

水电移民安置区产业发展与可持续生计构建策略

普海波

华电云南发电有限公司

DOI:10.12238/hwr.v9i5.6318

[摘要] 随着水电事业的蓬勃发展,水电移民安置成为重要议题。本文深入剖析水电移民安置区产业发展与可持续生计构建之间的内在联系。通过对多个典型水电移民安置区的实地调研与案例分析,揭示当前产业发展面临的机遇与挑战,以及在构建可持续生计过程中存在的关键问题。研究表明,合理规划产业布局、加强政策扶持、提升移民技能水平、促进产业融合等措施,对推动水电移民安置区产业发展和实现移民可持续生计具有重要意义。同时,结合实际情况提出了针对性的策略建议,旨在为水电移民安置区的长远发展提供理论参考和实践指导,促进移民安置区社会经济的和谐稳定发展。

[关键词] 水电移民; 安置区; 产业发展; 可持续生计

中图分类号: TV7 **文献标识码:** A

Strategies for Industrial Development and Sustainable Livelihood Construction in Hydroelectric Resettlement Areas

Haibo Pu

Huadian Yunnan Power Generation Co., Ltd

[Abstract] With the vigorous development of hydropower industry, the resettlement of hydropower immigrants has become an important issue. This article delves into the intrinsic connection between the development of industries in hydroelectric resettlement areas and the construction of sustainable livelihoods. Through field research and case analysis of multiple typical hydroelectric resettlement areas, the opportunities and challenges facing current industrial development, as well as key issues in building sustainable livelihoods, are revealed. Research has shown that measures such as rational planning of industrial layout, strengthening policy support, improving immigrant skills, and promoting industrial integration are of great significance for promoting the development of industries in hydropower resettlement areas and achieving sustainable livelihoods for immigrants. At the same time, targeted strategic suggestions were proposed based on the actual situation, aiming to provide theoretical reference and practical guidance for the long-term development of hydropower resettlement areas, and promote the harmonious and stable development of the social economy in resettlement areas.

[Key words] Hydroelectric immigration; Resettlement area; Industrial development; sustainable livelihoods

引言

水电作为我国重要的可再生能源,对国家能源供应和区域经济发展有显著贡献。水电工程的建设需要处理移民搬迁问题,移民面临新环境挑战。帮助移民在新安置区发展产业和可持续生计是关键。学者们研究了产业选择、培育模式、政策支持以及移民的生计资本和策略。尽管有成果,但研究不足,如缺乏对产业与生计互动关系的系统分析,以及实践措施的针对性和可操作性。本文通过理论与实证研究,探讨水电移民安置区产业和生计问题,旨在提出有效政策建议,促进可持续发展。

1 水电移民安置区产业发展现状

1.1 产业类型与分布

水电移民安置区的产业类型呈现出多样化的特点。在一些自然条件较好、土地资源相对丰富的安置区,农业仍然是主要的产业类型。移民们种植粮食作物、经济作物以及发展特色农业,如水果种植、蔬菜种植、花卉种植等。同时,一些安置区还利用当地的自然资源,发展林业和畜牧业。在靠近城市或交通便利的安置区,工业和服务业也得到了一定的发展。工业方面,主要包括农产品加工、建筑材料生产等劳动密集型产业,这些产业为移民提供了一定的就业机会。服务业则涵盖了商业零售、餐饮住

宿、交通运输等领域,满足了安置区居民的生活需求,也促进了区域经济的发展。然而,从产业分布来看,水电移民安置区的产业发展存在着明显的不均衡性。一些安置区由于地理位置优越、资源丰富,产业发展较为迅速,产业结构相对合理;而另一些安置区则由于自然条件恶劣、交通不便等原因,产业发展相对滞后,产业结构单一,主要以传统农业为主。

1.2 产业发展面临的机遇

政策支持:国家和地方政府高度重视水电移民安置工作,出台了一系列支持水电移民安置区产业发展的政策措施。例如,在产业扶持方面,给予移民一定的资金补贴、税收优惠等政策,鼓励移民发展特色产业;在基础设施建设方面,加大对安置区交通、水利、电力等基础设施的投入,改善产业发展的基础条件。水电移民安置区往往拥有丰富的自然资源,如土地、水资源、森林资源等。这些资源为产业发展提供了广阔的空间。例如,一些安置区可以利用丰富的水资源发展水产养殖,利用山地资源发展林下经济,实现资源的有效利用和产业的可持续发展。随着人们生活水平的提高,对绿色农产品、特色旅游产品等的需求不断增加。水电移民安置区可以充分发挥自身的资源优势,发展特色产业,满足市场需求,实现产业的经济效益。

1.3 产业发展面临的挑战

产业发展需要大量的资金投入,包括基础设施建设、技术研发、市场开拓等方面。然而,水电移民安置区的移民经济基础相对薄弱,自身缺乏足够的资金来支持产业发展。同时,由于安置区的产业发展存在一定的风险,金融机构对其贷款支持也相对谨慎,导致产业发展资金短缺问题较为突出。水电移民安置区的产业大多以传统产业为主,技术水平相对较低。移民缺乏必要的技术培训和他支持,难以掌握先进的生产技术和管理经验,导致产业生产效率低下,产品质量不高,市场竞争力不强。水电移民安置区的产业发展受到市场需求、市场价格等因素的影响较大。由于移民对市场信息的了解不够及时、准确,难以根据市场变化及时调整产业结构和生产规模,导致产业发展面临较大的市场风险。例如,一些农产品可能会因为市场供过于求而价格下跌,给移民带来经济损失。

2 水电移民安置区可持续生计构建的关键问题

2.1 生计资本的构成与变化

生计资本是指人们为了维持生计所拥有的各种资源,包括自然资本、物质资本、金融资本、人力资本和社会资本。在水电移民安置过程中,移民的生计资本发生了显著变化。自然资本方面,移民离开原有的土地和自然资源,进入新的安置区,自然资本的数量和质量可能会发生变化。例如,一些移民可能会失去原有的耕地和林地,导致自然资本减少;而在新的安置区,可能会获得一些新的自然资源,如水资源等,但需要进行开发和利用。物质资本方面,移民在搬迁过程中可能会损失一些固定资产,如房屋、农机具等。同时,在安置区需要重新建设住房和购置生产设备等物质资本,这对移民来说是一项较大的经济负担。金融资本方面,移民在搬迁过程中可能会获得一定的补偿资金,但这

些资金往往难以满足产业发展和生活的需要。同时,由于移民的收入来源不稳定,金融资本的积累也较为困难。人力资本方面,水电移民的文化素质和技能水平相对较低,缺乏适应新产业发展的能力。在安置区,移民需要接受新的技能培训,提高自身的人力资本水平,以适应新的生产生活方式。社会资本方面,移民离开原有的社会网络,进入新的安置区,社会资本受到一定的冲击。移民需要重新建立社会关系,融入新的社区,以获取必要的社会支持和资源。

2.2 生计策略的选择与调整

生计策略是指人们为了维持生计所采取的各种行动和措施。在水电移民安置区,移民的生计策略呈现出多样化的特点。一些移民选择继续从事农业生产,通过种植粮食作物和经济作物来维持生计;一些移民则选择外出务工,在城市或周边地区寻找就业机会;还有一些移民尝试发展个体经营,如开办小商店、餐馆等。

然而,随着安置区产业发展和市场环境的变化,移民的生计策略需要不断进行调整。例如,当安置区的农业产业发展面临市场风险时,移民可能需要调整种植结构,发展特色农业或转向其他产业;当外出务工的就业机会减少时,移民可能需要寻找新的生计途径,如发展乡村旅游等。

2.3 生计脆弱性的影响因素

生计脆弱性是指人们在面对各种风险和冲击时,生计受到损害的可能性。水电移民安置区的生计脆弱性受到多种因素的影响。自然因素方面,如自然灾害、气候变化等,可能会对移民的农业生产和生活造成严重影响。例如,洪水、干旱等自然灾害可能会导致农作物减产甚至绝收,给移民带来经济损失。经济因素方面,市场价格波动、产业发展不稳定等因素会增加移民的生计风险。例如,农产品价格下跌、工业产品市场需求不足等,都会影响移民的收入水平。社会因素方面,移民的社会融入程度、社会支持网络等也会影响生计脆弱性。如果移民不能很好地融入新的社区,缺乏必要的社会支持,在面对风险和困难时就会更加脆弱。政策因素方面,政策的稳定性和有效性对移民的生计有着重要影响。如果政策支持不到位,或者政策调整频繁,都会给移民的生计带来不确定性。

3 产业发展与可持续生计构建的互动关系

3.1 产业发展对可持续生计构建的促进作用

水电移民安置区的产业发展可以创造大量的就业机会,为移民提供稳定的收入来源。无论是工业、服务业还是农业产业化发展,都需要大量的劳动力。移民通过在本地就业,可以减少外出务工的奔波,同时也能更好地照顾家庭,提高生活质量。产业发展可以促进移民生计资本的积累和提升。例如,产业发展带来的经济效益可以增加移民的金融资本;产业发展过程中对技术和管理的要求,可以促使移民接受培训,提高自身的人力资本水平;产业发展还可以带动基础设施建设,改善移民的物质资本条件。合理的产业布局和发展可以降低移民生计对单一产业或资源的依赖,增强生计的稳定性。例如,发展多种产业可以分散

市场风险,当某一产业受到冲击时,其他产业可以起到一定的缓冲作用,保障移民的收入稳定。

3.2 可持续生计构建对产业发展的推动作用

移民通过提升自身的人力资本水平,具备了参与产业发展的能力。他们可以为产业发展提供高素质的劳动力,满足产业发展对人才的需求。同时,移民作为产业发展的直接参与者,对产业的发展有着更深入的了解和认识,能够为产业发展提供宝贵的建议和意见。移民在构建可持续生计的过程中,收入水平不断提高,消费能力也相应增强。这为安置区的产业发展提供了广阔的市场空间。例如,移民对农产品、生活用品等的需求增加,会促进相关产业的发展;同时,移民对旅游、文化等服务的需求也会带动服务业的繁荣。为了实现可持续生计,移民会不断探索新的生计策略和发展模式。这种创新精神会渗透到产业发展中,推动产业的创新和升级。例如,一些移民可能会结合当地的资源优势,发展特色产业,引入新的技术和管理理念,为产业发展注入新的活力。

4 促进水电移民安置区产业发展与可持续生计构建的策略

4.1 科学规划产业布局

根据水电移民安置区的自然条件、资源优势和市场需求,科学合理地规划产业布局。在农业方面,要因地制宜地发展特色农业,提高农业生产的附加值;在工业方面,要选择适合当地发展的产业,避免盲目引进高污染、高能耗的产业;在服务业方面,要加强旅游、物流等服务业的发展,促进产业结构的优化升级。同时,要注重产业之间的协同发展,实现产业融合。例如,发展农产品加工业,将农业与工业有机结合起来;发展乡村旅游,将农业与服务业相结合,提高产业的综合效益。

4.2 加强政策扶持力度

政府要加大对水电移民安置区产业发展的政策扶持力度。在资金方面,要设立专项产业发展资金,为移民提供贷款贴息、项目补贴等支持;在税收方面,要给予产业发展一定的税收优惠政策,降低企业的运营成本;在土地方面,要合理安排产业用地,保障产业发展的土地需求。此外,政府还要加强对移民的培训和教育政策支持,提高移民的技能水平和创业能力。通过开展职业技能培训、创业培训等活动,为移民提供就业和创业的机会。

4.3 提升移民技能水平

建立健全移民技能培训体系,根据产业发展的需求,有针对性地开展技能培训。培训内容要涵盖农业生产技术、工业生产技能、服务业经营管理等方面,提高移民的综合素质和就业能

力。同时,要加强与高校、科研机构等的合作,引进先进的技术和管理经验,为移民提供技术支持和指导。鼓励移民自主创业,通过创业带动就业,实现可持续生计。

4.4 完善市场服务体系

加强水电移民安置区的市场服务体系建设,为产业发展和移民生计提供有力的支持。建立健全农产品市场流通体系,加强农产品质量监管,提高农产品的市场竞争力;完善工业产品销售渠道,拓展市场空间;加强服务业市场规范管理,提高服务质量。同时,要加强市场信息服务,及时向移民提供市场动态、价格信息等,帮助移民根据市场变化调整生产和经营策略,降低市场风险。

5 结论

水电移民安置区的产业发展与可持续生计构建是一个相互关联、相互促进的过程。产业发展为可持续生计构建提供了坚实的物质基础和就业机会,促进了生计资本的积累和生计稳定性的增强;而可持续生计构建则为产业发展提供了劳动力支持、市场需求和创新动力,推动了产业的发展 and 升级。当前,水电移民安置区产业发展面临着资金短缺、技术水平低、市场风险等挑战,可持续生计构建也存在生计资本变化、生计策略调整和生计脆弱性等问题。为了实现水电移民安置区的可持续发展,需要科学规划产业布局,加强政策扶持力度,提升移民技能水平,完善市场服务体系。通过以上措施的实施,可以促进水电移民安置区产业的健康发展,提高移民的生活质量,实现移民的可持续生计,为水电工程的可持续发展和社会的和谐稳定做出贡献。未来,还需要进一步加强对水电移民安置区产业发展和可持续生计构建的研究,不断探索新的发展模式和策略,以适应不断变化的市场环境和移民需求。

[参考文献]

- [1]赵雷,张海霞.西南林区水电移民安置区农户生计资本与生计稳定性耦合协调分析——以四川西部地区为例[J].林业经济,2022,44(07):22-37.
- [2]赵升奎,陈永华,刘灿.试论金沙江水电移民的发展机遇与致富途径[J].水利发展研究,2016,16(06):29-32+40.
- [3]赵升奎,李晓刚.水电移民安置区经济发展模式研究——基于水富县金沙江向家坝电站移民安置案例分析[J].昭通学院学报,2016,38(02):1-4.

作者简介:

普海波(1973--),男,汉族,云南昆明人,硕士研究生,高级工程师,主要从事水利水电工程征地移民管理、植物保护研究。