建生态文明和防洪体系,提出了新的更高要求,拉林河岸线现在保护和利用程度较低,有待加强。

3.2 局部地区防洪工程存在短板

拉林河干流吉林省段河道总长223km,堤防总长181.10km,岸线总长242.07km,其中达标段堤防长71.90km,约占39.70%。部分河段存在河岸冲刷、险工险段尚未治理、堤防防洪标准不达标等问题,对防洪安全和河势稳定造成不利影响。

3.3 岸线保护和开发利用的水生态环境管控要求不明确

目前,对各段岸线保护要求、开发、使用和维护生态敏感区、水资源和稀有物种以及其他涉水生态和生态敏感区考虑不全面,未明确提出岸线保护和开发利用管控要求。

4 岸线保护与利用需求

4.1 保护需求

(1)遏制湿地面积萎缩,拉林河流域历史上存在大量洪泛湿地,但受农业生产(尤其是水田扩张)影响,湿地面积显著减少。需限制水田规模,平衡农业生产与湿地生态需求矛盾。生态补水与水文调节,借鉴西溪湿地“科学配水、外引内通”经验,通过闸站调控水位,维持湿地最佳水文条件。同时需修复退化湿地功能,如扩大红树林规模、控制污染排放。生物多样性维护,湿地是候鸟迁飞通道和野生动物栖息地,需通过最小干预原则保护原有生物群落,减少人类活动干扰。(2)河道岸线是防洪安全的重要保障,拉林河现有109.2km堤防不达标,需进行加高培厚处理,对流域防洪有一定影响,需加强工程管理,确保工程运行安全。(3)拉林河干流范围内土地肥沃,为省内重要的粮食生产基地之一,河段内涉及3处灌区取水口,取水监管力度需进一步加强。

4.2 利用需求

生态农业与节水技术,推广节水灌溉技术(如滴灌、喷灌)和水肥一体化模式,减少与湿地争水现象;整合灌区资源,优化地表水利用效率,推动农业生产降本增效。生态旅游与科普教育,开发湿地自然景观(如湖泊、沼泽、千年沙棘林)和人文资源,打造特色生态旅游品牌;结合火柿节、干塘节等节庆活动,增强公众生态保护意识。碳汇功能与气候调节,湿地固碳能力显著(如西溪湿地年固碳40万吨),可通过碳交易市场实现生态价值转化;同时发挥湿地调节局部气候、缓解热岛效应的功能。

5 吉林省段拉林河岸线保护与利用具体规划内容

5.1 岸线空间管控

管理边界划定,严格限制侵占行为,保障河道行洪空间。动态监管与执法,依托河长制与河湖警长制,强化无人机巡查、视频监控等技术手段,实施网格化动态监管,重点打击非法采砂、私设排污口等破坏岸线行为。问题分类整治,两年内完成侵占岸线、阻水建筑等历史遗留问题排查与分类整改,确保行洪通畅与生态安全。

5.2 水资源集约利用

总量控制与刚性约束,严控拉林河取用水量,推动松花江流域可用水量核定,强化规划水资源论证,严防超指标审批取水。节水措施升级,修订《吉林省节约用水条例》,推进“以电折水”计量全覆盖,重点监管农业灌溉、工业用水重复利用率提升。取水监管强化,开展取水许可审批线上抽查和信用评价,动态查处洗车场盗用地下水等违规行为。

5.3 生态修复与功能提升

湿地修复工程,衔接湿地保护规划,修复退化湿地植被,遏制湿地萎缩,增强河岸带生态缓冲功能。水质安全保障,实施“三水统筹”治理(水环境、水资源、水生态),推动入河排污口规范化管理,提升水质优良断面比例。

5.4 岸线治理工程

防洪设施建设,推进岸线治理项目,完善堤防、拦车卡、交通标志等设施,提升防洪能力与岸线稳定性。航道功能优化,结合《吉林省内河航道与港口布局规划(2023-2035年)》,协调岸线利用与航道建设,保障航运与生态兼容。

5.5 协同管理机制

跨省协作机制,探索吉黑两省联合监管模式,建立生态补偿机制,协调水资源分配与岸线开发。多部门联动执法,水利、环保、公安等部门协同开展岸线问题动态排查与整治,实现全环节控制。

5.6 监测与长效保障

信息化平台建设,整合监测数据构建岸线管理信息平台,提升风险预警能力和资源利用效率。法规政策完善,推动水预算管理试点,完善节水与岸线保护政策体系,强化规划实施保障。该规划通过“空间管控+工程治理+机制创新”的综合路径,实现岸线保护与资源利用的平衡,支撑拉林河流域生态安全与区域高质量发展。

6 岸线功能区与边界线划分

6.1 功能区划分

河湖岸线功能区根据自然属性、经济社会功能及保护利用需求划分为以下四类:岸线保护区,指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境或重要工程安全产生明显不利影响的岸段,需严格保护。岸线保留区,指规划期内暂不开发或尚不具备开发条件的岸段,为生态保护预留空间。岸线控制利用区,指已开发利用程度较高,或开发可能对防洪、生态等产生一定影响的岸段,需控制开发强度并调整利用方式。岸线开发利用区,指河势稳定、利用条件较好,开发对防洪、生态影响较小的岸段,可适度开展利用活动。

表1 吉林省拉林河干流岸线功能区分区成果表

行政区		功能区		保护区			保留区		
市(地)级	县(区)级	个数	长度(km)	个数	长度(km)	长度占比(%)	个数	长度(km)	长度占比(%)
吉林市	舒兰市	1	19.16	0	0.00	0	1	19.16	100
长春市	榆树市	2	163.90	0	0.00	0	2	163.90	100
松原市	扶余市	3	105.95	1	85.71	80.90	2	20.24	19.10
小计		6	289.01	1	85.71	29.66	5	203.30	70.34

6.1.1岸线保护区

拉林河干流扶余段大部分地区均位于洪泛湿地自然保护区核心保护区内,岸线度82.42km,占岸线的34.05%总长度。

6.1.2岸线保留区

拉林河干流多为农村段,不涉及城镇,社会发展水平相对较低,开发利用条件具备,相对较低经济社会发展,规划期内暂无开发利用需求的岸段,划为岸线保留区;京哈高速公路桥~哈大铁路桥段位于生态保护红线中自然保护地一般控制区,保留区4个共划定,长度156.25km,占岸线的64.55%总长度。

6.1.3岸线控制利用区

拉林河干流有一处河段涉及舒兰市金马镇,为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全等带来不利影响,需要控制或减少其开发利用强度的岸段,划分为岸线控制利用区。

6.2边界线划分

为保障拉林河流域防洪安全,强化岸线保护与利用监管,按照有关法律法规规定,结合拉林河干流不同河段特点,临水边界线和外缘边界线划定。

(1)临水边界线。采用1:10000地形图中滩槽边界线确定,对于不稳河势、变化明显河槽冲淤、主流摆动的河段,河势演变的影响考虑,在临水边界线划定时,适当留有调蓄空间。(2)外缘边界线。拉林河干流堤防设计防洪标准采用《岸线保护与利用规划编制指南(试行)》等文件,结合《防洪标准》(GB 50201)等技术规范确定边界线。临水控制线以河势稳定、防洪安全等为基准,外缘边界线则侧重岸线资源管控需求。吉林省拉林河干流岸线边界线划分见表1。

7 管控要求与管控措施

7.1管控要求

法律依据与分区体系,依据《吉林省河道管理条例》,明确河道管理范围包括行洪区、蓄洪区等,严格保护水域岸线生态功能及防洪安全。全省划分1233个环境管控单元(优先保护、重点管控、一般管控三类),优先保护单元(如生态保护红线、水源保

护区)禁止高强度开发,重点管控单元实行差异化准入。岸线边界划定,通过“还河于河”实施方案,复核河湖管理范围划界成果,与“三区三线”叠加形成全省河湖空间管控“一张图”,明确岸线功能分区。动态监管与责任落实,落实河长制,各级河长对重点河段、敏感水域实施动态巡查,强化网格化管理。

7.2管控措施

空间管控与问题整治,分类清理阻水建筑物、围堤及河道内耕地,完成妨碍行洪问题整治,保障河道畅通。严格涉河项目审批,禁止在优先保护单元内新增工业和城镇开发项目,重大工程需符合生态环境准入清单。科技支撑与智慧监管,利用无人机、视频监控等技术手段,对重点河段实施全天候监测,提升违法行为的发现和处置效率。

8 结语

文中通过分析拉林河岸线利用现状、保护需求,并对岸线功能区、边界线进行规划,提出了岸线管控意见,可为拉林河流域岸线的有效保护、依法管理及有序开发提供指导。

【参考文献】

- [1]水利部水利水电规划设计总院.全国河道岸线利用管理规划技术细则[R].北京:水利部水利水电规划设计总院,2022.
- [2]张林.新疆白杨河流域河湖岸线保护与利用规划设计探讨[J].地下水,2021,43(2):203-205.
- [3]胡瑞.河流岸线规划与管理浅析[J].珠江水运,2020(13):30-31.
- [4]陈友明.河湖岸线分类体系及保护与利用对策研究[J].长江技术经济,2022,6(1):1-8.
- [5]闫靓.吉林省松花江河道岸线保护与利用规划编制探讨[J].东北水利水电,2021,39(12):4-5,14.
- [6]李涛.探讨河湖岸线分类体系及保护与利用对策研究[J].长江技术经济,2022,6(1):1-8.

作者简介:

张迪(1992--),女,汉族,吉林长春人,本科,中级,研究方向:水利水电工程。