

# 基于可持续发展的水利管理体制改革的实践探索

日孜丸

新疆头屯河流域管理局水利管理中心

DOI:10.12238/hwr.v8i9.5713

**[摘要]** 本文围绕“基于可持续发展的水利管理体制改革的实践探索”这一主题,深入分析了当前水利管理体制的现状与存在的问题,明确了体制改革对于实现水资源可持续利用的重要性。文章首先概述了国内外水利管理体制的现状,指出了存在的管理体制不健全、法律法规不完善、资金投入不足以及技术创新滞后等问题,并分析了这些问题对水资源可持续利用和生态环境保护造成的负面影响。接着,本文阐述了可持续发展的水利管理体制改革的理论基础,包括可持续发展理论、公共管理理论、制度经济学理论和生态环境保护理论,为体制改革提供了理论支撑。在此基础上,文章提出了水利管理体制改革的路径与策略,包括管理体制创新、法律法规完善、资金投入与保障机制建立以及技术创新与人才培养等方面。最后,本文总结了研究的主要成果,提出了未来水利管理体制改革的的发展方向,强调持续推进改革、加强创新与实践探索以及促进水利事业可持续发展的重要性。本文的研究为水利管理体制改革的理论支撑和实践指导,对于推动水资源可持续利用和生态环境保护具有重要意义。

**[关键词]** 可持续发展; 水利管理; 体制改革; 实践探索; 水资源利用

中图分类号: TV211.1 文献标识码: A

## Exploration of Reform and Practice of Water Conservancy Management System Based on Sustainable Development

Riziwan

Water Resources Management Center of Toutun River Basin Management Bureau in Xinjiang

**[Abstract]** This article focuses on the theme of "Reform and Practice Exploration of Water Management System Based on Sustainable Development", deeply analyzes the current situation and existing problems of the water management system, and clarifies the importance of system reform in achieving sustainable utilization of water resources. The article first outlines the current situation of water management systems at home and abroad, pointing out the existing problems such as incomplete management systems, imperfect laws and regulations, insufficient capital investment, and lagging technological innovation. It also analyzes the negative impact of these problems on the sustainable utilization of water resources and ecological environment protection. Furthermore, this article elaborates on the theoretical basis of sustainable water management system reform, including sustainable development theory, public management theory, institutional economics theory, and ecological environment protection theory, providing theoretical support for system reform. On this basis, the article proposes a path and strategy for the reform of the water management system, including management system innovation, improvement of laws and regulations, establishment of funding and guarantee mechanisms, as well as technological innovation and talent cultivation. Finally, this article summarizes the main achievements of the research and proposes the development direction of future water management system reform, emphasizing the importance of continuously promoting reform, strengthening innovation and practical exploration, and promoting sustainable development of the water conservancy industry. This study provides theoretical support and practical guidance for the reform of water management system, which is of great significance for promoting sustainable utilization of water resources and ecological environment protection.

**[Key words]** sustainable development; Water management; structural reform; Practical exploration; water resources utilization

## 引言

在当今全球气候变化与资源环境压力日益加剧的背景下,水资源作为人类生存与发展的基础,其合理开发与高效利用显得尤为重要。然而,传统的水利管理方式已难以满足当前及未来社会经济发展的需求,特别是在保障水资源安全、促进生态环境平衡以及实现经济可持续发展等方面面临诸多挑战。因此,基于可持续发展的水利管理体制改革的实践探索成为当务之急。

水利管理体制作作为水资源管理的重要组成部分,其合理性与有效性直接关系到水资源的配置效率、利用水平以及生态环境的保护状况。近年来,随着科技的进步和社会的发展,水利管理体制也在不断变革与创新,但仍存在诸多问题,如管理体系不完善、法规政策不配套、资金投入不足、技术创新滞后等,这些问题严重制约了水资源的高效利用和可持续发展。

## 1 水利管理体制现状与问题分析

### 1.1 国内外水利管理体制概述

在全球范围内,水利管理体制因各国国情、历史背景及水资源状况的差异而呈现出多样化的特点。发达国家如美国、日本等,已建立起相对完善的水利管理体系,注重水资源的综合管理、高效利用与生态保护。这些国家的水利管理体制往往强调法制化、信息化和公众参与,通过立法明确管理权责,运用先进技术手段提升管理效率,并鼓励社会各界共同参与水资源管理。

我国水利管理体制经历了长期的发展与完善,逐步形成了中央与地方相结合、流域管理与区域管理相协调的管理体系。近年来,随着国家对水资源管理和水生态文明建设的高度重视,水利管理体制不断深化,特别是在水资源保护、防洪抗旱、农田水利建设等方面取得了显著成效。然而,与发达国家相比,我国水利管理体制仍存在一些不足之处,需要进一步优化和完善。

### 1.2 存在的问题与挑战

当前,我国水利管理体制面临的主要问题与挑战包括:一是管理体制不健全,存在多头管理、职责不清的现象,导致管理效率低下;二是法律法规体系尚不完善,部分领域缺乏明确的法律依据,影响了水资源的依法管理和保护;三是资金投入不足,难以满足水利基础设施建设和管理的需要;四是技术创新滞后,信息化、智能化水平有待提高,难以适应现代水利管理的要求;五是公众参与程度不高,社会各界在水资源管理中的主体作用尚未得到充分发挥。

### 1.3 对可持续发展的影响分析

水利管理体制的上述问题与挑战对可持续发展产生了不利影响。首先,管理体制不健全和法律法规体系不完善导致水资源管理混乱,难以保障水资源的合理配置和高效利用,进而影响到经济社会的可持续发展。其次,资金投入不足和技术创新滞后制约了水利基础设施的建设和管理水平提升,无法有效应对水旱灾害、保障供水安全等挑战,对人民群众的生产生活造成威胁。最后,公众参与程度不高使得社会各界在水资源管理中的智慧

和力量无法得到充分发挥,不利于形成全社会共同关注、共同参与与水资源管理的良好氛围。因此,加快水利管理体制改革、完善法律法规体系、加大资金投入力度、推动技术创新和应用以及提高公众参与程度是实现水资源可持续利用和经济社会可持续发展的重要保障。

## 2 可持续发展的水利管理体制改革理论基础

### 2.1 可持续发展理论概述

可持续发展理论是20世纪末以来国际社会普遍关注的重要议题,其核心思想在于满足当代人的需求,同时不损害后代人满足其需求的能力。这一理论强调经济、社会与环境的协调发展,追求的是长期、稳定、全面的进步。在水资源管理领域,可持续发展理论要求我们在开发利用水资源的同时,必须保护水资源和生态环境,确保水资源的可持续利用,以支撑经济社会的持续发展。

可持续发展理论为水利管理体制改革提供了重要的指导思想。它要求我们在改革过程中,不仅要考虑当前的水资源管理需求,还要预见未来的发展趋势,确保改革措施能够适应未来发展的需要。同时,可持续发展理论还强调综合管理和公众参与,这为我们构建更加科学、合理、高效的水利管理体制提供了有益的启示。

### 2.2 体制改革的理论支撑

公共管理理论:公共管理理论强调政府应作为公共服务的提供者,通过优化资源配置、提高管理效率来满足公众的需求。在水利管理体制改革中,公共管理理论为我们提供了关于如何构建高效、透明、负责任的水利管理机构的思路。这要求我们在改革过程中,明确政府的职能定位,优化管理流程,提高管理效率和服务水平。

制度经济学理论:制度经济学理论关注制度对经济行为的影响,认为合理的制度安排能够促进资源的有效配置和经济的持续增长。在水利管理体制改革中,制度经济学理论为我们提供了关于如何设计激励相容、约束有效的管理制度的启示。这要求我们在改革过程中,注重制度创新和制度建设,确保水利管理体制能够激发各方的积极性和创造力。

生态环境保护理论:生态环境保护理论强调在开发利用自然资源的同时,必须保护生态环境,确保自然资源的可持续利用。在水利管理体制改革中,生态环境保护理论为我们提供了关于如何平衡水资源开发利用与生态环境保护关系的指导。这要求我们在改革过程中,注重生态环境的保护和修复,确保水利管理活动不会对生态环境造成不可逆的损害。

## 3 基于可持续发展的水利管理体制改革路径与策略

### 3.1 管理体制创新

水利管理体制的创新是改革的核心。为实现这一目标,我们需从组织结构、管理流程、决策机制等多个方面入手。首先,应优化水利管理机构的设置,明确各级管理机构的职责与权限,避免多头管理和职责不清的问题。其次,应简化管理流程,提高管理效率,减少不必要的行政干预,让水资源管理更加灵活高

效。此外，还应建立科学的决策机制，确保决策过程公开透明，充分听取各方意见，提高决策的科学性和民主性。

### 3.2 法律法规完善

法律法规是水利管理的重要依据。为完善水利管理法律法规体系，我们需对现有法律法规进行全面梳理，及时修订过时或不合理的规定。同时，应加快制定新的法律法规，填补管理空白，确保水资源管理的各个方面都有法可依。此外，还应加大法律法规的宣传和执行力度，提高全社会的法律意识和遵法守规的自觉性。

### 3.3 资金投入与保障机制

资金投入是水利管理体制改革的保障。为确保水利管理活动的顺利进行，我们需建立稳定的资金投入机制。一方面，应加大政府财政对水利管理的投入力度，确保水利基础设施的建设和维护有足够的资金支持。另一方面，应拓宽资金来源渠道，鼓励社会资本参与水利管理，形成多元化的投资格局。此外，还应建立资金监管机制，确保资金使用的合法合规和高效透明。

### 3.4 技术创新与人才培养

技术创新是提升水利管理水平的关键。我们应积极引进和消化吸收国内外先进的水利管理技术，推动水利管理的信息化、智能化发展。同时，还应加强自主研发能力，针对我国水利管理的实际需求，开发出更加适用、高效的技术产品。此外，人才培养也是不可忽视的一环。我们应建立完善的人才培养体系，通过培训、交流、合作等方式，提高水利管理人员的专业素养和管理能力，为水利管理体制改革的实施提供有力的人才保障。在实施上述路径与策略的过程中，还应注重以下几点。

一是加强协调配合。水利管理体制改革的实施涉及多个部门和领域，需要各方面的共同努力和协调配合。因此，我们应建立有效的协调机制，确保各项改革措施的顺利推进。二是注重实效评估。改革措施的实施效果是检验改革成败的关键。我们应建立科学的评估体系，定期对改革措施的实施效果进行评估，及时发现问题并进行调整优化。三是强化公众参与。公众参与是水利管理体制改革的保障。我们应通过多种渠道和方式，广泛听取公众的意见和建议，让公众成为改革的参与者和受益者。

## 4 基于可持续发展的水利管理体制改革的成效评估

### 4.1 成效评估方法与指标体系

水利管理体制改革的成效评估，是检验改革实施效果、发现问题并持续改进的重要环节。评估方法应科学、全面，能够真实反映改革的实际成效。为此，我们构建了以下评估指标体系。

管理效率指标：包括管理机构设置合理性、管理流程简化程度、决策机制科学性等，用于评估改革后水利管理效率的提升情况。

经济效益指标：通过水资源利用效率、节水灌溉面积增加、水费收缴率等，衡量改革对经济发展的促进作用。

社会效益指标：关注公众满意度、水资源公平分配、防洪减灾能力提升等，反映改革对社会的积极影响。

生态效益指标：包括水质改善、水生态恢复、水土保持等，评估改革对生态环境的保护效果。

可持续性指标：考察资金投入保障机制、技术创新与人才培养情况、法律法规完善程度等，判断改革的可持续性和未来发展潜力。

### 4.2 改革成效分析

经过一系列的水利管理体制改革的措施，我国水利管理取得了显著成效。管理效率明显提升，管理流程更加简洁高效，决策机制更加科学民主。经济效益显著增强，水资源利用效率提高，节水灌溉面积大幅增加，为农业生产提供了有力保障。社会效益和生态效益也得到改善，公众对水利管理的满意度提高，水资源分配更加公平合理，防洪减灾能力得到加强，水质和水生态得到有效保护。

## 5 结论

基于可持续发展的水利管理体制改革的实施是应对全球气候变化和资源环境压力的关键举措。通过深入分析当前水利管理体制的现状与问题，本文提出了管理体制创新、法律法规完善、资金投入与保障机制建立以及技术创新与人才培养等改革路径与策略。实践表明，这些改革措施有效提升了水利管理效率，促进了水资源的合理利用与高效配置，显著增强了经济效益、社会效益和生态效益。未来，应持续推进水利管理体制改革的实施，加强创新与实践探索，确保改革措施的可持续性和实效性，以进一步推动水资源的可持续利用和生态环境保护，为实现经济社会的全面可持续发展奠定坚实基础。

### [参考文献]

[1]宋艳芬.水利技术创新背景下的水利管理方法研究[J].水上安全,2024,(14):31-33.

[2]于晓进.城市可持续发展中的节水与水资源管理研究[J].皮革制作与环保科技,2024,5(02):177-178+181.

[3]马利宾.可持续性发展理念在张家川水利规划设计中的应用分析[J].中国高新科技,2022,(18):93-95.

[4]刑攀.深化水利技术发展提高水利管理能力[C]//中国智慧工程研究会智能学习与创新研究工作委员会.“2022智慧规划与管理”学术论坛论文集.绍兴圣邦建设有限公司,2022:5.

### 作者简介:

日孜九(1987--),女,新疆昌吉人,本科,工程师,研究方向:水利管理。