

城乡供水一体化保障农村供水高质量发展

——以四川省平昌县为例

李光万

平昌县饮水安全工程建设管理局

DOI:10.12238/hwr.v8i11.5887

[摘要] 实施城乡供水一体化既是巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要内容,也是改善民生的重要举措。文中以四川平昌为例,分析了农村供水的现状,介绍了近几年实施城乡供水一体化的做法;然后,探索了山区实施城乡供水一体化工程、保障农村供水高质量发展的路径。

[关键词] 农村供水; 城乡供水一体化; 实践; 路径

中图分类号: TV674 **文献标识码:** A

Integration of urban and rural areas ensures high-quality development of rural water supply

——Taking Pingchang County, Sichuan Province as an example

Guangwan Li

Pingchang County Drinking Water Safety Engineering Construction Management Bureau

[Abstract] Implementing the integration of urban and rural water supply is not only an important part of consolidating the achievements of poverty alleviation and effectively connecting with rural revitalization, but also an important measure to improve people's livelihoods. Taking Pingchang, Sichuan as an example, this article analyzes the current situation of rural water supply and introduces the practices of implementing urban-rural water supply integration in recent years; Then, the path of implementing integrated urban-rural water supply projects in mountainous areas and ensuring high-quality development of rural water supply was explored.

[Key words] Rural water supply; Integration of urban and rural water supply; Practice; route

1 研究背景

近些年来,为全面落实水利部《关于加快推动农村供水高质量发展的指导意见》,四川省平昌县以积极推进城乡供水一体化为抓手,按照“建大、并中、减小”的农村供水发展思路,构建起“城乡一体化骨干供水为主,村集中供水为辅,分散供水为补充”的饮水安全保障体系,切实构建城乡“同网同质同价同服务”的供水格局,有效保障农村供水高质量发展。为此,下面以平昌为例,就城乡供水一体化保障农村供水高质量发展的实践与探索进行阐述^[1-3]。

2 目前山区县农村供水的现状分析

2.1 县域城乡供水总体情况

平昌县辖1个经开区、28个镇、3个街道办事处、3个管委会,393个村(居)委会,常住人口64.22万人。全县农村供水工程共6382万处,覆盖50.8万人,城乡供水一体化供水工程6处、小型民营供水工程5处、村级集中供水工程288处、分散供水

工程6084处。2022年全省乡村水务试点县考核中位列第3名、2023年全省乡村水务试点县考核位列第6名。2024年6月,通过省水利厅验收后并推荐到水利部县域农村饮水安全标准化建设部级验收。

2.2 城乡供水一体化的主要成效

2.2.1 水量得到根本保障。平昌城乡供水一体化工程综合利用了县域5大水源、610余公里主干管道、5座骨干水厂,结束以往农村饮水安全“一镇一厂”的“条块”束缚,“大水源”通过“大水厂”“大管网”互联互通、互为备用,统一调度,彻底解决了全县农村饮水安全难题,生活饮用水得到根本保障。农村规模化供水人口由原来的20.8%提高到85.01%,农村地区自来水普及率大幅提升,由原来的60.08%提高到97.73%。

2.2.2 水质得到大幅提升。将农村供水质量提升至县城水质同一标准,农村地区水质合格率大幅提升,由原来的78.93%提高到94.96%,水质合格率与城市相比差距在5个百分点以内。

2.2.3服务得到持续改善。全县实施城乡供水一体化以来,深度融合城乡供水技术优势、人才优势、管理优势,逐步让农村群众真正享用了与城区用户“同网同质同服务”的自来水。

2.2.4促进农村产业发展。平昌县城乡供水一体化,有力地促进了农村产业发展。“一条供水管道带动一片产业”,先后向重点产业区域铺设骨干管网57公里,带动茶叶、花椒等落地加工企业136家,加速形成“一镇一业、一村一品”产业格局。

2.2.5提升乡村宜居环境。有了安全、优质、充足的集中供水后,全县新建(改)农村冲水式厕所4.86万个、卫生厨房7万余个、安装淋浴装置3.5万余套,助力了乡村振兴发展。

2.3其他供水的辅助成效

2.3.1小型民营供水。全县在用小型民营供水工程有泥龙镇瓦桥村、金宝街道尖山社区等8个村(居),覆盖0.27万户0.81万人。

2.3.2村级供水。全县在用村级集中供水工程288处,涉及144个村(居)6.92万人。其中,配置一体化净水设备的供水工程41处,使用简易过滤的供水工程247处,作为群众唯一饮用水源的工程21处,作为备用饮用水源的工程267处。

2.3.3分散供水。全县在用泉水、井水等分散供水工程6084处,涉及佛楼镇高石村等188个村(居),1.73万户3.18万人。

2.4存在的主要不足

当然,平昌县城乡供水一体化工程实施以来也存在一些不足,如输配水管网口径较小,输配水能力不足,难以满足所有农村居民的饮用水需求。

3 城乡供水一体化实施路径的实践与探索

3.1统筹安排,稳步推进——科学编制县域城乡供水一体化规划

3.1.1狠抓规划前期准备。编制《平昌县农村供水高质量发展规划》(简称《规划》)过程中,县水利主管部门牵头对农村供水现状情况开展调查摸底;收集县域自然地理、县域概况、经济指标、水资源资料和现有供水工程的数量、位置、运行情况等资料;开展农村饮水需求调查。

3.1.2分步实施城乡供水一体化目标。规划明确估算总投资215270万元,按照近期、中期、远期目标逐步落实。其中:

近期规划(2024年~2025年),投资52570万元,其中升级改造6处规模化供水工程及配套设施,建立规模化水厂检测化验室;升级改造128处村级集中供水及1460余处分散供水设施;升级改造县农村饮水安全水质检测中心,建设县域农村供水指挥调度中心、水厂智慧化水网平台等。水质基本接近县城供水水平,农村供水保障程度和抗风险能力明显提升。

中期规划(2026年~2030年)。投资76200万元,其中:规划升级改造部分水厂及配套设施,新建备用水源,建设饮用水水源界标、宣传牌等;加强水源治理、水厂改扩建、配水管网升级改造等。到2030年,全县农村自来水普及率达到97.85%,规模化工程覆盖农村人口比例达到87%,农村供水水质基本达到县城水平。

远期(2031年~2035年)。投资86500万元,其中:升级改造部分水厂及配套设施,新建供水主管网、调节池等,建设备用水源1处;村级供水工程规划新建水库1座,山坪塘、集泉池等11处作为水源,改造116处村级供水工程水源。到2035年,进一步压缩分散用水户规模,综合评价指标超过全国平均水平,基本实现农村供水现代化。

3.2调查摸底,合理利用——统筹利用城乡供水一体化水资源

3.2.1把握县域水资源概况。平昌多年平均水资源丰富,总量为11.15亿 m^3 ;主河道有通河、巴河两条。其他主要干流河道纵横交织在县境内,支流河道较多。

3.2.2把握县域水资源变化情况。据记载:平昌县1980~2016年平均年降水总量26.12亿 m^3 ;2007~2016年平均年降水总量26.9亿 m^3 ,其中包括2011年的特大值32.73亿 m^3 ,降水量近十年明显增大。

3.3成立机构,扩建提能——构建城乡供水一体化保障体系

3.3.1建立城乡供水一体化机构。2019年,重组县自来水公司和县乡镇供水总站,成立平昌泓源水务集团有限公司(今四川泓源常青公用事业集团有限公司),在全省率先实施城乡供水一体化工程。

3.3.2夯实城乡供水一体化基础。通过企业自筹6.02亿元,新建乡镇水厂3处;新建县加压泵站25个,铺设骨干供水主干管网430余公里、到村入户支线管网1.6万公里。全县累计投资约6.65亿元,保障全县352个村(居)14.49万户43.19万农村群众的饮水安全。对大中型供水工程短期内部分或不能覆盖的区域,新(改)建村级集中供水工程288处、分散供水工程3857处,切实构建起全县31个镇(街道办、管委会、管理局)393个村(居)50.8万人口共享的饮水安全保障体系,为基本实现城乡供水一体化打下基础。

3.4精细管理,健全制度——健全供水安全稳定运行保障机制

3.4.1健全制度保障。全面落实农村饮水安全管理“三个责任”,健全县级农村饮水工程运行管理“三项制度”。2020年,出台《平昌县城乡公共供水管理实施细则(试行)》,确保工程运行管理有章可循,有据可依。

3.4.2城乡同网同价。县发改局、水利局联合行文明确泓源水务农村供水执行统一水价4.5元/ m^3 ,有效根治以往部分乡镇群众反响强烈的供水价格偏高问题。

3.4.3严格水质保障。县农村饮水安全水质检测中心每年在丰水期、枯水期开展2次水质检测工作,对全县所有行政村(居)的农村饮水安全工程的出厂水和管网末梢水进行水质采样检测。规模化供水工程由运营公司每日自检,县疾控中心每年2次定期检测,水源水质检测由环保部门负责。

3.4.4从严水源保护。修订《饮用水水源保护管理办法》,削减原饮用水源地50余处,仅留用5处容量大、水质好、受季节性影响较小的优质水源,由市县环保部门实行源水水质定期检测和不定期抽检相结合,确保饮用水水源安全、优质^[4,5]。

3.4.5精细管网维护。城乡供水一体化供水工程管网维护,

实行供水企业负主体责任; 村级供水工程实行辖区人民政府负主体责任, 村(居)委会或供水协会每月开展管网巡查, 供水所具体负责工程管网维护工作。

3.5 精心维护, 强化服务——增添城乡供水一体化“用得好”保障措施

3.5.1 加强过程监管。整合县水利局、疾控中心、营运企业水质监测力量, 设置“城、镇、村、户”四级管网末梢水质抽样监测点100余个, 常态化开展原水、出厂水、末端水日检测、月分析, 严把供水质量关。

3.5.2 建设供水信息化管理平台。建立县域城乡供水一体化调度指挥中心, 实行24小时供水监测调控, 统筹乡镇水利站水利员等“一线”力量, 分片区建立农村饮水应急管理队伍和11个供水服务所、47个管理站和86个服务协会, 落实供水管网巡查管护、应急抢险, 水损率降低至20%以内。

3.5.3 加强城乡供水一体化技术改造。县水利局督促供水企业、辖区人民政府对供水工程进行技术改造, 特别是村级供水工程进行工艺改进、更换一体化净水设备、更换加药消毒设备、更换滤料、维修更换管网等^[6]。

3.5.4 进行技术培训。县水利局牵头, 每年定期集中开展村镇供水管水人员业务会, 主要对如何规范加药、清洗滤池、更换滤料、净水设备检修、正规渠道购买消毒药物、如何做好运行台账等方面进行培训, 提高管水人员的业务水平, 为群众饮水安全提供了技术保障和责任保障^[7, 8]。

4 结语

综上所述, 城乡一体化供水新举措在山区农村还处于起步

阶段。实践证明, 运用上述措施能够有效构建城乡“同网同质同价同服务”的供水新格局, 大力促进农村供水高质量发展, 大力助力乡村振兴加快推进。

[参考文献]

[1] 吴鹏. 推进城乡供水一体化建设的若干思考[J]. 财经界·学术版, 2015, (03): 25-26.

[2] 周青. 东台市城乡一体化供水现状评价及规划分析[J]. 中国集体经济, 2023, (13): 1-4.

[3] 金丽, 赵玉庆, 郑强, 等. 山东省农村供水现状与“十三五”巩固提升发展规划[J]. 山东水利, 2017, (10): 49-51.

[4] 苏秀峰, 孙凤祥, 刘秀勇. 农村供水“德州样板”典型做法与思考[J]. 水资源开发与管理, 2024, 10(7): 37-42.

[5] 到2035年我国基本实现农村供水现代化[J]. 农村新技术, 2023, (11): 43.

[6] 李锐. 水利部: 力争到2035年基本实现农村供水现代化[J]. 中国食品, 2023, (21): 160.

[7] 张巨峰. 省政府第45次常务会议关于农村供水高质量发展内容摘录[J]. 山西水利, 2024, 40(6): 8.

[8] 郝呈波, 刘文锋. 打造农村供水“三位一体”运营新模式[J]. 中国水利, 2022, (3): 10-13.

作者简介:

李光万(1975--), 男, 汉族, 四川省平昌县人, 中共党员, 本科, 工程师, 平昌县饮水安全工程建设管理局局长, 研究方向: 农村供水建设与管理。