

水利工程建设项目招标投标工作对策研究

牛红杰

河南方正水利工程咨询有限公司

DOI:10.12238/hwr.v6i5.4408

[摘要] 农业是我国的支柱产业,长期以来,大力发展农业经济都是促进我国经济腾飞的基本前提,农业经济的发展需要多方面的条件,除了农业生产技术之外,配套设施的建设也至关重要。水利工程就是农业生产中不可或缺的配套设施,水利工程在农业生产活动中,起到了调配与供应水资源、防灾减灾、经济开发重要作用。在水利工程建设中,为了保障工程功能,以及经济效益的实现,往往会采取招投标的方式来筛选优质建设企业。但从当前水利工程建设项目招标投标工作开展的实际情况来看,招标投标工作中还存在着一定的问题,制约了招投标工作的有序、高效开展,同时也使得水利工程建设项目存在着或大或小的隐患问题。本文就水利工程建设项目招标投标工作中存在的问题进行深入分析,并就加强水利工程建设项目招标投标工作的优化对策进行简单介绍,以供参考。

[关键词] 水利工程建设项目; 招标投标工作; 存在问题; 优化对策

中图分类号: TV5 **文献标识码:** A

Countermeasures and Optimization Suggestions for Bidding and Bidding Of Water Conservancy Project Construction Projects

Hongjie Niu

Henan Founder Water Conservancy Engineering Consulting Co., LTD

[Abstract] Agricultural economy is the economic pillar of our country, for a long time, the development of agricultural economy is an important guarantee to promote China's economic take-off. Water conservancy projects are indispensable supporting facilities in agricultural production. In agricultural production activities, water conservancy projects play an important role in allocating and supplying water resources, disaster prevention and mitigation, and economic development and utilization. However, from the actual situation of the bidding work of water conservancy construction projects, there are still some problems in the bidding work, which restrict the orderly and efficient development of the bidding work, and also make the water conservancy construction projects have large or small hidden problems. This paper makes an in-depth analysis of the problems existing in the bidding and bidding of water conservancy construction projects, and briefly introduces the optimization of the bidding and bidding of water conservancy construction projects for reference.

[Key words] water conservancy engineering construction projects; bidding and bidding work; existing problems; optimization countermeasures

前言

作为国土面积广袤,人口众多的发展中国家来说,人民生活对于水资源的需求量是巨大的。但是由于我国南北地理位置,气候特征等的差异性,我国的水资源分布十分不均。为了更充分的利用水资源,就需要通过水利工程建设以及加强水资源管理来确保群众生产生活用水。水利工程建设无论是当下看,还是长远看,作用都是积极的,影响都是深远的。水利工程项目建设是保障农业生产高质量发展,农业经济腾飞的重要力量。对于促进区域经济的发展,保障一方人民的用水需求,促进社会的

和谐稳定,意义重大。一直以来,我国都十分重视水利工程项目的规划与建设工作,并且在改革开放的数十年间一直在积极的践行水利工程建设与完善工作。在水利工程建设项目管理工作中,招标投标工作的高质量开展,对于水利工程质量、功能与效益的实现起到了关键性的作用。所以,要结合水利工程项目建设的具体要求,不断改进招标投标工作中的问题,加强对招标投标工作的规范化管理,以高质量的招标投标工作开展,为水利工程建设项目的有序推进创造条件。

1 水利工程建设项目招标投标工作中存在的问题

1.1 招标投标工作的透明性、公开度有待加强

水利工程建设关系到地方发展,关系到农业生产水平提升,关系到社会的和谐与稳定。在水利工程建设项目的实施与管理工作中,招标投标工作是十分关键的环节,招标投标工作推进的有效性,决定了水利工程项目成本控制的有效性,质量管理实现的可能性,以及水利工程项目功能与使用寿命的实现。由于招标投标工作的特殊性决定了招标投标工作推进的困难与复杂性,从当前水利工程项目招标投标工作中所暴露出来的问题来看,影响招标投标高质量开展的原因是多方面的。这其中,招标投标工作的透明度,公开性不足的现象十分突出。比如,围标问题、串标现象就极为常见。由于缺乏招标投标的公开与透明,这就意味着对于水利工程项目成本管理,质量管理,安全管理带来了更大的挑战,尤其是一些隐藏性的问题会对水利工程日后的投入使用造成长远的不利影响。

1.2 缺乏完善的招标投标管理制度

水利工程项目招标投标中存在的问题,严重影响了水利工程建设质量的实现,除了围标、串标现象严重之外,缺乏完善的招标投标管理制度也是制约水利工程项目招标投标工作高质量开展的重要原因。尽管我国根据建设行业的现实需求,对于各类建设工程项目的招标投标工作出台了相应的《招标投标法》法规,但是法规的约束性作用仍然没能很好地发挥出来。一是,由于相关的法规没有就一些招标投标的违规问题,责任界定不够明确。简单来说,就是没有明确的处罚规定与力度,仅仅只是要求“不准”,而没有界定违反之后具体的处罚办法,这就导致,《招标投标法》法规的约束性作用、震慑性作用大大降低。二是,在水利工程项目招标投标工作中,还是以代理机构或是地方单位的习惯或是惯例来执行。而且单位或是机构的工作人员,管理人员往往会受到利益的驱使,与外部力量里应外合,将标底,或是招标投标要求透露给相关人员,大大的降低了招标投标工作的公平性。究其背后的原因,还是由于缺乏完善的招标投标管理体系,以及与招标投标管理力度不强不无关系。

1.3 缺乏对招标投标工作的过程监管

众所周知,水利工程建设主体内容包含了诸多项目,比如堤坝工程、泵闸工程、渠道工程、机电工程等等,这些工程的建设可以采取EPC总承包的形式,来寻求更多专业能力强,建设能力出众的建设企业来参与,从而实现更好的水利工程建设效果。但是EPC总承包形式的开展也要通过招标投标的形式来开展。当前,水利工作建设项目招标投标工作中的各种问题,包括围标、串标、暗箱操作等,都是招标投标管理不到位,体系不完善所导致的。除此之外,还有招标投标过程的监督力度不足息息相关,由于缺乏强有力的监督,从而导致了招标投标工作中各种问题的发生,并且得不到有效的扼制。而深层次的原因在于,没有一套行之有效的监督机制,比如内部控制机制。内部控制在招标投标代理行业的应用价值主要体现在良好的内部控制质量能够有效增强企业的风险防范能力和综合竞争能力,从而强化企业的业务管理质量。众所周知,内部控制的主要价值很大程度取决于风

险控制能力,对于建设行业而言,竞争已经十分激烈,除了区域内同行间的竞争,还有来自全球范围内的国际化的竞争,互联网与大数据带来的信息公开与透明度前所未有,同时也加速了行业的开放程度。在信息变化无常,多而杂的情况下,如果未能进行有效的甄别就加以利用的话,极有可能给招标投标工作带来十分不利的影响,而最直接的影响就是经济损失,信誉损失,不仅会严重的妨碍企业的正常运行,还会给企业的发展造成非常不利的影响。

1.4 标书编写不规范不完善

在水利工程项目招标投标管理工作中,标书的编写是十分关键的环节,标书编写的内容主要围绕工程项目的要求展开,比如工程项目的建设要求、完工要求、施工要求、质量要求、赔付条款等。标书的编写不仅仅要体现严谨与细致,同时要体现精度与深度。但是从当前水利工程项目招标投标活动中的问题来看,标书编写不规范的问题也十分严重。具体体现在标书的编写上具有一定的随意性,招投标主办方没有结合水利工程项目招标投标要求来进行细致的标书编写工作,导致一些单位部门由于建设资金的不足,在招投标的过程中,不按照国家规定的预算金额编制标底,标底价远远低于当初设定的批准投资金额,以至于造成工程后期设计单位、施工企业、监理等众多施工人员工作困难,从根本上影响了水利工程建设的质量。除此之外,对于标书的评定也缺乏标准上的统一,评定的科学性不强,从而导致标书上存在一定的漏洞,而这些漏洞最终会影响招标投标工作的高质量开展。

2 水利工程项目招标投标工作的优化对策

2.1 完善招标投标管理体系建设

水利工程项目招标投标工作的有效开展,需要建立在完善的体系指引之上。要基于具体的水利工程项目出发,成立的专门的招标投标管理部门,来组织好招标投标的相关活动。尤为重要,要加强招标投标管理体系建设,通过体系的完善,来对招标投标的过程进行规范与监督,切实体现出水利工程项目招标投标工作的公开性、透明性特征。这就需要结合水利工程项目分别设置勘察设计、工程咨询、工程监理等机构。每一个机构具备相应的独立自主性,能够自主管理、自主运营、承担相应的责任与风险,在这种情况下,地方行政部门或是相关领导人,就不会对招标投标工作起到太大的干扰影响,从而确保招标投标的环境公共,透明。

2.2 规范标书编写与评定

水利工程项目招标投标工作是一个系统性的工程,其过程是严谨的,除了前期体系的建设,招标投标公开环境的创造之外。标与编写的规范性,以及标书评定的有效性也至关重要。招投标文件是开展招标投标工作的基本内容,在进行招投标文件编制时,语言要严谨、精炼、无逻辑错漏,引用的资料要权威,数据要真实,比如工程量清单要准确,这在后期工程的分包时能够有准确的数据支持。其次,要做好评标工作与合同的签署管理,评标环节要保证过程的公开,公正与透明,参与评标的人员要专

业过硬、作风清廉。尤其要对一些特低标做好相应的管理与处理工作。同时,也要注意招标投标的敏感性与风险性,提高风险识别与防范能力。这是由于,无论是在标书的编写过程中,还是招标投标的过程中,一个数字一个词语的变化都有可能产生不同的结果,因此,为了提高风险防范能力,规避法律风险,对于标书编写过程中双方沟通交流中的信息传递进行规范,尽可能以纸质文件替代口头信息传递,此外,对于招标工作的实施要准备不少于三个应对方案,以防止突发事件发生时,能够快速且有效的应对。

2.3 结合工程建设要求,做好投标报价

在水利工程招标投标工作中,合理的报价是实现良好经济效益,也是有效规避建设项目风险的重要手段,所以,根据工程项目要求,科学的进行报价是投标环节的关键。要根据招标文件条款,精准把握招标文件精神,对招标要求进行深入的解读,结合市场以及现场调查的相关数据与资料,对工程项目的成本进行核算,对项目承包中的风险进行预估,包括环境变化、税收政策、工程量差额等一系列不确定因素进行合理的估算,在自身承受能力范围内获得最大的收益效果,同时也要深入了解竞争对手的优劣势,结合已有的公关信息,根据造价专家的建议来综合决定投标报价,以获得最大的投标把握。

2.4 加强招标投标过程的监督与管理

如前文所述,招标投标工作是一项严谨的工作,而且环环相扣,影响深远,标书编写,招投标文件只是一个开始,招标投标过程中还会发生较大的变化。这其中,参与标书编写的工作人员,以及相关的工程量清单编制人员,以及相关的工作人员,都有可能成为招投标过程中的隐患原因。所以,要结合招标投标工作的特殊性,来做好招标投标过程的监督与管理工作,通过建立起强有力的内部控制机制,来对招投标的过程,细节进行监督与管理。确保招投标过程的可控性,为水利工程项目质量的提升

争取最大的空间。

3 结束语

综上所述,水利工程建设与管理事关地方经济发展,农业生产活动的高效进行,以及当地群众生活水源的保障。在水利工程建设项目管理中,要着力解决好招标投标过程中出现的问题,隐藏的问题。以精细化的管理手段来加强水利建设工程项目的招标投标管理,通过从招标投标管理制度上不断完善,做招标投标的信息公开工作,并积极利用信息技术的优势性,互联网的优势性,来扩大招标投标的渠道与路径,使得招标投标的范围不断扩大,同时对招标投标机构进行科学的选择,从源头上识别招标投标中的风险因素,并采取针对性的手段进行干预,通过建立起制度防火墙,管理防火墙,切实提高风险招标投标的风险应对能力,为水利建设工程项目的高质量推进奠定基础。

[参考文献]

- [1]张万永.浅论水利建设工程项目招标投标工作对策及优化建议[J].建材与装饰,2021,(03):135.
- [2]唐永明,张茂珍.水利建设工程项目招标投标工作中存在的问题及解决建议[J].商品与质量,2021,(14):68.
- [3]赵欣,杜小荣.小型水利建设工程项目招标投标工作对策及优化建议[J].中国科技投资,2021,(03):166.
- [4]黄日焕.浅论水利建设工程项目招标投标工作对策及优化建议[J].建筑工程技术与设计,2021,(02):84.
- [5]赵建军.水利建设工程项目招标投标工作对策及优化建议[J].工程技术:文摘版,2020,(015):632-633.
- [6]刘金涛.水利建设工程项目招标投标工作对策及优化建议[J].中国科技投资,2021,(03):166.

作者简介:

牛红杰(1991--),女,汉族,河南通许人,本科,工程师,从事水利招投标、水土保持编制。