

睢县惠济河防洪应急预案

赵永立¹ 闫娜² 胡建平³

1 惠济河睢县管理段 2 睢县水利局 3 夏邑县水利局

DOI:10.12238/hwr.v6i5.4398

[摘要] 文章结合睢县惠济河的具体情况,从惠济河的基本情况、县防汛抗旱组织指挥体系及职能、预防和预警机制、应急响应、救灾防汛物料补充、水毁工程修复、灾后重建等方面详细阐述了惠济河防洪应急工作的重要性、防汛形势的严峻性和防洪应急预案的必要性。对有效防范和减轻洪涝灾害、保证抗洪抢险工作的高效有序进行、最大限度减免人员伤亡和财产损失、不断提高防洪减灾的现代化水平具有一定的指导和借鉴作用。

[关键词] 防洪; 救灾; 减灾; 应急预案

中图分类号: TV87 文献标识码: A

Sui County Huiji River Flood Control Emergency Plan

Yongli Zhao¹ Na Yan² Jianping Hu³

1 Huiji He Sui County Management Section Sui County China 2 Suixian Water Conservancy Bureau,
3 Yuchengxian Water Conservancy Bureau

[Abstract] Based on the specific situation of Huiji River in Suixian County, the article discusses the basic situation of Huiji River, the county's flood control and drought relief organization and command system and functions, prevention and early warning mechanisms, emergency response, disaster relief and flood prevention materials replenishment, flood damage project restoration, post-disaster reconstruction, etc. The importance of flood control emergency work in Huiji River, the severity of flood control situation and the necessity of flood control emergency plan are expounded in detail. It has a certain guiding and reference role in effectively preventing and reducing flood disasters, ensuring the efficient and orderly progress of flood fighting and emergency rescue, reducing casualties and property losses to the greatest extent, and continuously improving the modernization level of flood control and disaster reduction.

[Key words] flood control; disaster relief; disaster reduction; emergency plan

引言

惠济河是涡河水系的一条主要支流,也是流经睢县最大的河流,河道长、流经的乡镇村庄多,最大泻洪量784m³/s,每年防汛形势十分严峻。为作好县域范围内突发性洪涝灾害及其引发的次生、衍生灾害预防和应急处置,必须做好惠济河的防洪应急调度和抢险工作。有效防范和减轻洪水灾害,保证抗洪抢险工作高效有序进行,最大程度避免和减少人员伤亡及财产损失,做到有计划、有准备地防御洪水,努力实现由控制洪水向管理洪水转变,不断提高防洪减灾的现代化水平。

1 惠济河基本情况

惠济河是涡河水系的一条主要支流,也是流经睢县最大的河流,在睢县境内长44.3km,流经8个乡镇,64个行政村,81个自然村。睢县段流域面积582.3km²,保护耕地36000km²,惠及人口44万人。河口平均宽100m,河底平均宽75m,河道最大泻洪量

784m³/s。主要建筑物包括2座节制闸、11座桥梁和23座除涝闸。2座节制闸分别是板桥闸和夏楼闸。其中板桥闸为11孔,6组启闭机,闸前蓄水深度4m,一次蓄水量550万m³,五年一遇泻洪流量443m³/秒。夏楼闸为12孔,6组启闭机,闸前蓄水深度4m,一次蓄水量650万m³,五年一遇泻洪流量545m³/s。

2 组织指挥体系及职责

2.1 县防汛抗旱指挥部

坚持各级人民政府行政首长负责制,统一指挥,分级分部门负责。指挥长由县长担任,常务副指挥长由常务副县长担任,副指挥长若干人,分别由2名副县长、人武部部长、公安局局长、县政府办主任、应急管理局局长、水利局局长担任;秘书长2人,由县应急管理局局长、水利局局长兼任。指挥部办公室设在县应急管理局,县防指在市防汛抗旱指挥部领导下,贯彻落实县委、县政府防汛抗旱决策部署,充分发挥牵头抓总作用,履行对

全县防汛抗旱工作的组织、协调、指导、督促职能。

2.2 县河流防洪专家组

为满足防御洪水的需要,由县水利局各业务股室负责同志和工程技术人员组成河流防洪专家组。主要任务是当发生重大汛情时赶赴现场,协助地方制定切实可行的抗洪抢险方案,处理重大险情,从技术角度指导地方抗洪抢险。

3 预防和预警机制

3.1 预防预警信息

3.1.1 气象水文信息

气象、水文部门应加强灾害性天气的监测和预报,并将结果及时报送县防指。应当组织对重大灾害性天气的联合监测、会商和预报,尽可能的延长预见期,对重大气象、水文灾害做出评估,及时报县防指。当预报即将发生严重洪涝灾害时,通知有关区域做好相关准备;当河流发生洪水时,水文部门应加密监测时段,及时上报监测结果,雨情、水情应在1h内报到县防指,重要站点的水情应在20min内报到县防指,为适时指挥决策提供依据。

3.1.2 堤防工程信息

当河流出现警戒水位以上洪水时,河道管理单位应加强工程监测,并将堤防、涵闸、泵站等工程设施的运行情况报工程管理部门和防汛指挥机构。主要防洪河道、重要堤防、涵闸等发生重大险情应在险情发生后2h内报到县防指。

当堤防和涵闸、泵站等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击,以及其他不可抗拒因素而可能决口时,工程管理部门应迅速组织抢险,并在第一时间向可能淹没的有关区域预警,同时向河道管理部门和防汛指挥机构准确报告出险部位、险情种类、抢护方案以及处理险情的行政负责人、技术责任人、通讯联络方式、除险情况,以利加强指导或做出进一步的抢险决策。

3.1.3 洪涝灾情信息

洪涝灾情发生后,有关部门应及时向防汛指挥机构报告洪涝受灾情况,洪涝灾情信息主要包括:灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、农林牧渔、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。防汛指挥机构应收集动态灾情,全面掌握受灾情况,并及时向同级政府和上级防汛指挥机构报告。对人员伤亡和较大财产损失的灾情,应立即上报,重大灾情在灾害发生后1h内将初步情况报到县防指,并对实时灾情组织核实并及时上报,为抗灾救灾提供准确依据。

3.2 预防预警行动

3.2.1 预防预警准备工作

加强宣传,增强全民预防洪涝灾害和自我保护的意识,做好防大汛抗大洪的思想准备。落实防汛责任人、防汛队伍和洪涝灾害监测网络及预警措施,加强防汛专业机动抢险队伍的建设。按时完成水毁工程修复和水源工程建设任务,对存在病险的堤防、涵闸、泵站等各类水利工程设施实行应急除险加固。对跨汛期施工的水利工程和病险工程,要落实安全度汛方案。

3.2.2 河流洪水预警

警戒水位以下常年洪水预警。由河道管理部门及时将重要

天气消息传达县防汛指挥部办公室完成预警。

警戒水位至保证水位洪水预警。当洪水水位超过警戒水位尚在保证水位以下时,县水利局报县防汛指挥部办公室24h监控,县防汛指挥部指挥长到岗,会商分析气象、水情,向上级有关部门和市防指汇报,由县防指向相关地区发布预警。

超保证水位洪水预警。县水利局及时向县防汛办公室通报,县防办向县防指领导汇报,24h监控水情、雨情变化,与水文、气象部门协商,进行汛情分析。县防汛指挥部指挥长、部门防汛责任人上岗到位,由县防指向相关地区发布预警。

超标准洪水预警。洪水位超过防护对象设计标准的洪水为超标准洪水。由县防指向相关地区发布预警并报告市防汛指挥部。

3.2.3 渍涝灾害预警

当气象预报将出现较大降雨时,各级防汛指挥机构应按照分级负责原则,确定渍涝灾害预警区域、级别,按照权限向社会发布,并做好排涝的有关准备工作。必要时,通知低洼地区居民及有关单位及时转移。

4 应急响应

4.1 应急响应发布

红色汛情预警(I级)应急响应由县防指指挥长批准,县政府发布。

橙色汛情预警(II级)应急响应由县政府分管防汛工作副指挥长批准,县政府发布。

黄色汛情预警(III级)应急响应由县防指副指挥长签发,县防汛指挥部办公室发布。

蓝色汛情预警(IV级)应急响应由县防汛指挥部办公室主任签发,县防汛指挥部办公室发布^[1]。

4.2 应急响应分类

出现下列情况之一者,为红色汛情预警(I级)响应:未来36h内,全县普降大暴雨,且降雨仍将继续;县城24h降雨量将达250mm以上,或3h降雨量将达到150mm以上且降雨可能持续。惠济河超过保证水位或接近历史最高水位(50年或100年一遇洪水)。

出现下列情况之一者,为橙色汛情预警(II级)响应:未来36h内,全县普降暴雨,且降雨仍将继续;县城24h降雨量将达150mm以上,或3h降雨量将达到100mm以上,且降雨可能持续。惠济河超过警戒水位并呈继续上涨趋势,沿河低洼地区进水。

出现下列情况之一者,为黄色汛情预警(III级)响应:未来36h内,全县普降大到暴雨,且降雨仍将继续;县城24h降雨量将达100mm以上,或3h降雨量将达到50mm以上,且降雨可能持续。惠济河接近警戒水位并呈继续上涨趋势^[2]。

出现下列情况之一者,为蓝色汛情预警(IV级)响应:气象台预报,未来36h内,全县将普降大雨,部分乡镇雨量将达暴雨,且降雨仍将继续;县城24h降雨量将达50mm以上,或6h降雨量将达到30mm以上,且降雨可能持续。惠济河超过正常水位并呈上涨趋势。

4.3 不同灾害的应急响应措施

警戒水位以下常年洪水响应。由乡镇防汛机构统一指挥调度,实行分级分部门负责。

警戒水位至保证水位洪水响应。乡镇防汛指挥长到岗,密切与水文、气象部门联系,分析当前汛情趋势,实时向上级防汛指挥部汇报重要汛情信息。堤防管理部门加强巡堤检查,防御重点是堤防险工段,目的是及时发现险情信息,消除隐患,确保堤防安全。同时及时反馈信息,抢险队伍随时做好抢险准备。

超保证洪水响应。发生地政府防汛指挥长上岗到位,及时掌握汛情,向县防汛指挥部实时汇报,堤防责任单位24h巡堤,做好重要险工段防汛物资调运和抢险队伍集结待命,一旦出险立即抗洪抢险,派专人密切观察水势变化,重点堤防抢险队伍上堤防守。

4.4 指挥和调度

各级防汛指挥部是防汛调度指挥机关,各级防指按照权限调度水利防汛工程,根据预案组织防汛抢险。出现洪涝灾害后,县级防汛指挥机构应立即启动应急预案,并根据需要成立现场指挥部。在采取紧急措施的同时向上一级防汛指挥机构报告。根据现场情况,及时收集、掌握相关信息,判明事件的性质和危害程度并及时上报事态的发展变化情况。

4.5 抢险救灾

出现洪涝灾害或防洪工程发生重大险情后,县级防汛指挥机构应根据事件的性质,迅速对事件进行监控、追踪,并立即与相关部门联系,根据事件具体情况,按照预案立即提出紧急处置措施,供县防指领导指挥决策。县防汛指挥部要迅速调集全县的资源和力量,提供技术支持,组织当地有关部门和人员,迅速开展现场处置或救援工作^[3]。处置洪涝灾害和工程重大险情时,应按照职能分工,由防汛指挥机构统一指挥,各单位或各部门各司其职,团结协作,快速反应,高效处置,最大程度地减少损失。

4.6 安全防护和医疗救护

4.6.1 安全防护

各级人民政府和防汛指挥机构应高度重视应急人员的安全,调集和储备必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员必备的器械等,以备随时应用。抢险人员进入和撤离现场由防汛指挥机构视情况做出决定。抢险人员进入受威胁的现场前,应采取防护措施以保证自身安全。参加一线抗洪抢险人员,必须穿救生衣。当现场受到污染时,应按要求为抢险人员配备防护设施,撤离时应进行消毒、去污处理。县防汛指挥部要按照县政府的指令,及时发布通告,防止人畜进入危险区域或饮用被污染的水源。出现洪涝灾害后,事发地防汛指挥机构应及时做好群众的救援、转移和疏散工作。对转移的群众,由当地人民政府负责提供紧急避难场所,妥善安置灾区群众,保证基本生活。

4.6.2 医疗救护

出现洪涝灾害后,县防汛抗旱指挥部组织卫生部门加强受

影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作,落实各项防病措施,并派出医疗小分队,对受伤的人员进行紧急救护。必要时,县政府可紧急动员县级医疗机构在现场设立紧急救护所。

5 善后工作

5.1 救灾

民政部门负责受灾群众生活救助。应及时调配救灾款物,组织安置受灾群众,作好受灾群众临时生活安排,负责受灾群众倒塌房屋的恢复重建,切实解决受灾群众的基本生活问题。

5.2 防汛抢险物料补充

针对当年防汛抢险物料消耗情况,按照分级筹措和常规防汛的要求,及时补充到位。

5.3 水毁工程修复

对影响当年防洪安全和城乡供水安全的水毁工程,应尽快修复。防洪工程要力争在下次洪水到来之前,做到恢复主体功能^[4]。遭到毁坏的交通、电力、通信、水文以及防汛专用通信设施,要尽快组织修复,恢复功能。

5.4 灾后重建

各相关部门应尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复,在条件允许情况下,可提高标准重建。

6 结语

编制防洪预案,预判洪水风险,制定防御应对措施,对高效应对洪水灾害,保障防洪安全,有效减轻灾害损失十分必要。睢县惠济河防洪应急预案的修订完善,明确了工作原则,调整了组织指挥体系,完善了防汛抗洪应急响应分级标准,强化了预警响应,对贯彻新时代新要求,进一步完善对策措施,强化预案操作性和指导性,做好防汛抗洪应急工作都具有十分重要的意义。

[参考文献]

- [1]姜晓菁.长距离引水工程突发事件应急响应决策方法研究[J].人民黄河,2021,43(12):109-114.
- [2]由淑明.水利水电设施险情处置研究与实践[J].水利水电技术(中英文),2021,52(S2):214-219.
- [3]周伟.浅析水利工程建设中的防洪抢险技术[J].人民黄河,2020,42(S2):67+209.
- [4]朱婕,金嵩涛.陆浑水库防洪抢险工程措施[J].河南水利与南水北调,2020,49(03):23-24.

作者简介:

赵永立(1973--),男,汉族,河南省睢县人,专科,工程师,惠济河睢县管理段,从事水利水电工程建设与管理工作。

闫娜(1980--),女,汉族,河南省睢县人,本科,工程师,从事水利水电工程建设管理工作。

胡建平(1967--),男,汉族,河南省夏邑县人,大专,工程师,夏邑县水利局,从事工程管理。