

关于东雷抽黄灌区农业水价综合改革工作的探讨

马晓涛

渭南市东雷抽黄工程管理中心

DOI:10.12238/hwr.v7i6.4855

[摘要] 本文以东雷抽黄灌区以建设“节水灌区、生态灌区、智慧灌区、人文灌区”为奋斗目标,建立健全农业水价综合改革四项机制,落实了水权分配、定额管理、超定额累进加价、收费员与水价监督员制度,建立了末级渠系费用专账、完善供水计量设施,强化政策宣传,细化用水管理,促进灌区农业节水 and 农业可持续发展,以真抓实干的作风,勇于担当的精神,全面完成农业水价综合改革工作任务。

[关键词] 农业水价; 改革工作; 探讨

中图分类号: TV **文献标识码:** A

Discussion on the Comprehensive Reform of Agricultural Water Price in Donglei Yellow River Pumping Irrigation Area

Xiaotao Ma

Weinan Donglei Yellow River Pumping Project Management Center

[Abstract] With the goal of building "water-saving irrigation area, ecological irrigation area, intelligent irrigation area and humanistic irrigation area" in Donglei Yellow River pumping irrigation area, this paper establishes and improves four mechanisms for comprehensive reform of agricultural water price, implements the system of water right distribution, quota management, progressive price increase over quota, toll collector and water price supervisor, establishes a special account for final canal system fees, improves water supply metering facilities, strengthens policy publicity, and refines water use management, to promote agricultural water-saving and sustainable development in irrigation areas, and comprehensively complete the task of comprehensive reform of agricultural water prices with a pragmatic and responsible attitude.

[Key words] agricultural water price; reform work; discussion

1 灌区概况

东雷抽黄灌溉工程是以黄河为水源的大(II)型高扬程电力提灌工程,总控制面积146.1万亩,耕地面积126万亩,渠首取水方式为无坝式引水,设计引水流量 $40\text{m}^3/\text{s}$,加大引水流量 $60\text{m}^3/\text{s}$,灌溉设计保证率为75%。设计灌溉面积102万亩,有效灌溉面积83.7万亩。共建成各级抽水站28座,安装机组121台,总装机容量11.54万kw。最高九级提水,累计扬程331m,单机最高扬程225m。惠泽陕西省渭南市的合阳、大荔、澄城、蒲城四县12个镇41.7万人口。工程投运41年来,累计斗口引水22.37亿 m^3 ,灌溉农田3035万亩次,创造社会效益约200亿元。昔日靠天吃饭、贫瘠不堪的渭北旱腰带成为渭南市乃至全省重要的粮、果、蔬生产基地。

2 农业水价综合改革完成情况

2.1 农业用水价格形成机制

(1) 调整并执行新水价政策情况。灌区现行水价执行渭南市物价局、水务局联合下发《关于推进东雷一期抽黄等市属大型

灌区农业水价综合改革工作有关问题的通知》(渭价发[2019]6号)文件规定:灌区骨干工程水费价格平均为 $0.372\text{元}/\text{m}^3$,末级渠系水费价格为 $0.122\text{元}/\text{m}^3$ 。

(2) 全面实行超定额累进加价制度,探索实行分类水价制度。超定额累进加价共分两档水价:一档水价为定额内水价,按调整后的国有骨干工程供水价格加末级渠系费用执行;二档水价为超定额水价,按国有骨干工程供水价格不变,末级渠系费用上浮20%制定。定额内用水量执行一档水价;超定额的用水量执行二档水价,水费实行累进收取。

(3) 灌区内小高抽水价实行价格备案制度,由三县灌区服务中心对各小高抽运行成本进行调查,报管理中心备案,管理中心组织专人逐站进行复审,在遵循不增加农民用水负担的原则上,合理确定小高抽运行费用(抽水电费、运行人员报酬、设备维修费),并下发文件予以确认,小高抽终端水价在各自区域进行公示。

(4) 督促检查水价执行情况。灌区实行“收费员”和“水价

监督员”制度,收费员持证上岗,水价监督员进行终端水价监督。为了确保水价改革政策和新水价全面执行,管理中心进一步加大了水费廉政督查力度,坚持“六个一”水价监督制度,即“一卡”(水价明白卡)、“一员”(水价监督员)、“一话”(中心设举报电话)、“一箱”(站设举报箱)“一牌”(斗口水价公示牌)、“一栏”(村组水费公布栏)。通过水费廉政组的巡查监督,保证了终端水价执行到位,净化了用水市场,保障了群众利益。

2.2 精准补贴和节水奖励机制

(1) 精准补贴机制。为了将水价补贴资金落到实处,规范使用,管理中心出台了《东雷抽黄灌区农业水价综合改革财政补助资金管理办法》(渭东雷发[2019]150号)、《末级渠系费用管理使用办法》(渭东雷发[2019]12号)文件,细化了农业水价综合改革专项资金和末级渠系费用的管理使用。灌区农业水价综合改革财政补助资金主要用于补贴供水成本费用,省级末级渠系费用补贴资金全部纳入末级渠系费用进行统一管理使用,建立了专账,明确了各级费用标准、使用范围及审批使用流程,确保了资金安全合规使用。

(2) 节水奖励机制。为了提高灌区群众节水意识,促进灌区节水,管理中心围绕“四个灌区”建设,开展了节水宣传,制定并下发了《东雷抽黄灌区农业水价综合改革节水奖励管理办法(试行)》(渭东雷发[2019]151号)文件,建立了节水奖励基金,将超定额累进增收的水费和分类水价中经济作物高出粮油作物水费统一纳入节水奖励基金,对定额内采取节水灌溉技术节约用水的用户进行奖励,以点带面,促进灌区群众节水。

(3) 绩效评价情况。为了确保资金规范使用,管理中心积极开展绩效评价,对2018年中央水利发展资金和2019年省级水利发展资金进行了绩效评价,并上报《关于2018年度中央水利发展资金绩效评价情况的报告》(渭东雷字[2019]36号)和《关于2019年度省级财政水利发展资金绩效评价情况的报告》(渭东雷字[2020]65号)文件,对资金计划、资金管理、产出指标、产生的效益情况进行了客观的评价,自评优秀等级。

2.3 工程管护机制

(1) 建立健全工程管护制度。管理中心积极落实工程管护机制,按照灌区标准化规范化要求,在原有工程管理制度的基础上,对各类工程维修养护制度进行了修订,三县灌区服务中心分别制定了末级渠系管护制度,明确了管护细则,落实了工程日常管护责任。

(2) 明确管护责任。灌区工程设施日常管护实行分级负责、专管与群管结合的管理体制。按两级划分,管理中心负责骨干工程,以及28座泵站工程设施和机电设备管理。管理中心成立维修养护大队负责灌区工程维修养护,按计划完成工程维修养护任务,确保施工质量合格,施工资料完整,维修养护效果达标。

2.4 用水管理机制

(1) 供水计量设施配套情况。管理中心全面落实双标尺、同计量,以斗口计量为准,分渠标尺方便群众监督水量。利用2016年、2017年中央农田水利设施建设资金农业水价综合改革项目

投资220万元,改造新建斗渠量水槽344座,喷涂农渠标尺4681处。灌区现有干渠测流桥26座,支渠量水堰88座,斗渠量水堰398座,水泵电磁流量计89台,实现了灌区量水设施全覆盖。

结合灌区信息化建设项目,2021年在塬下总干渠新建自动测流桥一座,同时在塬上各干渠建立渠道水位、流量监测点,配备移动测流车,对各监测点流量进行监测、校核,逐步实现灌区量测水自动化。

(2) 加强用水管理,实行计划用水和定额管理。管理中心加强用水管理,制定了灌区《计划用水管理办法(试行)》,每灌季前制定并下发用水计划,明确灌溉时间及各单位取用水量、灌溉面积等,灌溉结束后由管理中心进行水量核对结算。为了促进节水 and 执行好超定额累进加价制度,管理中心实行定额管理,2021年4月依据陕西省质量技术监督局发布的《行业用水定额》(DB61/T943-2020)规定,结合超定额累进加价制度实施以来的积极效果,对原斗口灌水定额(果树125m³/亩次,其它130m³/亩次)进行了调整,现斗口灌水定额为:小麦110m³/亩次,其它95m³/亩次,从2021年5月1日起执行。

(3) 建立健全水权分配制度。管理中心积极开展水权改革,实行总量控制,细化用水指标,对灌区用水户耕地面积、作物种类进行分类统计,根据黄委批复的年渠首取水指标1.3亿m³,结合2016-2018年三县灌区服务中心平均斗口用水量对水权进行了逐级分配,合阳县分配斗口水权5186万m³,大荔县分配斗口水权3284万m³,澄城县分配斗口水权1930万m³,再由各县分配到农户,共计8.56万农户分配到初始水权,亩均斗口水权124m³。为了便于水权集中交易管理,于2019年1月将水权证发放到斗级用水组织。制定了《东雷抽黄灌区水权交易管理细则》,并在东雷抽黄信息化网站建立网上水权交易平台,探索实行水权交易。

(4) 加强取水许可管理。灌区多年来严格遵守取水许可制度,制定了《取水申报管理办法》,积极向黄委申办取水许可证,到期前及时申请更换,本期取水许可证于2015年12月31日办理,有效期至2020年12月31日,现已向黄委申请延续和换发取水许可证。

(5) 加强用水组织管理。东雷抽黄灌区基层用水组织由合阳、大荔、澄城三县政府设立灌区服务中心管理,管理中心对其进行业务指导,严格要求三县灌区服务中心加强对基层段斗干部管理,指导其制定了各自的基层行水组织管理办法,明确了段斗及行水员职责,落实了主体责任,提高了服务水平。段斗行水干部设置,主要根据灌溉面积大小、渠道长度,结合行政区域确定。目前灌区有45个段,398个斗,段长、段技85人,斗长、斗技498人。

3 其它方面完成情况

3.1 加强组织领导

(1) 完善组织机构,召开专题会议。为了落实中、省、市农业水价综合改革精神,平稳推进灌区改革工作,管理中心召开专题会议,设立了农业水价综合改革办公室,具体组织实施灌区水价改革工作。

(2)编制实施方案,建立健全改革制度。制定了灌区农业水价综合改革水价管理办法、末级渠系费用管理使用办法、绩效考评办法等22个配套制度,确保农业水价综合改革工作顺利开展。

(3)落实改革面积。灌区全面完成省、市下达的农业水价综合改革面积任务83.7万亩。

(4)加强农业水价综合改革政策培训宣传。为了全面落实农业水价综合改革各项政策,管理中心一是在灌区采取分级分层的方式进行全面培训;二是采取多种形式进行了全方位的政策宣传。

(5)强化监督调研。为了确保灌区农业水价综合改革工作进程,及时解决改革中出现的新问题,管理中心派出督导调研组,巡回督导检查,深入田间地头,走访调研,听取灌农的建议和意见,对出现的问题及时纠偏,确保了改革工作正常进行。

(6)建立改革台账。建立了农业水价综合改革工作台账,涵盖改革全过程。包括中省市农业水价综合改革政策文件、工作部署;灌区改革实施方案、各项配套的制度和办法、四项机制的建立及运行,工作计划总结及各类资料等。

3.2深化改革举措

(1)根据上级价格主管部门批复的水价标准和《渭南市东雷抽黄灌溉工程管理局农业水价综合改革水价管理办法(试行)》,在灌区全面实行超定额累进加价制度,同时在新民系统西王庄段,探索实行分类水价,分类水价实施灌溉面积1.36万亩。

(2)明晰工程产权。国有骨干工程产权明晰,管护责任明确,末级渠系工程产权已由合阳、大荔、澄城三县人民政府进行了确权。

3.3创新管理方式

(1)实现信息化管理,提高工作效率。为了解决超定额累进加价和分类水价计算难的问题,管理中心一是投资35万元开发了水费软件系统,购置了服务器、给各站配置电脑、打印机等设备43台套,提高了水费计算精准度和工作效率。二是2020年10月结合管理中心信息化项目工程,开发创建了水价改革、灌溉管理信息平台,将用水户信息填报、水量结算、水费收缴纳入信息化管理,开发手机农水宝计量收费APP,全灌区用1个二维码统一收费。

(2)严格执行终端水价。灌区严格执行终端水价,实行“统一票据、明码标价、开票到组、公布到户”制度,做到收费有票据、水价有公示、水费有公布,即在斗口设立水价公示牌、田间地头设立水量、水价移动公示牌;统一印制收费票据,由各管理总站开票到组,灌溉结束后在村组公布每户用水缴费情况。

(3)宣传报道。管理中心充分利用网络媒体进行农业水价综

合改革宣传,扩大改革影响力,引导社会舆论,营造良好的改革氛围,在中国水利网、陕西农村网、省水利厅等网站发表宣传稿20余篇。

(4)探索改进量水设施。管理中心针对普通量水堰容易损坏,且现场浇筑精准度掌控难度大的问题,在新民系统试制了新型不锈钢成型量水堰,提高了量水堰各部位尺寸的精确度和量水精度。

(5)规范末级渠系费用,管理有创新。末级渠系费用是关系到基层行水组织正常运行和终端水价执行的关键,在以往管理中漏洞较多,各级费用不明确,侵占现象、加价行为时有发生,为规范末级渠系费用使用管理,管理中心根据灌区实际情况。

4 改革成效

4.1完成改革任务

全面完成了改革面积任务,落实了各项改革措施。经过两年来的灌溉运行,农业水价综合改革各项机制运行良好,新水价政策、定额管理、超定额累进加价制度和分类水价制度执行平稳。

4.2节水降费效果明显

通过定额管理和水价政策的执行,提高了灌区群众的节水意识,亩均水量及水费有所下降。根据2019年度、2020年度分别对灌区13625户和16391户用水负担调查,较2018年平均亩均水费下降6元左右,亩均水量下降10m³左右,全灌区年均斗口节水1200万m³。

4.3工程良性运行

骨干工程(泵站)与末级渠系工程达到良性运行。骨干工程(泵站)按标准化规范化实施管理,制定了管理标准、工作标准、技术标准,实行了机电设备二维码管理,提高了工作效率,设备完好率达到98%,管理人员报酬、维修费用得到保障,管理责任进一步加强,工程状况有很大改善。

4.4农民负担合理

2020年5月对五个管理总站片区发放500份群众满意度调查问卷,其中一般满意以上(包括较满意、非常满意)489份。东雷抽黄灌区农业水价综合改革满意度达到97.8%,水价改革效果良好。

4.5水费收取到位,灌区水费实收率达100%。

[参考文献]

[1]艾尔肯·沙依提.农业水价改革问题探析[J].现代农业科技,2009,(7):11.

[2]蔡晓燕,张献军,王敬辉.沙河灌区农业水价综合改革对策[J].河北水利,2009,(4):17.

[3]薛国英.农业水价改革是促进节水农业发展的动力[J].农村实用科技信息,2009,(2):63.