大型水利工程农村移民城镇化安置的路径探索

瞿志斌 王浠浠 江苏水利勘测设计研究院 DOI:10.12238/hwr.v6i6.4485

[摘 要] 大型水利工程建设中常常会涉及到农村移民城镇化安置的问题,不仅涉及到农业的发展,也关系到重要的民生问题,是我国现代化建设的重要内容。我国水利工程的建设必须要妥善处理好城镇化移民安置问题,通过相关户籍制度的落实,保险制度的实施,各项生活保障方案的出台与落实等来进一步优化大型水利工程的建设。本文主要从大型水利工程农村移民城镇化安置中存在的问题分析入手,探讨做好城镇化移民安置的有效策略。

[关键词] 大型水利工程; 城镇化移民安置; 问题; 有效策略

中图分类号: TV 文献标识码: A

Exploring the Path of Urbanization Resettlement of Rural Migrants in Large-scale Water Conservancy Projects

Zhibin Qu Xixi Wang

Jiangsu Surveying and Design Institute of Water Resources

[Abstract] The construction of large—scale water conservancy projects often involves the urbanization of the resettlement of rural migrants, which not only involves the development of agriculture, but also concerns the important livelihood issues. It is an important part of China's modernization construction. In the construction of water conservancy projects in China, we must properly deal with the resettlement problem of urbanization and migrants, and further optimize the construction of large—scale water conservancy projects through the implementation of the relevant household registration system, the implementation of the insurance system, and the introduction and implementation of various living security programs. This paper mainly starts with the analysis of the problems existing in the urbanization resettlement of rural migrants in large—scale water conservancy projects, and discusses the effective strategies of urbanization resettlement.

[Key words] large water conservancy projects; urbanization resettlement; problems; effective strategies

大型水利工程的建设可以带来一定的经济效益和社会效益,但是也伴随着一系列社会问题,其中较为突出的便是移民安置问题。移民安置问题的关键是恢复并提高移民的生产生活水平。移民安置方式众多,依据不同分类标准,可分为大农业安置和非农业安置,就地安置和异地安置等。移民安置模式是否科学合理关系到移民区和移民安置区的社会稳定。目前,随着我国城镇化进程推进,水利移民安置与城镇化结合越来越紧密,但也随之出现了一些问题。如何有效的将移民城镇化安置,需要探索更多的途径。

1 大型水利工程农村移民城镇化安置中存在的问题

1.1较为落后的生活方式

农村移民的生活方式较为落后,因为长期生活于农村地区,习惯于农业生产模式,所以生活方式和思想观念都较为传统。当周围生活环境发生较大变化时,容易产生不适应等问题。在进行

农村移民城镇化安置过程中需要了解移民的心理状况,更好地做好后期安抚工作。

1.2较为落后的管理体制

农村与城市的区别之一便在于管理体制,当前大型水利水电工程的建设使得一部分农村人口被迫进行城镇化转型,但是现行户口管理制度缺乏灵活性,难以应对当前农村人口的迁移。当农村人口进入城镇中,教育、医疗等服务保障存在一定的滞后性,进而造成了迁移人口的不满,很容易激发群众矛盾,也阻碍了城乡一体化的发展进程。[11]

1.3移民的综合素质较低

由于经济水平较低所以农村移民的整体受教育程度并不高, 进而导致移民本身素质水平较低,进而可能在生活中与城镇人 口发生冲突。移民人口需要有一个过渡时期来适应新的生活环 境,形成新的生活习惯,但是由于农村人口和城镇人口之间素质

文章类型: 论文|刊号 (ISSN): 2529-7821 / (中图刊号): 868GL002

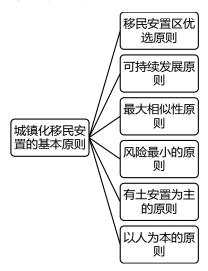
的较大差别,很难在较短时间内实现隔阂的消除,这进一步加大了农村移民城镇化安置的难度。此外,搬入城镇生活的农村人口可能会因为工作技能的缺乏而面临失业的问题,要知道过去大部分农村人口依赖于种地来获得经济收入,如今搬入城镇失去了赖以生存的土地,面临着较为严峻的就业挑战。

1.4落后的经济水平

部分农村地区的地理条件较差,整体经济发展受到阻碍,在城镇化发展中遭遇就业危机,并不能推动农村向城镇的主动转移,进而影响集中的进程。在实际发展中,常常会存在城镇经济发展水平高,人口数量不断增加,而农村偏远地区经济发展水平低,人口数量不断减少的尴尬情况。^[2]

2 大型水利工程建设中城镇化移民安置的基本原则

大型水利工程建设中农村移民城镇化安置需要遵循一定的原则,虽然对于农村移民安置的方式多种多样,但是为了提高安置的质量,必须要遵循如图一所示的相关原则,包括以人为本的原则,有土安置为主的原则,风险最小的原则,最大相似性原则,可持续发展原则,移民安置区优选原则。



图一 大型水利工程建设中城镇化移民安置的基本原则 2.1以人为本的原则

大型水利工程建设的质量与城镇化移民安置密切相关,在移民安置工作开展中必须要强化项层设计,坚持以人为本的原则,切实保护人民群众的根本利益,进而才能赢得人民群众的认可,实现大型水利工程建设的社会效益。以人为本强调尊重人全面发展的需求满足,正确处理集体与个人之间的利益关系,帮助移民进行社会关系的重建和心理问题的环节,使其尽快适应新的生活环境。此外,做好地质灾害危险性评估工作,选择安全、可靠的新址开展复建工作。同时,对于移民的补偿要根据市场经济情况,确定统一的实物补偿标准,从而为移民生活提供物质基础保障。

2.2有土安置为主的原则

在进行城镇化移民安置时存在多样的安置方式,但是不同 安置方式所带来的综合效益不同。合理安置方式的选择能够获 得较为理想的经济效益、生态效益以及社会效益。在移民过程中,需要遵循有土安置为主的原则。针对文化水平不高的移民来说,其更加适应传统的农业生产方式,很难在短时间通过第二、三产业进行谋生。有土安置的原则可以进一步发展农业生产的基础,通过土地的开发来发展农业、渔业、牧业等基础产业。移民方式的选择还要因地制宜,在不破坏生态资源的基础上进行人口的迁入与迁出。[3]

2.3风险最小的原则

大型水利工程的建设常常在一些经济欠发达的地区,该地区的农村人口由于收入水平、文化素质水平较低,对于风险的承受能力也不高。如果采用非农业安置的方式,可能会威胁到移民的温饱问题。所以,在进行安置方式选择时必须遵循风险最小的原则,将城镇化移民安置的风险降到最低。从当前的实践来看,有土安置的风险要小于非农业安置,也是农村移民较为容易接受的移民安置方式。

2.4最大相似性原则

最大相似性原则更多出于社会安全感的考虑,希望移民安置中能够保留移民原有的社会联系,尊重当地农村地区的生产、语言和习俗等。大型水利工程的建设是一项利民工程,但是如果不能妥善处理移民安置问题,则很容易激起民愤,违背了大型水利工程建设的初心。在进行移民安置时,需要遵循最大相似性原则,可以有效帮助移民尽快适应新的环江,降低其搬迁后的孤独感、不安全感。[4]

2.5可持续发展原则

大型水利工程建设可以实现自然资源的充分利用,符合可持续发展战略目标。在进行移民安置时,同样需要遵循可持续发展原则,将移民搬走并不是最终目的,而是要考虑到移民后期的生活条件,考虑到安置区的发展潜力,走好可持续发展之路。开发性移民方针的贯彻落实能够有效保障社会经济的监控发展,同时当地政府必须要积极承担相关责任,做好引导工作,不断改善移民环境,既要尊重移民的意愿,同时也能够把握正确的方针路线指引,使得移民安置成为推动当地再发展的有力推手。[5]

2.6移民安置区优选原则

移民安置区优选原则需要考虑移民的理性需求。移民安置区是移民之后重要的生活和工作场所,关系到移民日后的发展,必须要认真研究移民安置区的优选计划,吸取过往的经验教训,进一步规范移民工作的开展,提高移民工作的决策水平,努力改善移民的工作质量。移民安置区选择时,处理考虑基础的生活生产条件,还要将社会、人文等风土人群等纳入考虑,制定另移民满足的安置区规划方案。[6]

3 关于做好城镇化移民安置的有效策略探讨

3.1做好移民后期扶持工作

移民后期扶持工作关系到移民工程的可持续发展,也是确保大型水利工程发挥作用的基础。首先,为移民后期扶持制定完善的政策。其次,明确移民后期扶持的目标,既要有总体目标,也要设置阶段性目标,从而有效改善移民的生产生活条件。在扶

文章类型: 论文|刊号 (ISSN): 2529-7821 / (中图刊号): 868GL002

持过程中,要注重优秀生产性项目的支持。对于农民来说,其更加习惯于农业生产模式,所以部分地区的后期扶持工作开展还是要紧紧围绕种植业,有效解决移民的温饱问题。此外,要根据市场经济结构的变化进行产业结构的调整,努力发展现代农业,创新传统农业生产模式,提高农业的现代化建设水平。农副产品的再加工和销售也是移民和市场对接的开发项目之一。另外,加强教育投入来提高移民的文化素质也是不能忽视的再建内容。[7]

3.2加强基础设施建设

基础设施的建设是移民日常生活的保障,包括能源供给和交通设施建设等。具体来说,首先要建立完善的交通运输体系,包括公路、铁路、水运等多种交通方式。在进行告诉公路建设时需要做好不同地区的连接,扩大高速公路的覆盖面以及交通运输承载力。其次,铁路建设方面要注重对外的连接性。水运建设方面要充分利用地方的库区航道,打造融会贯通的巷道体系。[8]

3.3提高城镇化水平

城镇化建设的推进需要解决好农村移民城镇化迁移问题,帮助农村移民在城镇中找到稳定的工作。此外,还要做好城市各个要素之间的协调工作,提高社会公共服务水平。第一,做好人民的生命财产安全保护工作,提高移民生活的安全感和幸福感。第二,要优化城市路网结构,结合地形特点完善供排水系统建设。第三,做好生活垃圾的处理工作,采用高技术含量的垃圾处理工艺来减轻环境破坏。第四,还要注重山水园林的建设,做好景观和绿化建设的合理规划,充分挖掘地区的历史文化底蕴,从而更好地满足移民的文化生活需求。[9]

3.4做好招商引资工作

坚持走出去和引进来相结合的原则,积极开展各类招商活动,不断提高招商引资的水平。突出重点产业抓住招商引资,第一产业偏重于种植业、养殖业等传统产业的发展。第二产业侧重于高技术含量、高市场占有率以及高附加值的加工项目,第三产业重点在于旅游服务产业的建设。地方政府部门要结合实际情况来确定招商引资方案,提高计划的可行性,增强地区的吸引力。此外,也要发挥企业的主体作用,相关优惠政策的出台来调动地方企业参与的积极性,实现地方企业与国内外大企业的合作。[10]

3.5注重科学技术的发展

正所谓, 科学技术是第一生产力, 在进行移民安置时也要发挥科学技术的积极作用, 借助科学技术来挖掘地区资源价值, 促进安置区的可持续发展。首先, 对企业和个人的科技应用进行微

观管理,在宏观层面做好产业发展引导,制定促进高科技产业发展的倾斜政策。其次,建立开发科技的合理机制,突破科技应用的瓶颈,通过调动各方资源来进一步推动技术的资本化运作,将技术转变为安置区的最大资本。同时,还要做好人才培养和引入,重视教育,关注人才成长需求,从而提到安置区的人才吸引力。[11]

4 结语

国内不少学者也都对大型水利工程农村移民城镇化安置进行了不同程度的研究,提出了长期实物补偿、效益分享安置等模式,进一步推动了大型水利工程农村移民城镇化安置路径的创新发展。总而言之,大型水利工程农村移民城镇化安置工作不容忽视,遵循以人为本等相关原则,更好地满足移民合理需求,实现高质量移民安置。

[参考文献]

[1]张星.浅析水库移民实行城镇化无土安置方略[J].陕西水利,2016(03):47-48.

[2]刘淑妍.中国城镇化进程中移民城市形成及治理模式探讨[J].社会政策研究,2017(03):130-135.

[3]黄芳芳,晏青廷.生态移民促进西部民族地区城镇化的思考[J].市场观察,2017(01):36-38.

[4]孔令强,施国庆.水电工程农村移民入股安置模式初探[J].长江流域资源与环境,2008(2):185-189.

[5]刘东,王鄂豫,杨荣华.对水电工程移民长期补偿机制若干问题的探讨[J].人民长江,2010(6):95-99.

[6]周金存.水利水电工程农村移民长期补偿安置模式研究 [D].华北水利水电学院,2011.

[7]郑瑞强,张春美,施国庆.水库移民"城市楼房安置"模式创新机理思考以青山嘴水库工程移民安置实践为例[J].中国农村水利水电,2011(6):169-172.

[8]孙海兵.新型城镇化背景下水库移民非农化研究[J].中国农村水利水电,2014(3):123-125.

[9]樊启祥,陆佑楣,强茂山,等.可持续发展视角的中国水电开发水库移民安置方式研究[J].水力发电学报,2015(1):237-244.

[10] 蒋华安,王波雷,陈亮,等.基于SWOT分析的水电工程移民城镇化安置研究[J].水利规划与设计,2015(10):66-69.

[11]王加蓬.基于SWOT分析法的水库移民城镇化安置发展研究:以涔天河水库为例[J].水利规划与设计,2017(7):12-15.

作者简介:

瞿志斌(1987--),男,汉族,江苏扬州人,硕士研究生,工程师,研究方向:从事水利工程移民安置规划工作。