

甲方主导的河道与水库工程生态保护协同管理路径研究

陈晓玲

武义县国水水资源管理有限公司

DOI:10.12238/hwr.v9i3.6156

[摘要] 本文聚焦甲方主导的河道与水库工程生态保护协同管理路径,在剖析河道与水库工程生态保护现状及问题的基础上,深入探讨协同管理模式的构建。明确协同管理的组织架构,包含核心决策层、执行协调层与基层实施层,各层级分工协作,保障管理工作有序推进。阐述多主体协同合作机制,涵盖政府部门、科研机构、社会组织和公众等,通过信息共享、联合行动等方式,凝聚各方力量。详细分析协同管理策略,涉及生态修复、水质监测与污染治理、水资源合理调配等方面,综合运用工程技术、信息技术和管理手段,提升生态保护效果。研究表明,甲方主导的协同管理模式能有效整合资源、提高管理效率、增强生态保护成效,为河道与水库工程生态保护提供创新思路与实践参考,对推动区域生态环境可持续发展具有重要意义。

[关键词] 甲方主导; 河道水库工程; 生态保护; 协同管理

中图分类号: TV62 **文献标识码:** A

Research on the Collaborative Management Path of Ecological Protection for River and Reservoir Projects Led by Party A

Xiaoling Chen

Wuyi County Guoshui Water Resources Management Co., Ltd.

[Abstract] This article focuses on the collaborative management path of ecological protection of river and reservoir engineering led by Party A. Based on the analysis of the current situation and problems of ecological protection of river and reservoir engineering, it deeply explores the construction of collaborative management mode. Clarify the organizational structure of collaborative management, including the core decision-making layer, execution coordination layer, and grassroots implementation layer, with division of labor and cooperation at each level to ensure the orderly progress of management work. Elaborate on the mechanism of multi-party collaborative cooperation, covering government departments, scientific research institutions, social organizations, and the public, etc., to gather the strength of all parties through information sharing, joint actions, and other means. Detailed analysis of collaborative management strategies, involving ecological restoration, water quality monitoring and pollution control, and rational allocation of water resources, comprehensively utilizing engineering technology, information technology, and management methods to enhance the effectiveness of ecological protection. Research has shown that the collaborative management model led by Party A can effectively integrate resources, improve management efficiency, and enhance ecological protection effectiveness. It provides innovative ideas and practical references for ecological protection of river and reservoir projects, and is of great significance for promoting sustainable development of regional ecological environment.

[Key words] Party A takes the lead; River and reservoir engineering; Ecological protection; Collaborative management

河道与水库工程在维持生态平衡、保障水资源合理利用以及促进区域经济发展等方面发挥着举足轻重的作用。河道作为自然水系的重要组成部分,承担着行洪、输水、生态廊道等多重功能,对维持区域水生态系统的稳定至关重要。水库则是调节水资源时空分布的关键设施,能够在洪水期拦蓄洪水,削减洪峰,

保障下游地区的防洪安全;在枯水期释放蓄水,满足灌溉、供水、发电等用水需求,促进经济社会的可持续发展。在此背景下,研究甲方主导的协同管理路径具有重要的现实意义。通过构建协同管理模式,能够整合各方资源,打破部门之间的壁垒,实现信息共享与联合行动,提高管理效率和决策的科学性。这不仅有助

于解决当前河道与水库工程生态保护面临的实际问题,提升生态保护成效,还能工程的可持续发展提供有力保障,促进人与自然的和谐共生,对于维护区域生态安全、推动经济社会的绿色发展具有深远的战略意义。

1 协同管理的重要性

1.1 维护生态系统平衡。河道与水库是陆地生态系统的重要组成部分,其生态系统的平衡对于整个区域的生态安全至关重要。协同管理能够整合各方力量,综合考虑生态系统的各个要素,制定全面的生态保护策略,避免因单一主体的片面管理而导致生态系统的破坏。例如,通过协同管理可以合理控制河道采砂和水库渔业养殖的强度,防止过度开发对水生生物栖息地和食物链的破坏,维护水生态系统的平衡。

1.2 促进资源可持续利用。河道与水库蕴含着丰富的水资源、土地资源和生物资源。协同管理有助于实现资源的合理配置和可持续利用,在保障经济社会发展对水资源需求的同时,确保水资源的长期稳定供应。各部门协同制定水资源调配方案,兼顾农业灌溉、工业用水、生活供水和生态用水的需求,提高水资源利用效率,实现水资源的可持续利用。

2 甲方在协同管理中的角色定位

2.1 组织协调者。甲方作为主导者,负责组织和协调各方参与河道与水库工程生态保护协同管理。甲方需要搭建沟通平台,促进政府部门、企业、社会组织和公众之间的交流与合作,协调各方利益,解决矛盾和冲突,确保协同管理工作的顺利开展。甲方可以定期组织召开协调会议,让各方共同商讨生态保护的重大问题和决策,制定统一的行动方案。

2.2 决策制定者。甲方在协同管理中承担着决策制定的关键角色。甲方需要综合考虑生态、经济、社会等多方面的因素,制定科学合理的生态保护目标和管理策略。在制定决策时,甲方要充分听取各方意见和建议,运用科学的方法和技术手段进行分析和评估,确保决策的科学性和可行性。甲方决定在某水库周边划定生态保护红线,限制开发建设活动,以保护水库的生态环境。

2.3 资源调配者。甲方负责调配协同管理所需的各种资源,包括资金、技术、人力等。甲方要积极争取政府财政支持,吸引社会资本投入,合理分配资金,确保生态保护项目的顺利实施。甲方还需要组织和协调专业技术力量,为协同管理提供技术支持和保障。甲方通过招标的方式选择专业的生态修复公司,对河道进行生态修复工程。

2.4 监督管理者。甲方要对协同管理的实施过程和效果进行监督管理,确保各方履行职责,落实生态保护措施。甲方可以建立监督考核机制,对各参与主体的工作进行评估和考核,对表现优秀的进行奖励,对未履行职责的进行问责。甲方定期对水库水质进行监测,检查污水处理厂的运行情况,确保水库水质达标。

3 甲方主导协同管理的现状分析

3.1 管理模式。当前,甲方主导的河道与水库工程生态保护协同管理多采用以政府部门为主导,多部门协同配合的模式。甲方通常是地方政府的水利部门或相关的生态环境管理部门,负

责统筹协调工作。在这种模式下,水利部门主要负责河道与水库工程建设和运行管理,生态环境部门负责水质监测和污染防治,其他部门如农业农村、自然资源等按照各自职责参与协同管理。各部门之间通过建立联席会议制度、信息共享平台等方式进行沟通协调。

3.2 参与程度。在实际的协同管理中,政府部门的参与程度相对较高,能够按照职责分工履行相应的管理职能。然而,企业、社会组织和公众的参与程度还有待进一步提高。部分企业在追求经济利益的过程中,对生态保护的重视程度不够,存在违规排放污染物等行为。社会组织和公众虽然具有参与生态保护的意愿,但由于缺乏有效的参与渠道和平台,实际参与协同管理的机会较少。

4 甲方主导协同管理存在的问题分析

4.1 生态保护与经济发展的矛盾。在河道与水库工程生态保护协同管理中,生态保护与经济发展之间的矛盾较为突出。一些地区为了追求经济增长,过度开发利用河道和水库资源,如过度采砂、围垦湖泊、建设高污染项目等,导致生态环境遭到破坏。而加强生态保护往往需要限制一些经济活动,这可能会对当地的经济产生一定的影响,从而引发利益冲突,增加协同管理的难度。

4.2 工程技术难题。河道与水库工程生态保护涉及到一系列复杂的工程技术问题,如生态修复技术、水质净化技术、水生态监测技术等。目前,一些关键技术还不够成熟,存在技术瓶颈,难以满足实际的生态保护需求。在生态修复工程中,如何选择合适的植物品种和修复技术,以提高生态系统的稳定性和恢复能力,仍然是一个亟待解决的问题。此外,不同地区的河道和水库具有不同的自然条件和生态特征,需要因地制宜地开发和应用相应的技术,这也增加了技术应用的难度。

4.3 多主体协调困难。协同管理涉及多个主体,各主体之间的利益诉求、管理目标和工作方式存在差异,导致协调难度较大。政府部门之间可能存在职责不清、权力交叉等问题,容易出现推诿扯皮、重复管理等现象。企业、社会组织和公众与政府部门之间的沟通协调也存在障碍,各方在信息共享、决策参与等方面存在不平衡的情况。不同主体对生态保护的认识和重视程度不同,也会影响协同管理的效果。

4.4 资金与技术瓶颈。河道与水库工程生态保护需要大量的资金投入,包括生态修复工程建设、水质监测设备购置、日常管理维护等方面。然而,目前资金来源渠道相对单一,主要依靠政府财政投入,社会资本参与度较低,导致资金短缺问题较为突出。在技术方面,虽然近年来生态保护技术取得了一定的发展,但与实际需求相比,仍存在技术水平不高、技术创新能力不足等问题。缺乏专业的技术人才和技术服务机构,也限制了先进技术在生态保护中的应用和推广。

5 甲方主导的协同管理路径构建

5.1 规划协同路径。(1) 生态目标设定。甲方组织相关部门和专家,根据河道与水库的生态现状和功能定位,结合区域生态

保护规划和可持续发展目标,制定明确、具体、可量化的生态保护目标。确定河道的水质达到一定的标准,水库的生物多样性得到有效保护,河岸带和库周生态系统得到修复和改善等目标。(2)工程规划融合。在河道与水库工程的规划设计阶段,充分考虑生态保护的要求,将生态理念融入到工程规划中。在河道整治工程中,采用生态护岸技术,保护河岸带的生态功能;在水库建设中,合理设计水库的水位调度方案,保障下游河道的生态流量。同时,加强与其他相关规划的衔接,如土地利用规划、城市规划等,确保工程规划与区域整体发展相协调。(3)多规合一。甲方推动建立多规合一的规划协同机制,整合生态保护规划、水资源规划、土地利用规划、城乡规划等各类规划,形成统一的规划体系。通过建立规划信息共享平台,加强各规划之间的沟通和协调,避免规划之间的冲突和矛盾,实现规划的协同实施。

5.2组织协同路径。(1)建立协同管理组织架构。甲方牵头建立专门的河道与水库工程生态保护协同管理组织架构,明确各成员单位的职责和权限。组织架构可以包括决策层、执行层和监督层。决策层负责制定重大决策和管理策略;执行层负责具体实施生态保护措施;监督层负责对协同管理工作进行监督和评估。(2)明确各方职责。制定详细的职责分工方案,明确政府部门、企业、社会组织和公众在协同管理中的职责。政府部门负责政策制定、监管执法、资金支持等;企业负责遵守相关法律法规,减少污染物排放,参与生态保护项目;社会组织负责开展宣传教育、监督企业行为、参与生态保护志愿服务等;公众负责提高自身生态保护意识,积极参与生态保护行动。(3)加强沟通协调机制。建立健全沟通协调机制,保障各方之间的信息交流和协作。定期召开协同管理工作会议,共同商讨生态保护的重大问题和决策;建立信息共享平台,及时发布生态保护相关信息,实现信息的互联互通;加强部门之间的联合执法,形成执法合力,严厉打击破坏生态环境的违法行为。

5.3技术协同路径。(1)生态修复技术共享。甲方组织开展生态修复技术的研究和推广,建立生态修复技术库,实现技术共享。鼓励科研机构和企业开展生态修复技术创新,加强技术交流与合作。组织专家对不同的生态修复技术进行评估和筛选,向各参与主体推荐适用的技术,提高生态修复的效果和效率。(2)监测技术协同。建立统一的河道与水库生态环境监测体系,整合各方的监测资源,实现监测技术的协同。制定统一的监测标准和规范,加强监测数据的共享和分析。利用先进的监测技术手段,如卫星遥感、无人机监测、在线监测等,提高监测的准确性和时效性。通过监测数据的分析,及时掌握生态环境的变化情况,为协同管理决策提供科学依据。(3)信息技术应用。利用信息技术,构建河道与水库工程生态保护协同管理信息平台。平台集成地理信息系统(GIS)、大数据分析、物联网等技术,实现对河道和

水库的实时监控、数据分析、决策支持等功能。通过信息平台,各方可以实时了解生态保护工作的进展情况,及时发现问题并采取措施加以解决。

5.4监管协同路径。(1)构建联合监管机制。甲方联合相关部门建立联合监管机制,加强对河道与水库工程生态保护的全过程监管。明确各部门的监管职责和权限,加强部门之间的协作配合。建立联合执法队伍,开展定期和不定期的执法检查,严厉打击违法违规行为,如非法采砂、排污、破坏生态环境等。(2)完善考核评价体系。制定科学合理的考核评价指标体系,对各参与主体的协同管理工作进行考核评价。考核内容包括生态保护目标完成情况、职责履行情况、协同合作效果等方面。建立考核评价结果公开制度,对表现优秀的主体进行表彰和奖励,对未完成的任务主体进行问责和督促整改。(3)强化公众监督。建立健全公众监督机制,鼓励公众参与生态保护监督。通过设立举报电话、举报邮箱等方式,方便公众对违法违规行为进行举报。定期向公众公开河道与水库工程生态保护的相关信息,接受公众的监督和建议。组织公众参与生态保护的监督检查活动,提高公众的参与度和监督能力。

6 结论

本研究围绕甲方主导的河道与水库工程生态保护协同管理路径展开深入探讨。在协同管理概述部分,清晰界定了河道与水库工程、生态保护、协同管理等相关概念,明确了协同管理在维护生态系统平衡、促进资源可持续利用以及推动社会经济发展方面的重要性,并精准阐述了甲方在其中作为组织协调者、决策制定者、资源调配者和监督管理者的关键角色定位。研究成果的创新之处在于强调甲方主导作用下多主体、多维度的协同管理,整合多学科理论,构建全面且系统的协同管理体系,为解决河道与水库工程生态保护问题提供新思路和方法。

【参考文献】

- [1]刘禹彤.长三角生态环境保护跨部门协同管理问题探究[J].黑河学院学报,2021,12(2):75-78.
- [2]何苗,任保平.黄河流域生态保护与高质量发展耦合协调的协同推进机制[J].经济与管理评论,2024,40(1):15-29.
- [3]王秀梅.国土资源管理与生态环境保护的协同机制研究[J].浙江工艺美术,2023(13):118-120.
- [4]桑忠营,刘韵萧,王亚,等.跨行政区域生态环境协同管理探讨[J].资源节约与环保,2024(1):101-104.
- [5]李伟忠.减污降碳协同治理纳入生态环境管理体系的探讨[J].皮革制作与环保科技,2024,5(18):33-35.

作者简介:

陈晓玲(1987--),中级,本科,研究方向:水利建设管理。