

水利工程建设征地移民安置中的重点与难点

韩兴宇 张冲

吉林省水利水电勘测设计研究院

DOI:10.12238/hwr.v8i2.5208

[摘要] 水利工程项目建设征地移民安置是一项重要的工作,不仅涉及国家、集体和个人利益,同时还关系到水利工程建设的质量和进度。新形势下,移民安置工作的难度进一步加大,这就需要相关部门在做好移民安置工作时把握重点,通过分析重点问题提出解决措施。本文对水利工程建设征地移民安置中的重点与难点进行了分析,并提出了一些建议,希望能够对我国水利工程建设征地移民安置工作有所帮助。

[关键词] 新形势下; 水利工程建设; 征地; 移民安置; 重难点; 分析

中图分类号: TV5 文献标识码: A

Key and difficult points in land acquisition and resettlement in water conservancy engineering construction

Xingyu Han Chong Zhang

Jilin Provincial Institute of Water Resources and Hydropower Survey, Design and Research

[Abstract] Land acquisition and resettlement for water conservancy project construction is an important task, which not only involves the interests of the country, collectives, and individuals, but also relates to the progress and quality of water conservancy project construction. In the new situation, the difficulty of immigration and resettlement work is further increasing, which requires relevant departments to grasp the key points and propose solutions by analyzing key issues when doing immigration and resettlement work well. This article analyzes the key and difficult points in land acquisition and resettlement in water conservancy engineering construction, and puts forward some suggestions, hoping to be helpful for land acquisition and resettlement in China's water conservancy engineering construction.

[Key words] Under the new situation; Water conservancy engineering construction; Land acquisition; Immigration resettlement; Key and difficult points; analysis

引言

水利水电工程建设征地移民安置是一项十分复杂的工作,涉及到国家、集体和个人利益。我国在水利工程建设征地移民安置方面进行了相关规定和规范,取得了一定的成效,但是与发达国家相比仍然存在着一些问题。现阶段我国在水利工程建设征地移民安置方面存在着一些难点问题需要解决。本文对此进行了分析和探讨,提出了一些建议和措施希望能够帮助相关部门做好水利工程建设征地移民安置工作。

1 水利水电工程建设征地移民安置现状

近年来,我国的水利水电工程建设征地移民安置工作在党中央和国家相关部委的领导下取得了很大进步,但仍然存在一些问题。其中最突出的问题是:

一是工程征地移民安置规划的科学性、合理性有待提高。二是移民安置补偿资金不能满足实际需求,移民群众利益难以

得到保障。三是移民安置工作还不够深入,一些地方的移民工作开展还不到位,出现了“重建设、轻安置”的现象。

近年来,随着我国经济社会的发展,水利水电工程建设征地移民安置工作不断推进。当前阶段,水利水电工程建设征地移民安置中存在的问题主要表现在以下几个方面:一是在实施过程中遇到了一些问题;二是相关部门对问题的重视程度不够;三是缺乏系统科学的移民规划;四是相关管理工作不够规范;五是补偿资金不能满足实际需求。目前,水利水电工程建设征地移民安置工作已经步入了全面深化改革时期,对水利工程建设征地移民安置工作提出了更高、更严的要求。在这种形势下,如何做好水利水电工程建设征地移民安置工作,需要水利水电工程建设征地移民安置部门和相关部门认真总结经验教训,找准工作重点和难点,确保水利工程建设征地移民安置工作顺利推进。

2 当前水利工程移民安置过程中的重点与难点问题

2.1 移民安置前期工作开展不够合理

水利工程建设征地移民安置前期工作包括征地补偿费用和移民安置两个方面, 征地补偿费用指的是补偿给国家、集体、个人等相关单位的费用, 包括土地补偿费、地上附着物补偿费等; 移民安置指的是安置在当地的移民, 需要安置的人数较多, 并且需要统一管理, 在实施过程中需要做好规划设计。但目前很多工程项目在征地补偿工作中还存在很多问题, 尤其是前期工作不够合理。征地补偿费用没有及时落实到工程项目中去, 或者是没有按照相关标准进行计算; 移民安置工作开展前没有对移民进行详细调查, 对当地的社会经济发展情况不了解; 征地补偿费用测算不够准确, 导致征地补偿费用与实际情况不符; 移民安置规划设计不够合理, 影响了后期扶持政策的实施效果。前期工作不够合理也会对后期扶持工作造成一定影响, 比如在移民安置规划设计中出现规划设计与实际情况不符的情况, 或者是对当地的社会经济发展情况了解不足, 导致后期扶持政策实施效果不好; 没有做好项目前期工作也会影响移民安置规划设计质量, 影响后期扶持政策的实施效果。

2.2 移民安置工作实施组织管理不够完善

水利工程项目建设征地移民安置工作涉及多个部门, 比如建设单位、地方政府、移民安置实施单位等, 各个部门之间的关系并不是十分紧密, 有的部门之间并不熟悉, 对移民安置工作缺乏重视, 同时缺乏相应的监督机制, 造成移民安置工作进展缓慢。相关部门的组织管理力度也不够完善, 对移民安置工作缺乏长远的考虑。在实际操作过程中, 还存在一些问题, 比如:

一是补偿标准较低, 补偿标准不合理。因为水利工程项目建设征地的规模比较大, 所以补偿标准也会有所不同, 但是在实际工作中并没有做到因地制宜。

二是对移民安置工作缺乏必要的监督。在实际操作中, 由于资金问题导致移民安置工作进展缓慢。

三是项目法人和地方政府在移民安置过程中并没有发挥出应有的作用。很多时候地方政府和项目法人都是直接参与移民安置工作的管理, 缺乏有效的监督机制。因此, 要想做好移民安置工作, 必须要明确责任主体和责任分工, 强化监督管理机制, 建立有效的考核机制和问责机制。

2.3 移民安置相关政策法律及标准不统一

我国移民安置政策法律体系比较健全, 但目前一些地方还没有出台有关移民安置的地方性法规或条例, 有的地方出台了关于征地拆迁补偿、土地承包等方面的规定, 但涉及到移民安置工作的法律法规并不完善。由于移民安置工作涉及面广, 移民安置区涉及的经济水平、人口数量等不尽相同, 再加上移民安置工作涉及到的法律法规有一定的差异性, 因此在实际执行过程中会产生很多问题, 进而影响移民安置工作的顺利进行。由于我国地域辽阔, 经济发展水平和文化发展程度都不一样, 在农村地区与城市地区的生活环境和生活条件也有一定差异。因此, 在进行移民安置过程中, 无论是搬迁还是搬迁后的生产、生活条

件等方面都需要考虑到实际情况。而对于农村地区来说, 他们为了响应国家号召对农村进行扶贫、改善农民的生产生活环境等方面都做了很多努力。但是城市居民在享受着国家政策带来的好处时却并没有相应的义务为农村做贡献。因此在实施移民安置时需要考虑不同地区之间存在着差异性。

总之, 水利工程建设征地移民安置工作是一项复杂且细致的工作, 相关部门在处理相关问题时要把握重点。从当前情况来看, 水利部门应根据国家政策和法律法规要求, 结合当地实际情况制定合理有效的移民安置方案。同时还要考虑到地区差异性问题、经济发展水平问题、人口数量问题等多个方面因素, 这样才能实现移民安置工作的顺利开展。在此基础上还需要相关部门做好政策法律法规宣传工作, 让农民能够了解自己所享受到的政策优惠。

2.4 移民安置存在较大的难度

在水利工程建设征地移民安置过程中, 因为补偿标准低、安置方式单一、缺少产业项目等问题, 使得移民生计难以保障, 因而部分地区在开展移民安置工作时, 出现了不稳定因素, 这也会对水利工程的建设产生较大影响。比如: 一些移民由于长期处于贫困的状态, 容易对生活失去信心和动力, 再加上基础设施建设滞后、交通条件差等问题的影响, 不利于其更好地融入新环境中。除此之外, 相关部门在进行移民安置过程中还要关注移民的思想动态, 通过开展思想工作来提升其思想觉悟和文化素质。但从实际情况来看, 受教育程度偏低、工作技能不足、缺乏政策支持等问题的影响。除此之外, 部分移民群众由于缺乏技术和经验等原因也难以找到适合自身的就业岗位。

面对新形势下水利工程建设征地移民安置中的重点与难点问题, 相关部门要以实际情况为基础开展具体工作。例如: 在实施大中型水库移民后期扶持政策时, 要把相关政策落实到位; 在进行移民安置方案设计时要充分考虑到当地经济发展水平、人口数量、民族特点以及当地风俗习惯等因素。此外, 还可以通过与周边地区进行交流、学习等方式来提升其业务水平和工作能力。只有这样才能保证水利工程建设征地移民安置工作能够顺利进行。

3 做好水利水电工程建设征地移民安置工作的对策

3.1 统一相关政策法律标准, 构建高效的工作机制

水利工程项目在建设过程中, 应遵循相关法律法规, 从而保证移民安置工作能够顺利开展。要将移民安置工作的总体规划纳入到相关的法律法规中, 通过严格执行法律法规, 促进移民安置工作的有序开展。同时还要做好移民安置工作的宣传, 让群众充分了解移民安置工作的重要性以及政策法规, 并在实际生活中主动配合工作人员开展各项工作。除此之外, 还要建立完善的监督机制, 通过监督机制对工程建设征地移民安置过程中存在的问题及时纠正, 同时还可以通过监督机制对移民安置工作人员的行为进行约束。在监督机制建立以后, 还应该与建设单位以及监理单位建立良好的沟通渠道, 并定期向其反馈相关问题。此外还应该构建起高效的工作机

制,在实际移民安置过程中及时发现问题并解决问题,保证移民安置工作顺利进行。

在新形势下,水利工程建设征地移民安置中存在很多重点和难点问题,这就需要相关部门要通过认真分析问题并找出解决措施。同时还要建立健全相关制度和法规体系,并不断创新完善移民安置措施。

3.2 严格遵循先移民后建设的工作理念,保证移民安置

为了保证移民安置工作能够顺利开展,必须要坚持先移民后建设的工作理念,只有这样才能有效保障移民安置的质量。水利工程项目在建设时会涉及到征地、拆迁、移民安置等问题,施工单位应做好移民安置的各项工作。首先,在进行工程建设时要确保征地拆迁工作的顺利开展,对拆迁费用、补偿费用等进行及时发放。其次,在进行移民安置时要按照国家的相关政策实施,并将实际情况与有关部门进行沟通。最后,要对工程建设中产生的后续影响进行全面考虑,按照设计要求对移民安置方案进行及时调整。在移民安置工作结束后,项目法人要及时向县级以上地方人民政府及有关部门提交总结报告。

水利工程建设征地移民安置是一项非常重要的工作,它不仅关系到国家、集体和个人利益,同时也关系到整个社会经济的发展。为了保障水利工程项目能够顺利实施,相关部门应加大对水利建设征地移民安置工作的重视程度,并制定出合理、科学的工作方案。

3.3 建立综合移民安置体系

在水利工程建设征地移民安置工作中,必须建立综合移民安置体系,对整个移民安置过程进行全面管理。移民安置需要对相关政策、法规进行合理利用,同时还需要结合当地的实际情况制定出合理的解决方案。在水利工程建设征地移民安置工作中,需要将生态环境保护作为基础,在进行移民安置时,要考虑到当地的气候、地理环境等因素,充分考虑到当地的实际情况,对移民的住房、土地、基础设施建设等进行合理规划,这样才能保证移民生活水平的不断提高。在水利工程建设征地移民安置中重点与难点问题分析中可以看出,目前水利工程建设征地移民安置工作还存在很多问题,如补偿标准不够合理、安置方案制定不科学等。在未来工作中,必须对水利工程建设征地移民安置工作进行全面管理和规划,建立综合移民安置体系,提高水利工程建设征地移民安置效果。

3.4 建立移民安置的长效机制

第一,要制定一套严格的政策规定,在进行移民安置工作时,严格按照政策规定进行,不能出现随意更改政策的情况,保证政

策的严肃性和公正性。

第二,要建立健全的移民管理机构,明确各部门职责,充分发挥政府管理职能。

第三,要加大对移民安置的宣传力度。要向移民群众进行宣传教育,使他们了解国家的移民政策。在监督过程中要做到公平公正、公开透明,从而为移民群众提供一个良好的生活环境。在制定政策时,要把资金管理作为重点内容,保证资金使用的合理性和规范性。

第四,要完善相关法律法规体系。在进行移民安置时必须根据我国实际情况制定出一套完善的法律法规体系,保证移民安置工作在法治范围内进行。

第五,要建立相应的奖惩机制。在对移民安置工作进行考核时可以对各部门、各单位进行考核。如果工作人员没有严格按照相关规定进行移民安置工作就会受到惩罚;如果工作人员严格按照规定执行就会得到奖励。

4 结束语

在我国水利水电工程建设中,移民安置是一项重要的工作内容,如果做不好移民安置工作,就会影响到水利工程建设的速度和质量,同时还会对周边群众的生活造成影响,甚至会引发社会矛盾。因此在水利工程建设征地过程中要积极做好移民安置工作,这也是新形势下水利水电工程建设征地工作的重点。在水利水电工程建设征地过程中,移民安置工作是一项重要的内容,为了保证移民安置工作顺利进行,相关部门要认真分析水利工程建设征地移民安置中的重点和难点,并采取相应的措施解决这些问题。在工程建设过程中,相关部门要积极发挥自身的作用,做好协调工作,只有这样才能够保障移民安置工作顺利进行。

[参考文献]

- [1]曾艳菲,吴欢欢.水利水电工程建设征地移民安置规划工作的要点分析[J].水能经济,2017,(12):162.
- [2]王茂运;蒋经纬.水利水电工程建设征地与移民安置工作中存在的问题及对策分析[J].中华建设,2021,(2):60-61.
- [3]芦晨.水利水电工程建设征地移民安置工作分析[J].河南水利与南水北调,2018,47(2):85-86.
- [4]周鹏.水利水电工程建设征地移民安置工作分析[J].建筑工程技术与设计,2018,(11):2784.
- [5]吐尔逊阿依·木衣提.水利水电工程建设征地移民安置工作的几点思考[J].陕西水利,2017,(z1):264-265,268.