

水利移民规划政策实施效果评估与改进建议

王伟

且末县水利局

DOI:10.12238/hwr.v9i5.6383

[摘要] 本文旨在评估水利移民规划政策的实施效果,并提出改进建议。通过分析政策执行过程中的经济、社会和环境效益,指出存在的问题,如政策落实不到位、移民参与不足等。建议包括完善政策体系、优化安置模式、强化政策宣传与培训、建立动态调整机制及加强监督与评估,以提升移民生活质量,促进库区和安置区可持续发展。

[关键词] 水利移民规划; 政策实施效果; 改进建议; 移民生活质量

中图分类号: TV212 **文献标识码:** A

Evaluation of the Implementation Effects of Water Conservancy Resettlement Planning Policies and Suggestions for Improvement

Wei Wang

Qiemo County Water Conservancy Bureau

[Abstract] This paper aims to evaluate the implementation effects of water conservancy resettlement planning policies and propose suggestions for improvement. By analyzing the economic, social, and environmental benefits during the policy execution process, it points out existing problems, such as inadequate policy implementation and insufficient participation of resettled people. The suggestions include improving the policy system, optimizing resettlement modes, strengthening policy publicity and training, establishing a dynamic adjustment mechanism, and enhancing supervision and evaluation, so as to enhance the quality of life for resettled individuals and promote sustainable development in both the reservoir areas and resettlement zones.

[Key words] water conservancy resettlement planning; policy implementation effects; suggestions for improvement; quality of life of resettled people

引言

水利移民规划政策作为保障水利工程顺利建设和移民权益的重要措施,其实施效果直接关系到移民的生活质量、库区和安置区的经济发展以及社会稳定。随着水利工程的不断推进,对水利移民规划政策实施效果的评估与改进显得尤为重要。本文将从政策实施效果评估的角度出发,分析当前水利移民规划政策存在的问题,并提出相应的改进建议。

1 水利移民规划政策实施效果评估

1.1 经济效益评估

水利移民规划政策的实施,对库区和安置区的经济发展产生了深远影响。一方面,水利工程的建设带动了周边地区的产业发展,如旅游、渔业、航运等,为当地经济注入了新的活力。另一方面,移民安置过程中,通过合理规划土地、资金等资源,促进了移民的生产生活恢复和发展。然而,在实施过程中也存在一些问题,如部分移民因缺乏专业技能而难以融入当地经济体系,导致收入不稳定;部分安置区基础设施建设滞后,影响了移民的生

产生活条件。

1.2 社会效益评估

社会效益评估主要关注移民安置后的社会融合、文化适应以及社会稳定等方面。合理的移民安置规划有助于减少移民与当地居民之间的文化冲突和社会排斥,促进移民的社会融入。同时,通过提供教育、医疗等公共服务设施,改善了移民的生活质量。然而,在实施过程中,部分移民对安置政策存在疑虑和不满,导致社会矛盾时有发生。此外,移民与当地居民之间的资源竞争也可能引发社会不稳定因素。

2 水利移民规划政策存在的问题

2.1 政策落实不到位

政策落实不到位是当前水利移民规划政策执行过程中面临的突出问题。尽管国家层面出台了一系列详尽且具有针对性的水利移民规划政策,旨在保障移民权益、促进库区与安置区的协调发展,但在实际执行层面,部分地方出现了政策落实打折扣的现象。一些地方政府对移民安置工作的重要性认识不足,未能将

政策要求切实转化为具体行动,导致移民安置资金被违规挪用、安置房建设质量未达标准等问题频发。此类问题的存在,不仅损害了移民的切身利益,也削弱了政策的权威性和公信力。同时,部分移民对政策内容了解不深入、不全面,缺乏必要的政策认知,这在一定程度上影响了其配合政策落实的积极性和主动性,进而对政策的整体落实效果产生了不利影响。

2.2 移民参与不足

移民参与不足是制约水利移民规划政策实施效果的关键因素。作为政策的直接受益者,移民的参与程度直接关系到政策能否精准对接其实际需求、能否有效化解潜在矛盾。然而,在实际操作中,部分移民对安置规划的制定和实施过程缺乏必要的了解和参与渠道,导致其对政策目标、实施步骤及预期效果存在疑虑和误解。此外,部分地方政府在制定安置规划时,未能充分尊重移民的主体地位,未能广泛听取和吸纳移民的意见和建议,使得规划内容与移民的实际需求脱节,进一步降低了移民的参与意愿和积极性。这种双向的沟通不畅和参与不足,不仅影响了政策的顺利实施,也增加了政策执行过程中的阻力和风险。

2.3 安置方式单一

安置方式单一已成为当前水利移民规划政策亟待解决的问题之一。长期以来,水利移民安置方式主要以农业安置为主,这种单一的安置模式在经济社会快速发展的背景下,已难以满足移民多样化的需求。随着城市化进程的加快和产业结构的调整,部分移民对非农业安置方式的需求日益增加,他们期望通过技能培训、就业扶持等方式融入城市生活、实现职业转型。然而,由于安置方式缺乏多样性和灵活性,无法为移民提供多元化的选择空间,导致部分移民对安置政策产生抵触情绪,甚至引发社会不稳定因素。这种安置方式与移民需求之间的不匹配,不仅影响了移民的安置效果和生活质量,也制约了库区和安置区的可持续发展。

3 水利移民规划政策的改进建议

3.1 完善政策体系

针对政策落实不到位的问题,完善水利移民规划政策体系是确保政策有效执行的关键。首先,需明确各级政府在执行中的具体职责与分工,通过制定详细的责任清单和 workflows,确保政策从中央到地方、从决策到执行的无缝衔接。其次,应建立健全政策执行的监督检查机制,采用定期巡查、专项审计、社会监督等多种方式,对政策执行情况进行全面、深入的监督,对发现的违规行为要依法依规进行严肃处理,以儆效尤。同时,要加强对移民的政策宣传和培训,通过举办政策解读会、发放宣传手册、开展网络培训等多种形式,提高移民对政策的认知度和接受度,增强移民参与政策执行的积极性和主动性,为政策的顺利实施奠定坚实基础。

3.2 优化安置模式

针对移民参与不足和安置方式单一的问题,优化水利移民安置模式是提升移民满意度和安置效果的重要途径。首先,应充分尊重移民的主体地位,通过召开听证会、座谈会、问卷调查等

方式,广泛听取移民的意见和建议,让移民参与到安置规划的制定和实施过程中来,确保安置规划符合移民的实际需求和意愿。其次,应结合当地实际情况和移民需求,提供多样化的安置方式,如农业安置、非农业安置、混合安置等,以满足不同移民群体的多样化需求。此外,还应加强对移民的技能培训和教育工作支持,通过开设职业技能培训班、提供创业指导服务等方式,提高移民的就业能力和生活水平,帮助移民更好地融入新的生活环境,实现可持续发展。

3.3 强化后期扶持

针对后期扶持不足的问题,强化水利移民后期扶持力度是保障移民长期稳定发展的关键。首先,应建立完善的后期扶持机制,明确扶持目标、扶持内容、扶持方式和扶持期限,确保移民在搬迁后能够得到及时有效的扶持。其次,应加强对后期扶持项目的科学规划和管理,通过项目评估、可行性研究、资金监管等方式,提高项目的可行性和可持续性,确保扶持项目能够真正惠及及移民。同时,还应加强对移民的跟踪服务和动态管理,建立移民信息数据库,及时了解移民的生产生活情况,发现和解决其在生产生活中遇到的问题,为移民提供全方位、多层次的服务和支持。

3.4 加强监督与评估

为确保水利移民规划政策的有效实施,加强对其的监督与评估是必不可少的环节。首先,应建立完善的监督机制,通过设立专门的监督机构、制定监督制度、明确监督职责等方式,对政策执行情况进行定期检查和评估,确保政策执行不走样、不变形。其次,应加强对移民安置工作的审计和监督,对资金使用、项目建设、工程质量等方面进行严格把关,确保资金使用合规、项目建设质量达标。同时,还应建立移民反馈机制,通过设立意见箱、开通热线电话、开展网络调查等方式,及时了解移民对政策的满意度和改进建议,为政策的调整和完善提供有力依据,推动水利移民规划政策不断向更加科学、合理、有效的方向发展。

4 水利移民规划政策实施效果评估的指标体系

4.1 经济效益评估指标体系的构建

经济效益评估是水利移民规划政策实施效果评估的重要组成部分。为全面、客观地反映政策实施对移民及安置区经济发展的影响,需构建一套科学合理的经济效益评估指标体系。该体系应涵盖移民人均收入增长率,这一指标能够直观体现移民在政策实施后的经济收益变化,是评估政策对移民经济生活水平提升效果的关键。同时,安置区产业发展水平也是重要指标之一,它反映了政策实施对安置区产业结构优化、经济增长动力增强的促进作用。此外,还可考虑设置就业促进率、税收贡献率等指标,以综合评估政策实施对地方经济发展的贡献。

4.2 社会效益评估指标体系的完善

社会效益评估是水利移民规划政策实施效果评估不可或缺的一环。为准确衡量政策实施对移民社会融入、文化适应及社会稳定的影响,需完善社会效益评估指标体系。移民社会融入度是衡量移民在新环境中社会交往、社会参与程度的指标,它反映

了移民与当地居民之间的融合程度,是评估政策实施对移民社会适应能力提升效果的重要方面。文化适应程度则关注移民在文化传承、文化认同等方面的变化,体现了政策实施对移民文化权益的保障程度。社会稳定指数则综合考量了政策实施对当地社会治安、社会矛盾等方面的影响,是评估政策实施社会风险的重要指标。

4.3 环境效益评估指标体系的建立

环境效益评估是水利移民规划政策实施效果评估中不可忽视的一环。为科学评估政策实施对生态环境的影响,需建立一套完善的环境效益评估指标体系。生态环境改善程度是衡量政策实施对生态环境质量提升效果的指标,它涵盖了空气质量、水质、土壤质量等多个方面,反映了政策实施对生态环境的综合影响。土地利用效率则是评估政策实施对土地资源合理利用程度的指标,它体现了政策实施在促进土地节约集约利用、保护耕地资源方面的作用。此外,还可考虑设置生物多样性保护指数、生态服务功能提升等指标,以全面评估政策实施对生态系统完整性和稳定性的贡献。

5 结语

水利移民规划政策的实施效果评估与改进是一个复杂而系

统的工程。通过对其经济效益、社会效益和环境效益的评估,可以发现政策实施过程中存在的问题和不足。针对这些问题和不足,本文提出了完善政策体系、优化安置模式、强化后期扶持和加强监督与评估等改进建议。这些建议的实施将有助于提升移民的生活质量,促进库区和安置区的经济发展和社会稳定。同时,为了确保改进建议的有效实施,还需要建立完善的指标体系、加强政策宣传与培训、进行试点示范与推广以及建立动态调整机制等措施。

[参考文献]

[1]刘流,陈璐,罗政.新时代如何做好水利工程移民规划设计工作[J].人民长江,2021,52(S1):369-371.

[2]张力.水利水电工程建设征地移民规划设计问题及对策[J].四川建材,2023,49(12):235-237.

[3]欧辉明.百色水利枢纽(广西库区)水库移民规划设计[J].广西水利水电,2008,(02):37-40.

作者简介:

王伟(1975—),男,汉族,河南鹿邑人,本科,工程师,研究方向:水利移民管理及水利工程管理。