

水利工程招投标中存在的问题及处理建议

肖志宾

宏翔建设工程管理有限公司

DOI:10.12238/hwr.v8i4.5323

[摘要] 水利工程是我国重要的基础设施,招投标是保证项目质量、效率和公平性的重要环节。但是,当前招投标过程中存在信息不对称、围标串标、资质审查不严、招标文件不规范及评标方法不科学等问题,会严重影响招投标的公正性和透明度,进而损害工程质量。针对存在的问题,本文提出了加强信息公开、严格资质审查、规范招标文件编制、采用科学评标方法等切实可行的处理建议,有利于提高水利工程招投标的公平性、公正性和透明度,从而提高工程质量与效率。

[关键词] 水利工程; 招投标; 问题; 处理建议

中图分类号: TV 文献标识码: A

Problems and handling suggestions in water conservancy engineering bidding

Zhibin Xiao

Hongxiang Construction Engineering Management Co., Ltd

[Abstract] Water conservancy engineering is an important infrastructure construction in China, and bidding is an important link to ensure project quality, efficiency, and fairness. However, there are problems in the current bidding process, such as information asymmetry, collusion, lax qualification review, non-standard bidding documents, and unscientific evaluation methods, which seriously affect the fairness and transparency of bidding, and thus damage the quality and efficiency of engineering. In response to the existing problems, practical and feasible suggestions have been proposed, such as strengthening information disclosure, strict qualification review, standardizing the preparation of bidding documents, and adopting scientific evaluation methods, which are conducive to improving the fairness, impartiality, and transparency of water conservancy engineering bidding, thereby improving the quality and efficiency of the project.

[Key words] Water conservancy engineering; Tendering and bidding; Problem; Handling suggestions

前言

水利工程作为国家基础设施建设的重要组成部分,建设质量直接影响国民经济的持续健康发展和社会稳定^[1]。招投标是水利工程建设过程中的重要环节,是保证工程质量、提高投资效益、维护市场公平竞争的重要方法。但是,在实际操作过程中,水利工程招投标存在很多问题,不仅影响了招投标的公正性和透明度,还会对工程质量与效率产生负面影响。因此,通过深入分析招投标中存在的问题,并提出科学合理地处理建议,提高水利工程建设水平,促进水利工程建设行业的持续健康发展。

1 水利工程招投标中存在的问题

1.1 信息不对称

在水利工程的招投标过程中,存在多方信息不对称的情况,会影响招投标的公开性以及透明度。(1)工程需求以及条件不明确。招标方在发布招标公告或招标文件时,未能充分、明确地描述工程的实际需求、技术规格、施工条件等关键信息,导致投标

方在准备投标文件时难以准确理解工程要求,无法针对性地提出符合要求的施工方案和报价。(2)现场情况与招标文件不符。有些招标文件中描述的工程现场情况与实际存在较大差异。投标方在缺乏现场实地踏勘的情况下,仅依靠招标文件进行投标,导致其施工方案与实际施工条件不符,进而影响工程质量和进度^[2]。(3)隐藏或遗漏关键信息。招标方有意或无意地隐藏或遗漏某些关键信息,如工程变更、资金状况、合同条款等,进而影响投标方评估工程风险和制定投标的策略。若投标方无法及时获取遗漏的关键信息,会处于不利地位,进而无法做出合理决策。(4)市场变化与信息不对称。水利工程涉及的材料、设备、人工等市场价格可能随时间发生变化。若招标方未能及时更新相关信息或提供充分的市场调研数据,投标方在编制报价时会面临较大风险,导致报价偏离实际成本。(5)技术更新与信息不对称。水利工程领域的技术更新速度较快,新技术、新材料、新工艺不断涌现。若招标方未能及时关注技术动态或提供相关技

术指导, 投标方可能因缺乏相关信息而无法采用先进技术, 影响工程质量和效率。

1.2 不公正的竞争

在水利工程的招投标过程中, 为了获得更大的利益, 存在不公正的竞争, 会对市场的秩序造成负面影响。(1) 围标与串标。围标与串标是招投标过程中常见的不正当竞争手段。某些投标方为了获得工程合同, 与其他投标方或招标方进行勾结, 共同制定策略来排斥其他竞争对手。通过事先约定报价、泄露标底或其他关键信息等方式保证特定投标方中标^[3]。这种行为严重破坏了招投标的公正性和公平性, 损害了其他诚信投标方的利益。(2) 虚假资质与业绩。有些投标方为了提升竞争力, 采取伪造或夸大自身资质和业绩的方法, 还会假借他人资质、虚构工程经验、伪造获奖证书等, 从而误导招标方对单位实力的判断。虚假资质与业绩不仅违反了招投标法规, 也破坏了市场的公平竞争环境。(3) 内定中标与陪标。在某些情况下, 招标方事先内定中标方, 并通过制定特定的招标条件、评分标准或邀请有限的投标方参与竞标等方式来保证内定方中标。其他投标方则成为陪标对象, 失去了公平竞争的机会。

1.3 资质审查不严格

在水利工程的招投标中存在资质审查不严格的问题, 发生原因主要为审查人员不专业或者存在腐败行为, 对相关法规了解不全面。资质审查不严格的情况主要表现在:(1) 自行确定预审资格条件。有些地方或单位不遵循国家或行业规定的预审资格条件, 而是自行确定。在单位招投标时自行确定的预审资格条件、标准和方法没有直接在公告中明确, 导致潜在投标人对预审要求了解不足, 造成竞争环境不公平的情况。(2) 未按规定进行资格审查。在进行资格审查时, 有些地区或单位并不严格遵循规定^[4]。无论投标单位是否符合条件, 都同意报名、购买标书、参加投标, 这会使得一些不具备水利水电施工资质的单位也能参与投标, 严重扰乱了建筑市场, 给评标工作带来麻烦, 甚至可能引发索赔纠纷。(3) 排斥外地企业或潜在投标人。有些地方或单位为了实行地域保护或搞地方保护主义, 会排斥外地企业, 通过在预审前就预定中标单位, 导致一些符合投标资质的单位被排斥在外, 而不符合投标资质的单位反而中标, 从而损害了招投标的公正性, 也给工程质量埋下了隐患。

1.4 招标文件编制不规范

招标文件编制不规范在水利工程招投标中是一个普遍存在的问题。招标文件在编制过程中可能未能涵盖所有必要的信息, 如工程的具体范围、技术规格、质量要求、工期要求、合同条款等, 导致投标方无法准确理解招标要求, 进而影响其投标的准确性和有效性。招标文件中使用的语言可能不够严谨、清晰, 存在歧义或容易引起误解。例如, 使用模糊的概念、不明确的术语或含糊不清的表述方式, 导致增加投标方解读文件的难度, 甚至可能导致不同投标方对同一要求有不同理解, 从而影响投标的公平性和竞争性。招标文件的格式排版可能不符合规范, 缺乏统一的标准和清晰的结构^[5]。例如, 字体大小、行距、页边距等

排版要素可能不统一, 或者存在缺页、错装等装订问题, 进而影响投标方对文件的整体印象和可读性, 甚至可能给投标方留下不专业的印象。



图1 水利工程建设图

2 水利工程招投标中针对问题的处理建议

2.1 加强信息公开

在水利工程招投标过程中需加强信息公开, 降低信息不对称的风险。招标方应建立一个统一、规范的信息发布平台, 用于发布招标公告、招标文件、澄清公告、中标结果等关键信息。保证所有潜在投标方都能在同一平台上获取到最新、最准确的信息, 减少信息获取的不对称。在招投标公开信息中, 需包含工程概况、招标条件、投标要求、评标标准等关键要素, 还需将信息公开的准确时间点进行提前规定, 比如招标公告的发布时间、招标文件的获取时间等, 有利于投标方及时了解招标信息, 做好投标准备^[6]。通过建立有效的信息沟通与反馈机制, 鼓励投标方在招投标过程中提出疑问和建议, 招标方需及时进行回应, 降低由于信息不对称造成的障碍以及误解。加强对信息公开工作的监督和考核, 保证招标方按照规定的要求和时间节点进行信息公开。若招投标过程中没有及时公开信息, 或者信息公开不准确, 存在其他违规操作, 需依法进行处罚。

2.2 严格资质审查

在水利工程招投标过程中, 必须对资质审查进行严格进行, 保证招投标的公开性以及透明度。水利工程招标方应根据工程的性质和规模, 明确投标单位应具备的资质等级、业务范围、技术实力等具体要求, 对投标单位的资质证书、营业执照、税务登记证、组织机构代码证等基本证件进行逐一核查; 同时, 深入考察其近年来的类似工程业绩、财务状况、人员配备、技术装备等综合实力。在招标文件发布前, 对潜在投标单位进行资格预审, 保证满足基本的资质要求; 在评标阶段, 对通过预审的投标单位进行资格后审, 进一步核实其资质的真实性和有效性。在招投标中需明确审查人员的权利以及职责, 能够准确识别和判断投标单位的资质状况; 同时, 应遵守职业道德和保密规定, 不得泄露审查过程中的敏感信息。另外, 还需将通过资质审查的投标单位名单及其相关资质信息在指定平台上进行公示, 接受社会监督; 同时, 对于未通过资质审查的单位, 应说明具体原因并提供申诉

渠道。通过建立严格的资质审查标准、实施多重审查机制、强化审查人员的责任、加强监督等措施,可有效地严格水利工程招标投标中的资质审查工作^[7]。

2.3 规范招标文件编制

规范招标文件的编制是保证招标投标活动公平、公正、透明的重要环节。在招标文件编制中需严格遵守国家及地方有关招标投标的法律法规,比如《招标投标法》、《招标投标法实施条例》,保证招标文件的合法性。在编制文件过程中,不得设置不合理的条件限制或排斥潜在投标人,不得对潜在投标人实行歧视待遇。文件中需详细描述出项目的背景、目的、范围、规模、技术要求、质量标准、工期要求等关键信息,要求招标方的资格要求,如企业资质、业绩要求、财务状况、人员配备等^[8]。对招标文件的格式以及排版进行规范,保证文件整体风格一致,便于快速找到需要的信息。在招标文件中要求信息完整准确,需包括招标公告、投标人须知、合同条款、技术要求、评标办法等,还需准确描述价格、数量、质量等关键信息。在招标文件编制过程中,对涉及商业秘密或敏感信息的内容进行适当处理,保证不泄露给无关人员,还需严格控制招标文件的发放范围。

2.4 应对不公平竞争的解决方法

在水利工程的招标投标过程中存在不公平竞争,进而影响招标投标的透明度以及公正性,还会扰乱市场秩序。针对不公平竞争的问题,需健全监管机制,完善招标投标制度,加强信息的透明度以及公开性,增强投标单位的综合素质,进而降低不公平竞争的状况^[9]。水利工程招标投标活动应受到政府相关部门的严格监管,在招标投标活动中进行全程监督,保证所有程序公开、透明,进而能够及时发现并纠正不公平竞争的情况。针对围标、串标、虚假投标等不公平竞争行为,监管部门应依法进行严厉打击,对涉案单位和个人进行严肃处理,包括罚款、取消投标资格、列入黑名单等。在招投标过程中需制定明确、公正的评标标准,避免主观性和歧视性,还需应用最低评标法、综合评分法等多元化的评标方法,保证招标投标活动的公正性,客观性。在招投标活动中应用现代信息技术手段,实现招标投标活动的电子化、信息化,减

少人为干预,提高招标投标效率,降低不正当竞争的风险。

3 结语

水利工程具有改善生态环境,防控洪涝灾害,促进经济发展等多方面具有重要的作用。水利工程招标投标是公共资源配置的重要方法,其公正、透明、高效运作具有重要的作用。但是,招标投标过程中存在信息不对称、不正当竞争等问题,为了解决问题,需加强信息公开,严格资质审查,规范招标文件编制,积极应对不公平的竞争,以提高招标投标的效率和公正性,促进水利工程建设顺利开展。

【参考文献】

- [1]田歌.对水利工程招标投标中的造价控制问题探讨[J].建筑工程技术与设计,2020(33):4043.
- [2]赵剑成.水利工程招标投标中的造价控制问题探讨[J].建筑工程技术与设计,2020(23):2193.
- [3]姚佳朋.对水利工程招标投标中的造价控制问题探讨[J].建筑工程技术与设计,2020(21):2283.
- [4]李金宏,李佳颖,李佳静.水利工程隧洞施工问题的处理方法分析[J].建筑工程技术与设计,2020(21):1328.
- [5]储耀钦.水利工程招标投标信息公开有利于公平竞争[J].中国招标,2024(2):144-146.
- [6]刘培林,李毅.水利工程电子招标投标施工投标文件编制探讨[J].治淮,2023(12):74-75,82.
- [7]李勇.电子化招投标在广东水利工程中的应用建议[J].中国招标,2023(12):141-143.
- [8]孟永国,孟庆刚,王勇.浅谈水利工程合同审查要点及注意事项[J].山东水利,2023(8):73-74.
- [9]杜继兵,张晶,郭吉华.加强宁夏水利工程招标投标管理策略分析[J].海河水利,2023(4):68-70.

作者简介:

肖志宾(1994--),男,汉族,河南省南乐县人,本科,就职于宏翔建设工程有限公司,助理工程师,研究方向:工程监理、招投标。