

水文工程建设项目前置手续全流程梳理与优化策略

马如军

伊犁水文勘测中心

DOI:10.12238/hwr.v9i4.6277

[摘要] 水文工程建设项目前置手续涉及多个部门和环节,当前存在审批流程冗长、标准不统一、信息共享不畅等问题,影响了项目推进效率。文章通过梳理水文工程建设项目前置手续的全流程,分析存在的问题,并提出优化审批服务、强化事中事后监管、引入第三方评估、推广标准化设计等优化策略。这些策略有助于提高水文工程建设项目前置手续办理的效率和质量,促进水文工程建设的健康发展。

[关键词] 水文工程; 前置手续; 全流程梳理; 优化策略

中图分类号: P331 文献标识码: A

Streamlining and Optimization Strategies for the Pre-construction Procedures of Hydrometric Engineering Projects

Rujun Ma

Yili Hydrometric Survey Center

[Abstract] The pre-construction procedures for hydrometric engineering projects involve multiple departments and stages. Currently, issues such as lengthy approval processes, inconsistent standards, and poor information sharing hinder the efficiency of project advancement. This paper outlines the entire process of pre-construction procedures for hydrometric engineering projects, analyzes existing problems, and proposes optimization strategies including improving approval services, strengthening mid- and post-construction supervision, introducing third-party assessments, and promoting standardized design. These strategies aim to enhance the efficiency and quality of handling pre-construction procedures for hydrometric engineering projects and promote the healthy development of hydrometric engineering construction.

[Key words] Hydrometric engineering; Pre-construction procedures; Full process streamlining; Optimization strategies

引言

水文工程建设作为国家重大基础设施建设的重要组成部分,对保障国家水安全、促进经济社会发展具有重要意义。然而,水文工程建设项目前置手续涉及多个部门和环节,审批流程复杂,且不同部门、不同地区的审批标准存在差异,导致项目推进效率低下。同时,各部门之间信息共享不畅,各水文单位、部门在办理前置手续时需要重复提交材料,增加了负担。因此,有必要对水文工程建设项目前置手续全流程进行梳理,分析存在的问题,并提出优化策略,以提高项目推进效率,促进水文工程建设的健康发展。

1 水文工程建设项目特点

1.1 项目琐碎

水文工程建设项目通常是以水文站为单位进行改造或建设的,内容包含站房、征地、仪器设备安装、水文监测设施、办公和辅助设施等多个方面。其中,水文测验设施如观测道路、水位

计、水位自记井、水尺、水文缆道等,以及仪器设备如蒸发器、自动雨量计、普通雨量计、巡测设备、在线测流系统、流速仪和缆道操作系统等,均需要细致规划和安装。此外,办公设施如电脑、空调、桌椅等也需妥善配置,这使得项目整体显得较为琐碎。

1.2 单项工程量小

水文工程建设项目中涉及的土建工程量相对较小,通常站房建筑面积在200平方米左右,最多不超过300平方米,而缆道房等面积更小。然而,由于工程位置往往较为偏远,运料不便,且施工环境较差,导致建设成本偏高。这种特点使得大规模的施工单位不愿意承接此类项目,而小规模施工单位又缺乏相应的施工能力和经验。

1.3 专业性强

水文工程建设项目涉及水文、地质、气象、水利等多个专业领域,需要专业的技术人员进行设计、施工和管理。同时,由

于项目对数据的准确性和实时性要求较高,因此在仪器设备选型、安装调试等方面也需要具备较高的专业水平。

2 水文工程建设项目前置手续全流程梳理

2.1 项目建议书阶段

项目建议书虽然篇幅相对较短,但作为水文工程建设项目的起点,对于项目能否顺利推进至关重要。在大多数情况下,项目建议书的编制工作委托给具备相应资质的设计单位负责。设计单位在编制项目建议书的过程中,需要通过深入细致的实地调研,全方位了解项目所在地区的水文、地质、环境等多方面的客观条件,并就项目建设涉及的重大问题与相关职能部门进行充分沟通和协调,进而明确项目的建设背景、论证项目建设的必要性、确定项目的建设规模、估算项目的投资额度等关键内容。项目建议书编制完成后,设计单位需要正式向项目主管部门提交审批申请。

2.2 可行性研究报告阶段

可行性研究报告阶段是项目决策的关键,一定要高度重视,确保论证全面、深入,数据详实、可靠。可行性研究报告的编制工作通常由项目法人(或项目法人筹备机构)牵头组织,同时要严格遵循国家相关规程开展编制工作。编制单位在报告编制过程中,要通过科学合理的分析方法,全方位论证项目的技术可行性、经济合理性以及项目建设可能带来的生态环境影响等重大问题,努力做到论证过程科学严谨、结论客观公正。可行性研究报告编制完成后,项目法人要及时将报告上报项目主管部门进行审批。需要特别注意的是,在上报可研报告的同时,还必须一并提交与项目建设密切相关的系列文件,主要包括项目法人组建方案及未来运行机制、资金来源、资金结构等具体办法,以及项目选址意见、用地预审意见、洪水影响评价、环境影响评价、水土保持方案等重要文件。这些文件须经相关行政主管部门逐一审查批准。

2.3 初步设计阶段

初步设计文件的编制工作由设计单位负责,必须在主管部门批准的可行性研究报告基础上开展,同时要以翔实准确的基础资料为依托,运用先进的工程设计理念、方法和手段,对拟建工程项目进行全面深入的研究和设计,包括对工程项目建设条件的详细考察、建设方案的反复优化、工程项目的总体布置、主要结构物的设计等,在此基础上明确工程项目的主要技术参数,编制完成工程项目的投资概算。在初步设计过程中,设计单位要本着科学求实的态度,广泛听取各方意见建议,多次组织专家进行咨询论证,根据专家意见对设计文件进行补充完善和修改优化,以不断提高设计文件的质量和水平。初步设计文件编制完成后,项目法人要认真组织相关部门和专家对设计文件进行严格审查把关,确保其符合国家有关法律法规和技术标准的要求。经过审查通过的初步设计文件,还需报送业务主管部门进行最后审定。

2.4 施工准备阶段

施工准备阶段的主要工作内容包括: 办结建设用地、实施

专项工程、开展施工招标等^[1]。(1) 办结建设用地。水文工程建设往往涉及特定的水域、岸线及周边陆地,建设用地情况较为复杂。项目团队需与国土、水利、环保等多部门协同合作。一方面精确勘测定界,明确项目用地的具体范围,包括水文监测站房、观测设备基础、取水设施等所需土地。另一方面严格遵循相关法律法规,办理土地征收、划拨或租赁手续。(2) 实施专项工程。根据水文监测设备的类型和规格,进行设备基础的设计与施工^[2]。如水位计、雨量计、蒸发计、测流系统等设备的基础,要确保其稳固性和水平度,以保证监测数据的准确性。对于长期浸泡在水中的基础,还需考虑防腐措施,延长设施使用寿命。在施工期间,为了实时掌握施工区域及周边水域的水文变化情况,需要搭建临时水文观测系统。包括设置临时水位观测站、流速监测点等,安装相应的观测设备,并进行调试和校准,确保数据的可靠性。(3) 开展施工招标。在招标文件中,除了常规的工程范围、技术要求、质量标准、工期要求外,还应结合水文工程的特点,对施工单位的资质、业绩、技术能力等提出特殊要求。如要求施工单位具有类似水文工程的施工经验,具备相应的水文监测设备安装调试资质等。

2.5 建设实施阶段

建设实施阶段是水文工程项目的核心环节,标志着工程项目建设目标的最终实现。在此阶段,项目法人必须严格按照经发展改革、水利等部门审查批准的建设方案、设计图纸、施工组织计划等,周密组织、精心施工,在确保工程质量和施工安全的前提下,严格控制工程进度和投资,努力做到质量过硬、更好的发挥其在防洪减灾、保障经济社会发展等方面的作用。工程项目开工后,项目法人和参建各方要形成合力,扎实做好以下重点工作: 严格执行基本建设程序,落实工程质量、安全、进度、投资控制要求; 强化合同管理和信息管理,做好工程设计变更管理; 加强工程建设现场管理,做好施工组织协调和现场检查; 认真做好竣工验收准备工作,及时组织竣工验收。

2.6 竣工验收及后评价阶段

竣工验收是水文工程项目建设全过程的最后一道关口,是对工程建设成果的全面检阅和终极检验。竣工验收内容十分广泛,涵盖工程建设的方方面面,既要考核工程建设质量、安全生产管理、施工进度、投资控制等硬指标,也要评价设计、施工、监理、项目业主、行业主管部门等各参建方的履职尽责情况^[3]。竣工验收合格,意味着工程建设的既定任务圆满完成,标志着工程项目正式从建设期转入运行期。工程项目投入运行一段时间后(通常为1至2年),还需要对建设项目开展系统全面的后评价工作。后评价从项目建设的全过程入手,对项目的决策、设计、施工、投资、运行等环节进行全面总结和评价,总结经验教训,为今后的项目建设提供有益借鉴。后评价工作要本着实事求是的原则,既要总结经验,也要查找问题,提出改进工作的意见建议。

3 优化策略

3.1 优化审批服务

3.1.1 项目选址意见与用地预审意见优化

行政主管部门应与发展改革、自然资源等部门构建紧密协作机制,借助信息共享平台及时洞察项目选址和用地需求,并主动提供前置指导服务;对于符合规划且选址合理的项目,积极推行并联审批机制,将项目选址意见与用地预审意见进行合并办理,核发统一的用地预审与选址意见书,以此减少审批环节、压缩审批时限;同时,针对非关键性材料缺失的项目,实施容缺受理机制,允许申请人在规定时间内补齐材料,全力保障项目不因材料不全而延误审批进程。

3.1.2 洪水影响评价、水土保持方案、环境影响评价优化

针对水文建设项目中仍需开展的水土保持方案(或洪水、环境影响评价)的审批工作,可通过推行“多评合一”模式,统一受理、评审和审批相关事项,减少重复环节,并结合区域评估成果共享机制,让新入驻项目在已完成区域评估的地区直接免费应用成果,简化审批流程、降低企业成本;同时,为重大项目开通绿色通道,实行即报即审机制,对急需开工的复杂项目探索“边评估边审批”模式,并强化行政主管部门审前辅导服务,指导建设单位科学编制报告方案。

3.1.3 建设项目征用林草地审核优化

(1) 规划选址。规划选址阶段需强化跨部门协同与空间规划衔接,建立“多规合一”联合论证机制。由自然资源、水利、林草等部门组建选址专班,同步开展生态保护红线符合性审查、水文地质条件评估及防洪影响分析,形成“一张图”选址决策依据。推行“负面清单+弹性预留”管理模式,明确禁止建设区与适宜建设区边界,在生态敏感区域预留弹性缓冲带,避免因规划冲突导致选址反复调整。引入数字化选址工具,集成GIS空间分析、三维地形模拟等功能,实现选址方案可视化比选与风险预警,确保选址既满足水文工程功能需求,又最大限度降低生态影响。

(2) 报件审查。建设用地报件审查应聚焦“材料精简、流程再造、效能提升”三大核心。制定标准化报件清单,合并重复材料(如用地预审与选址意见书共性内容),推行“一套材料、一次提交、多部门共享”机制。创新“分阶段审查+告知承诺制”,将报件审查拆分为合规性初审、技术性复核、决策性终审三阶段,对次要条件实行告知承诺,允许建设单位限期补正。建立“线上预审+线下核验”双线联动模式,通过电子报件系统实现材料智能预审,对存疑问题提前反馈修正,线下核验时仅针对关键点开展实地踏勘,显著提升审查效率与准确性。

(3) 审核同意书。针对水文工程建设项目征用林草地审核流程,需构建“主动服务+精准审批+动态监管”三位一体的优化机制。林草部门应主动对接项目单位,提前介入选址论证阶段,结合生态保护红线与水文工程需求,提供科学避让林草区域的选址建议,减少后期审批冲突。推行“多评合一”与“容缺受理”模式,整合林草地现状调查、生态影响评估等环节,允许非核心材料后补。同时,建立全过程动态监管平台,通过卫星遥感、无人机巡查等技术手段,实时跟踪林草地占用范围与生态修复进

展,对违规占用行为实施“发现即处置”的闭环管理,确保林草资源可持续利用。

3.2 引入第三方评估

水文工程建设项目前置手续审批专业性强、综合性高、复杂程度大,为提升审批效率与质量,可在项目决策和设计关键点,如可行性研究、初步设计等阶段引入第三方专业评估机构,由其秉持客观、独立、科学、专业原则,依国家法规和技术标准,多维度系统评估项目、排查风险,为科学决策提供依据、助力高效办结手续;选择时要择优把关,注重其经验、口碑和专业能力,确保其报告严谨可靠、公正客观;审批部门审查报告应科学分析、多方求证后再作决策。

3.3 推广标准化设计

长期以来,水文工程设计存在着不同程度的随意性、盲目性等问题,不仅增加了工程造价,还影响了工程使用效果。推广标准化设计,意在从设计源头提高工程质量,实现设计效率和效益的双提升。政府主管部门要制定水文工程标准化设计的指导性文件,系统梳理总结不同地区、不同类型水文工程建设的成功经验,形成完善的标准化设计图集,供设计单位参考借鉴。设计单位要充分吸收标准设计的优秀成果,最大限度减少重复劳动,避免低水平、低效率的“车轮战”。同时,要立足实际,在不同区域、不同工程之间实现标准设计的灵活运用,既要把握标准设计的科学内核,又要根据工程所在地的地质、水文、气象等差异进行优化完善,绝不能生搬硬套、不加区分。对于经过工程实践反复检验行之有效的优秀设计,要注重复制推广,发挥示范引领作用,带动行业整体设计水平不断攀升。通过大力弘扬标准化设计理念,充分运用标准化设计成果,可最大限度减少设计变更,有效控制工程造价,提升设计质量,确保一次设计、终身使用。

4 结语

随着国家和地方政策的持续调整与完善,水文工程建设项目前置手续的办理正面临着新的挑战与机遇。因此,水文工作者应当紧密关注政策动态,及时转变工作思路和方法,以适应新形势和新要求。同时,还需不断提升自身的专业素养和业务能力,加强与相关部门的沟通与协作,共同努力推动水文工程建设项目前置手续的顺利办理,提高审批通过率。

【参考文献】

- [1]富雪艳.水利工程施工中的水文水资源标准化管理[J].城市建设理论研究(电子版),2025,(07):211-213.
- [2]安元.水文基础设施工程建设管理工作探讨[J].东北水利水电,2025,43(03):31-33.
- [3]张春会,陈玉斌.涉水工程水文监测资料在线整编系统构建分析[J].海河水利,2024,(S2):97-100.

作者简介:

马如军(1986--),男,回族,新疆伊宁市人,本科,中级工程师,研究方向为水文测验、水文设施工程规划及建设管理。