

灌区水利工程管理工作研究

汪国佩

新乡市大功引黄工程管理处

DOI:10.12238/hwr.v6i6.4433

[摘要] 我国的经济现阶段发展迅速,灌溉水利工程管理项目也在增加,灌区水利工程为我国农业发展作出了巨大贡献。但目前我国的灌溉设施与西方一些发达国家相比,还存在较大差距,面临着巨大的挑战。因此,必须重视并加强灌区的水利工程管理工作。

[关键词] 灌区水利工程项目; 建设管理; 基础设施

中图分类号: TL372+.3 **文献标识码:** A

Study on the Management of Water Conservancy Project in Irrigation Area

Guopei Wang

Xinxiang Dagong Yellow River Diversion Project Management Office

[Abstract] China's economy is developing rapidly at the present stage, and the number of irrigation and water conservancy management projects is also increasing. Irrigation and water conservancy projects have made a great contribution to China's agricultural development. However, compared with some developed countries in the west, there is still a big gap in the irrigation facilities in our country, which faces great challenges. Therefore, we must pay attention to and strengthen the management of water conservancy projects in irrigation areas.

[Key words] water conservancy projects in irrigation areas; construction and management; infrastructure

引言

自21世纪初以来,我国一直处于快速发展阶段,并且投入了巨资支持灌区水利基础设施建设。但根据一些研究,由于某些因素影响,完成的部分灌区管理工作现阶段并不理想,以致未能充分发挥管理的效果,进而导致了部分地区的经济发展缓慢,以及相应的灌区水利项目存在安全隐患,严重威胁着人们的人身财产安全。在此背景下,必须实行有效的灌区水利工程管理,提高自身相应的服务管理质量,进一步推进社会生态建设的发展^[1]。

1 灌区水利工程管理的重要性与必要性

总的来说,灌区的水利设施在整个项目中占有重要的地位,因为这些设施涉及多方面,包括各种项目,相对来说成本投入较高。因此,改善灌区水利工程管理工作,对农业收入会进一步产生积极影响。

1.1 合理实施灌区水利工程管理是发展地方农村经济和农业的必要条件

有效实施灌区水利管理项目,将促进当地农村和农业经济的发展。有效管理灌区项目,提高灌区农作物产量和土地肥力,增加肥土面积,不断提高粮食生产效率,扩大灌溉面积,实现农村经济和农业的正发展。

1.2 妥善处理灌区水利管理工程,是推行水利管理工程本身的先决条件

灌区水利工程管理的发展由于历史原因、人为因素等各种因素,其使用年限大大缩短。项目优势不能充分发挥,单纯投资也不能使项目顺利发展^[2]。

1.3 有效的水利工程管理项目可以减轻农民的工作量

为了尽可能确保水利工程管理项目的成功实施,农民应参与与水利工程管理项目。一方面,完成相关管理任务,不仅降低了维护成本,也减少了农民对项目的投入。另一方面,可以充分利用相关技术,不断开发水土资源,尤其是水利方面。

2 相关问题

2.1 缺乏相应资金

由于开展灌区水利工程管理工作需要充足的资金,需要对灌区水利工程管理成本进行必要的科学管理。然而,在一些地区,由于对建设资金的管理重视不够,导致资金投入出现诸多问题。还有一些地方,由于“多级分包”的密集经营,尽管有足够的资金,但仍无法完工。

2.2 灌区配套设施问题

就目前我国灌区的水利工程发展来看,其对配套设施的工作并没有落到实处。主要表现在,配套设施无法满足工程要求,水利建筑物的功能效果受到严重制约,例如某些灌区中的干支渠道放水孔,由于年久失修,在放水的过程中出现沉积淤泥的现象,导致放水孔的堵塞,过水断面不断受到侵蚀,导致渠道放水流

量受到严重阻碍,灌溉的及时性无法得到保障。另外,大部分的灌区对配套设施的管理力度不够,管理的科学依据匮乏,具体体现在计量器硬件设施的不完善,无法保障水方计量的准确度,因此不仅造成了工程造价的损失,还在很大程度上导致了收费纠纷。

2.3 建设问题

在我国,一些水资源保护项目建设较晚,原因是水资源项目科技水平低、经济发展水平低、从事水资源建设的人员知识储备不够等。此外,一些仍在使用的水务设施,由本地人兴建,技术简单,且存在较大隐患,其质量更是难以保证,灌溉能力有待提高。

2.4 管理问题

多年来,在使用水利工程管理设施时,并没有充分认识到维修保养的重要性。特别是,一些供水设施没有专门管理,没有建立集体的、受监管的水利工程管理部门,也没有建立有效的保护组织,没有有效的长期保障。在中型灌区水利管理项目中,社会和管理组织只对灌区建设,而忽视后续管理。在大灌区管理方面,科学知识和分工合理性严重不足,岗位责任制未落实,管理体制不健全,管理手段不足等。因此,相互推卸责任的现象频繁发生,管理盲点逐渐出现,对灌区的稳定性有一定影响,并且工作效率低。

3 项目管理有效策略

3.1 进行科学管理

因为农村水利既有农田灌溉、水产养殖和生活供水等兴利功能,也有防洪、除涝、降渍、防治地方病等除害减灾功能。所以以水利为主的工程兼有经营性和公益性,而防洪除涝等工程完全是公益性,不具备经营条件。根据各种不同农村水利的特点,需要对不同功能的水利工程采取相应的管理措施,尊重农民意愿,依靠农民自己的力量,使水利工程在完善的工程管理条件之下,取得较好的工程效益。以水利为主的工程,既要适应市场经济要求,有偿服务,核算成本,降低费用,促使工程良性运行,又要坚持不以营利为目的的宗旨。

3.2 建立水管理项目管理网络

第一,要进一步加强职能部门在水利项目中的作用,提高水利工程管理意识,完善管理体系。第二,以乡镇水利监督协调人的身份,定期组织水利工程管理法律、法规和举措培训班,明确他们对乡镇水利工程管理项目的检查监督职责。为高级管理人员提供适当的激励措施,提高敬业精神和责任感。第三,应当明确机构各自负责其管辖范围内的水利工程管理项目的日常管理。此外,管理机构必须指定项目管理人员,按部门和分组管理每个项目。第四,灌溉处作为其职权范围内的水利管理单位,特别重视加强对水利管理的技术方面,例如维修、检验、监察等方面的工作。综合执法的行政机关依法对生产、开发、建设中的水资源活动进行监督控制,加强对水资源法律法规执行情况的监督。因此,分工明确、相互关联,从一个家到另一个家,成为一个多方面的水利事业,大家一起合作进行灌区水利管理工作。

3.3 建立项目管理制度,履行项目管理职责

检查统一防范措施,全面落实追问责制度。从建立健全工作程序入手,出台登记、检查、验收、事件受理、奖惩等一系列规范性文件,随后完善水利管理工作。为各级相互监督工作的贡献者提供适当的补偿,建立奖惩制度。职能部门按照任务规定,每周进行两次检查,对及时上报的问题进行登记,如发现无法预防的严重事故,应立即向区当局报告。各级行政单位在共同负责的基础上,相互监督的权利义务不同^[4]。

3.4 重点管理项目的关键组成部分

根据水利工程管理的实际情况,项目的重点是加强主要渠道支流、水闸等的管理。其主要内容是制止抢通和乱挖道路,制止侵占、破坏水利设施,制止堵塞、腐烂和乱建。同时,每年对整个管理线进行大量检查,及时发现问题,研究应对措施,采取有效应对措施。

3.5 建立工作机制,确保“行政执法”相互衔接

建立强有力的水利工程管理执法机构,迅速有效地防止水利工程管理设施的破坏,确保水利工程管理项目的安全运行。在适当实施灌溉管理的同时,灌溉管理把做好水管理项目的准备、检查和实施的日常工作放在首位。每年一定集中时间深入挖掘检查主段、中心段,全程跟踪督导,建立检查督导制度,解决发现的问题。

3.6 整合灌区资源,加强工程监管

除了设立定期的监察机制外,灌区的管理亦有赖社会、传媒、人民代表大会和政治咨询的密集监察。全国人民代表大会、政协机关要加强对水利管理法律执行情况的监督,组织对水利工程管理项目的检查,监督各区灌溉管理部门的管理和执法情况,解决存在的问题,在灌区提供帮助,解决执法中的诸多矛盾和问题。新闻处应明确水利工程管理的主要方向,以积极和消极的方式跟踪报道,纠正和制止一切形式的执法滥用行为。同时,可以动员整个社会,对行政机关进行适当的监察,开始向水利工程管理、依法治水、提高执法水平、实现水资源可持续利用和水资源可持续发展转变。

3.7 增加项目资金

为项目提供资金需要不断增加的财政资源,由于我国早期修建了许多灌溉设施,经过长时间的使用,发生了非常严重的破坏或漏水,使水资源和灌溉设施无法使用。在灌溉地区修建灌溉设施需要大量的资本支出,必须在现有资金的基础上继续从其他来源获得资金。资金可以用于水利工程管理,需要明确的补偿和惩罚措施来提高灌溉地区的成本管理。

3.8 配备足够的配套设施

灌区的含水层可能无法正常运作,造成巨大的水资源损失。因此,有必要科学合理地建设灌区水管理综合体,将有助于合理解决现有水资源短缺的问题。同时,可以有效提高水资源利用效率,满足农田灌溉需求,促进农业更有效发展。同时,为了尽量减少水资源的浪费,必须有效地建立供水配套设施。受强降雨影响,暂时无需灌溉的农田,可将水存放于山间水库。

3.9 明确的任务和责任

调查结果显示,在营运期间,水利管理设施未能妥善维修,水利管理层亦没有意识到管理及维修的重要性。现有的水利工程管理方法缺乏科学依据,不能及时恢复。在这种情况下,必须对服务人员进行必要的水利技术培训,创新合理用水理念,运用科学管理方法,有效提高运营效率,实现水利灌溉设施利用和服务现代化。要有效利用水利设施,必须采取非常严格的水利管理办法,按照相关指标科学规划和管理水利活动。在对水设施进行有效监测的同时,还必须不断实施操作系统,以确保每项任务只由特定人员执行。同时,如果发现水利管理设施的质素不理想,则不能通过相应工作审批。此外,必须确保及时恢复供水设施,并将肇事者绳之以法。在保证水利设施正常使用的条件下,切实完善和实施现有水利利用方式,更好地服务于经济社会发展。

3. 10积极促进水资源的科学利用

众所周知,合理有效地灌溉农业用地,需要不断提高相关技术人员的技能,掌握先进的科学技术及其在生产生活中的应用。此外,为提高灌区水利管理的效率,亦须不时邀请专家到现场演讲。因此,我国历史上水利设施的建设将使我们能够不断为社会经济发展作出贡献,农民将更深入地掌握有效的灌溉方法。

4 灌区水利管理与运行系统分析

节约用水是保障安全的手段之一,是社会支持发展的重要体现。在实践管理中,建立基于责任原则的综合管理体系具有十分重要的意义。水管理系统和运行机制的建立主要包括实现项目管理目标的责任制、指标报告制度和奖惩制度。推广和推行这三项制度,将可有效发展对水利建设的推动作用。

4. 1项目管理责任

在实施具体的水利管理活动时,在建设项目中实行项目管理责任制。施工管理体系是施工规划、施工管理、监督审批的重要阶段,按照相关技术规范 and 标准,明确施工质量管理体系水利施工的主要职责和各级问责制。根据灌区制定和实施的规范和标准,成立水利项目审批评估局和审核组,确保水利项目的管理质量。

4. 2生态系统的恢复和管理

针对我国灌溉发展面临的环境问题,采取了相应的恢复和

治理灌溉的技术措施。为解决因灌溉过多导致土地二次排水的问题,必须加强排水技术建设,发展单井排水灌溉系统。考虑到上游向灌区排放过多导致下游环境恶化,在分析该区水资源总量的基础上,加强灌区水利工程管理。实施体制机制改革措施,鼓励水利灌溉、分阶段价格调控等。通过鼓励灌溉农业、灌溉技术不足、农业设施改造等措施降低地下水产量,降低部分地区地下水利用效率。联合评估水资源和潜在环境问题,选择适当的技术和措施,将水利灌溉转化为生态系统,建立水利工程管理体系,确保水利管理的生态完整性。

5 结束语

项目管理至关重要,因为水利工程管理是核心,组织管理是完成这些任务的组织保证,而业务管理是促进、整合和发展这三方面管理的重要工具和关键,通过经济手段最大限度地提高项目的盈利能力。根据新形势下社会经济发展的需要,加强水资源项目管理,把水利工程管理重新定位为管理,确保项目安全运行,提高企业综合效益。因此,现阶段我国实施的灌区水利管理项目对农业用地灌溉和国家社会经济发展作出了巨大贡献。尽管如此,我们的水利工程管理设施仍需不断改善,特别是在需要充分重视水利工程管理方面,要继续发展先进的科学灌溉技术,不断完善灌溉地区的管理办法,更好地建设推进社会主义现代化的服务业。

[参考文献]

- [1]黄左贤.水利工程供水水价改革的理论与实践[A].广西水利厅厅庆征文选集(1)[C],2014.
- [2]朱继伟,李进东,高洪亮,等.中小型水利工程投标对策分析[A].山东水利科技论坛[C],2016.
- [3]程顺中.灌区工程设施状况评估方法与技术探讨[J].建筑技术开发,2019(17):102-103.
- [4]陆存整.浅谈那音水库那驮灌区渠道补水泵站机电设备安装工程施工方案[J].中国科技纵横,2018(020):58-59.

作者简介:

汪国佩(1980--),男,汉族,河南省封丘县王村乡汪寨村人,本科,工程师,研究方向:水利工程管理及施工。