

新时期水利工程运行标准化管理体系构建研究

魏晓旭

新疆水发水务(集团)有限公司

DOI:10.12238/hwr.v9i2.6078

[摘要] 2022年最新修订的《水利标准化管理办法》为新时期水利工程运行标准化管理体系构建提供坚实依据,也成为推动水利工程运行高质量发展的重要驱动力。水利工程运行管理成效对工程项目综合效益实现有直接影响,因此必须要适应形势发展要求,构建科学合理的运行标准化管理体系。本文从水利工程运行标准化管理的实施内容和重点出发,说明标准化管理体系的具体构建及实施保障,以此为水利工程运行标准化管理工作开展提供参考,为推动我国水利事业高质量发展起到应有促进作用。

[关键词] 水利工程; 运行管理; 标准化

中图分类号: TV 文献标识码: A

Research on the construction of standardized management system of water conservancy Project operation in the new period

Xiaoxu Wei

Xinjiang Water Development Water (Group) Co., LTD.

[Abstract] The newly revised Measures in 2022 provides a solid basis for the construction of the standardized management system of water conservancy project operation in the new era, and has also become an important driving force to promote the high-quality development of water conservancy project operation. The effect of the operation and management of the water conservancy project has a direct impact on the realization of the comprehensive benefit of the project, so it is necessary to adapt to the development requirements of the situation and build a scientific and reasonable standardized operation management system. Starting from the implementation content and key points of the standardized management of water conservancy project operation, this paper explains the specific construction and implementation guarantee of the standardized management system, so as to provide reference for the development of the standardized management of water conservancy project operation and play a due role in promoting the high-quality development of water conservancy in China.

[Key words] water conservancy project; operation and management; standardization

水利工程是实现水资源保护和开发利用的重要基础设施,在当前国民经济高质量发展背景下,必须要全面推动水利工程运行标准化管理,有效解决水利工程项目运行管理中存在的“重建设、轻管理”错误思想,改变运行管理效率低下、操作运行混乱等方面问题,切实提升水利工程项目运行成效,为区域经济社会发展高质量发展提供高效支撑。

1 水利工程运行标准化管理的实施内容和重点

1.1 水利工程运行标准化管理的实施内容

我国水利工程运行标准化管理经历从引进借鉴、优化创新至成型完善的发展阶段,但是就整体上而言,标准化管理整体实施水平还有待进一步提升,还存在诸多方面不完善之处^[1]。以最新版《水利标准化管理办法》为节点,相关管理部门、管理单位

等主体,开始进行更为深入的标准化探索,标准化管理实施成效也逐步得以提升。就水利工程运行特征出发,标准化管理工作实施主要包括如下方面内容: (1) 建立完善的标准体系,确保各项运行管理活动有对应的标准依据,例如技术标准、管理标准等,从等级层次上可以分为国家标准、行业标准、地方标准及团体标准等,当前我国水利事业发展中,这些方面的标准建设已经基本实现有效覆盖,但是整体还不够细化。(2) 标准化管理实施方案,主要是针对本单位水利工程运行实际情况,明确管理部门或责任主体,制定标准化管理推进实施的具体方案或计划,并要求相关部门和主体明确自身责任。(3) 人员配置,依照定岗标准设置岗位,并依照“经济、高效、务实”原则配备人员,确保标准化管理事项能够有效实施。(4) 加强经费支持,针对水利工程

运行管理经费来源复杂、使用混乱、金额保障不完善等实际情况,制定经费收支标准化管理细则,切实满足运行管理要求,提高资金使用效率。(5)标准化考核,要能够以标准化考核方式为支撑,构建过程性与终结性相结合的考核体系,确保标准化管理体系高效运行并形成长效机制。

1.2 水利工程运行标准化管理的实施重点

水利工程运行标准化管理体系构建的根本目的,是从我国水利工程运行管理实际情况出发,以标准化管理思想和理论为支撑,依据现行标准或规范,对运行管理工作内容、工作方式等系统优化,以确保水利工程项目能够安全、有效、高质量运行,切实体现水利工程项目在经济社会高质量发展中的支撑作用。从新时期水利工程运行管理现状出发,标准化管理实施应当把握如下方面要点:一是要明确水利工程项目运行标准化管理的实施范围,主要包括主体范围、责任范围等,以运行管理重心和过程为出发点,合理界定所需要管理的具体内容。二是要明确水利工程项目运行标准化管理的成本控制要点,主要包括预算编制、日常支出、预算控制等,创新财务管理制度,确保资金得以合理、高效应用。三是要明确水利工程项目运行标准化管理的人力资源要点,主要包括组织机构完善、职岗建设、学习培训等,切实发挥出人力资源效应,确保管理措施落实到位。四是要明确水利工程项目运行标准化管理的质量控制体系,主要包括制度建设、运行措施、安全评估、维修养护、观测检查、验收考核等方面,确保质量管理目标达成,是运行标准化管理活动开展中最终目的。五是明确水利工程项目运行标准化管理的风险控制,主要包括运行监督检查、隐患治理及应急管理等内容,确保标准化管理活动能够在最优化成本条件下高效实施。

2 水利工程运行标准化管理体系的具体构建

2.1 水利工程运行标准化管理体系的构建原则

水利工程运行标准化管理体系的构建,对推动水利工程运行管理创新,提升工程项目综合效益有显著促进作用,要确保标准化管理成效充分显现,应当以最新版《水利标准化管理办法》为根本依据,从水利工程项目实际情况出发,明确水闸、河道、启闭机、土石坝等各种设施当前所实施的具体规范文件。具体构建应当遵循如下基本原则:(1)系统高效原则,要认识到水利工程项目运行的系统性特征,以体系处于最优状态为目标,系统搭建标准化管理模块,确保工程项目综合效益实现。(2)适用性原则,各个子系统所设置的标准化指标内容简明扼要,指标之间不重复、不矛盾,具有较强可操作性。(3)动态发展原则,水利工程运行环境和内部结构是动态变化的,所设定的标准化管理体系存在某个时段的时效性,因此必须要根据运行发展动态调整,持续优化提升,确保水利工程运行效益不断提升。

2.2 水利工程运行标准化管理体系的基本框架

从水利工程运行实际出发,要切实有效推动标准化管理贯彻落实,需搭建覆盖组织机构、管理制度和操作运行等三个方面的标准化管理体系,并遵循上述原则持续优化改进,形成长效管

理机制。组织结构标准化又可细分为管理机构层级的标准化设置和人员培训学习标准化,是管理制度和操作运行标准化实现的基础条件。管理制度和操作运行标准化在具体组成上是相互对应的,以一般类型的水利水电工程项目为例,主要细分为财务管理、控运管理、工程观测、工程检查、维护保养、安全管理、信息管理及物业管理等方面。这些方面管理活动相互融合,形成水利工程运行标准化管理体系的核心。

2.3 水利工程运行标准化管理体系的主要内容

2.3.1 组织机构标准化

组织机构是各项管理活动实施的主体,也是管理成效的关键影响因素。针对组织机构运行情况从整体和部门两个层面制定相应标准,能够使各部门员工明确自身所承担责任,积极推动人事岗在细节层面的对应。组织机构标准化管理体系构建,要明确单位主要岗位职责要求,明确岗位人员配置数量和入职条件,依据相关规范要求对管理事项进行归类划分,确保在职及入职人员职业素养能够满足对应岗位运行需求^[2]。最后是要持续性推动人员学习培训,积极利用新知识、新技术提升组织整体管理水平。

2.3.2 管理制度标准化

管理制度标准化是操作运行标准化实现的基础,在水利工程运行管理工作开展中,先是要制定齐全、详细的制度体系,确保各部门、各岗位具体管理都有对应的制度依据,以确保管理目标有效达成。同时考虑我国水利事业快速发展的时代特征,要及时根据实际情况变化,废除或修改老旧制度,添加与最新管理内容和要求相适应的新型制度,才能够有效满足管理活动持续推进要求。

2.3.3 操作运行标准化

操作运行标准化是水利工程运行标准化管理体系构建的核心内容,以水利工程运行综合效益目标实现为导向,对操作运行标准化进行细化。在控制运行方面,需明确各部门、各岗位的权限界限、计划报批流程和方式、水闸调度及操作、安全鉴定及设备等级评定、防汛管理等标准化要求,为水利工程整体标准化体系建设奠定基础。工程观测标准化主要是动态监测水文及水利设施运动的动态变化,基于资料分析评估工程运行情况和变化规律,验证相关运行参数合理性,针对不合理、不达标等非正常运行情况,准确分析原因并采取针对性处理措施,以有效规避运行事故发生。在进行观测和监测时,不仅要满足水利工程运行标准,还需要满足相关设备操作和资料整编和归档标准,确保数据精准、真实有效^[3]。在工程检查标准化方面,要明确经常检查、定期检查、特别检查等类型检查活动开展的具体内容、实施频率和参与主体,要明确具体检查方法的实施要求,通过水情和水流形态、工程状态变化及运行情况变化分析,改进优化运行管理措施,为后续同类水利工程建设运行提供参考。维修养护标准化是指依照相关标准,对水利工程项目进行日常维修和养护处理,以维持、恢复或局部改善工程面貌。维修养护标准化的实现,需要遵循“经常养护、及时维修、养重于修、修重于抢”的基

本原则, 以在最低运行成本下尽量消除水利工程运行安全隐患, 确保水利工程项目安全稳定运行。

财务管理标准化则需要综合考虑水利工程项目自身属性特征, 遵循新政府会计制度或企业会计制度规范要求, 结合水利工程运行管理实际情况, 明确管理活动正常开展所需资金保障, 加强预算管理和日常财务制度建设, 减少运行管理成本浪费, 有效提升水利工程项目运行经济效益。安全管理是水利工程运行标准化管理需要关注的重点方面, 也是日常运行最为繁琐的内容, 在标准化管理体系构建中, 应当深入做好安全生产检查、水质检查、应急处理等各方面管理, 完善小组工作制, 确保安全管理责任落实到个人层面, 及时检查并消除安全隐患, 预防和杜绝各类安全事故发生^[4]。在信息标准化管理层面, 应当以水利工程自动控制系统为载体, 实现所有系统资料和台账的统一采集, 确保信息及时、准确、全面反馈至管理层面, 完善档案标准化管理, 依照相关标准建立完整的技术档案, 加强与上级智慧运行管理平台的对接, 积极推动数据共享, 为智慧水利建设提供有效支持。物业标准化管理是在物业采购、绿化养护、安全保卫、保洁卫生、防护设施、智能监控等方面, 要依托或参照相关标准, 推动管理理念由经验管理向科学管理方向转变, 由粗放式管理向精细化管理方向转变, 积极探索新型物业管理方式, 有效提升水利工程运行管理水平。

3 水利工程运行标准化管理的实施保障

水利工程运行标准化管理是动态化的发展过程, 新时期水利事业高质量发展导向下, 要确保标准化管理成效充分显现出来, 需要同步加强各方面保障措施建设。在资金保障方面, 除要保持财政支持稳定性外, 应当充分考虑国家和政府层面的专项资金支持, 加大某些重点方面的标准化管理改进; 应当积极探索资本市场融资和社会资金参与形式, 引导社会力量积极参与到水利工程运行标准化管理体系中^[5]。在信息化保障体系建设中, 应当以新质生产力赋能为根本驱动, 加大数据采集软硬件设施建设投入, 全面采集水利工程运行各方面数据, 优化智能分析

和智能决策方式, 深度挖掘水利工程运行隐藏信息, 并以此为依据动态优化管理标准, 推动管理成效不断提升。最后是要加大人才队伍支持保障, 打造一支复合型、应用型、创新型水利工程运行标准化管理队伍, 为各项管理活动有效开展奠定人力资源支撑。

4 结束语

新时期, 水利工程运行标准化管理体系的有效构建, 已然成为水利事业高质量发展的必然要求。水利工程作为国家基础设施的关键组成部分, 关乎着防洪、灌溉、供水等民生要事。对于水利工程运行管理单位来说, 切实提升对标准化管理的重视程度刻不容缓。这需要构建起全面覆盖工程规划、建设、运行、维护等各个环节的管理体系, 让各环节有机贯穿, 协同推进。同时, 还要依据时代发展与实际需求, 实现动态发展, 不断优化完善。只有如此, 才能推动水利工程运行管理水平持续提升, 为水利事业高质量发展筑牢根基, 起到其应有的支撑作用, 从而保障国家水安全, 助力社会经济稳步前行。

【参考文献】

- [1]杨益平.水利工程建设安全生产及运行标准化管理[J].大众标准化,2025,(02):54-56.
- [2]樊志德.新时期水利工程运行管理标准化建设对策研究[J].水上安全,2024,(21):19-21.
- [3]余祥福.水利工程标准化管理实践与思考[J].水上安全,2024,(14):34-36.
- [4]高松伟.水利工程运行管理标准化建设存在的问题及对策[J].农村科学实验,2024,(10):100-102.
- [5]竺汉新.基层水利工程标准化管理存在的问题及其建议[J].水上安全,2024,(08):25-27.

作者简介:

魏晓旭(1989--),男,汉族,新疆阿勒泰人,本科,工程师,研究方向:长距离调水工程运行管理或水利工程管理。