

# 水库防汛抗旱应急管理能力建设的路径思考

孙丽

桐柏县应急管理局

DOI:10.12238/hwr.v6i3.4316

**[摘要]** 在现阶段社会的发展过程中,水库作为重要的建筑设施,主要承担防洪以及水资源利用方面的任务,由于气候变化较为频繁,水资源的状况较为复杂,所以水库的防汛作业以及抗洪作业就具有一定的难度,需要相关人员加强对其的重视。但是在现阶段的发展过程中,部分水库的管理人员就忽视了对应急管理能力的建设,造成现阶段水库管理人员缺乏应急管理的能力,不利于水库功能的发挥。本文就从水库防汛抗旱应急管理入手,浅谈能力建设的路径。

**[关键词]** 水库; 防汛抗旱; 应急管理; 建设路径

中图分类号: TV697.3 文献标识码: A

## Thinking on the Path of Emergency Management Capacity Construction of Reservoir Flood Control and Drought Relief

Li Sun

Tongbai County Emergency Management Bureau

**[Abstract]** In the process of social development at this stage, the reservoir, as an important building facility, mainly undertakes the tasks of flood control and water resources utilization. Due to frequent climate change and complex water resources, the flood control and flood fighting operations of the reservoir are difficult, and relevant personnel need to pay more attention to it. However, in the process of development at this stage, some reservoir managers ignore the construction of emergency management capacity, resulting in the lack of emergency management capacity of reservoir managers at this stage, which is not conducive to the exertion of reservoir function. This paper starts with the emergency management capacity of reservoir flood control and drought relief, and discusses the path of capacity construction.

**[Key words]** reservoir; flood control and drought relief; emergency management; construction path

水库作为现阶段重要的水利工程,发挥着重要作用,而作为以防洪和灌溉为主要职责的水利工程,在现阶段水利状况复杂的背景下,却还缺乏应急管理的能力。由于水库水利状况较为复杂,再加上其需要承担防洪以及抗旱的功能,就需要相关工作人员在实际的发展过程中具有很强的应急管理的能力,这样才能及时地处理水利工程运行过程中存在的隐患。但是现阶段部分管理人员忽视了对应急管理能力的建设,就造成工作人员能力不足,在很大程度上制约着水利工程功能的发挥。这就要求相关人员加强对水库的研究,然后结合实际的情况,对水库工程人员进行应急管理能力的培训。

### 1 水库防洪抗旱应急管理概述

水库,是指在山沟或河流的狭口处建造拦河坝形成的人工湖泊。水库建成后,可起防洪、蓄水灌溉、供水、发电、养鱼等作用。而作为防洪灌溉功能的水利工程,要想保证其功能的顺利发挥,就还需要在实际的发展过程中加强对应急管理能力的建

设。应急管理是应对于特重大事故灾害的危险问题提出的,是指政府及其他公共机构在突发事件的事前预防、事发应对、事中处置和善后恢复过程中促进社会和谐健康发展的有关活动<sup>[1]</sup>。所以在现阶段社会的发展过程中,应急管理能够在很大程度上提升水库管理人员的应急事故处理能力,从而深化对水库的管理,保证水库功能的顺利发挥。

### 2 水库应急管理的措施以及重要性

#### 2.1 应急措施

在现阶段水利工程的发展过程中,应急管理已经成为专业人员必须掌握的一项技术,现阶段的应急手段一般可划分为内部应急措施和外部应急措施两类。一方面,内部应急管理就是指每座大坝所采取的安全措施和处理手段,主要内容包括突发事件的监测和确定、突发性洪涝灾害的水位降低方法、减少水库流量的方法以及通知程序和流程,通讯系统,交通计划,无电力情况下的对应措施等。所以说,内部应急措施一般

是指相关人员在遇到突发事件后的处理技术。另一方面,外部应急管理则是指每座大坝下游的保护措施和救治手段,主要包含现阶段水库下游流域重要的特征、突发性洪水后的洪水分析研究、流域的灾害预警系统、疏散系统以及明确安全责任及作用,救急物资的数量、位置、性能及分发、领用的程序等职能。所以外部的应急管理就是指洪涝灾害发生后的灾害治理以及灾难救治手段。

### 2.2 内涵以及重要性

水库的应急处理管理就是指应急行动计划,是针对在水库大坝发生人为或自然事件的时候我们所采用的方案,当事故发生的时候,水库大坝管理人员通过使用应急预案及时对产生的事故进行处理。实际作业中水库一方面作为重要的水利工程为人类的生产生活提供便利,但是由于河道水系状况的复杂性,相关环境同样是一个潜在的危险源,因此加强大坝形态及其变化信息的检测,降低大坝风险成为水库大坝安全管理工作者的首要问题。通过应急管理,相关人员就能够结合水库实际情况,在往年水系状况的基础上进行应急预案的制定与实施<sup>[2]</sup>。工作人员也可以定期针对水库大坝进行安全质量检查,及时地发现水库存在的隐患然后进行治理。这样一来,就能在很大程度上降低灾害造成的影响,从而在实际的发展过程中保障水库的发展。

## 3 水库防汛抗旱应急管理能力建设存在的问题

应急管理能够在很大程度上增强相关人员对防洪抗旱的了解,促进管理水平的提升,但是在实际作业中,由于相关环境在实际发展环节较为复杂,所以水库应急管理水平的提升就还存在一些制约因素。

### 3.1 责任划分不明确

在实际作业中,由于相关应急管理作业是针对水库防洪抗旱提出的,所以相关作业就显得较为复杂,技术性也很强,需要多个部门以及大量的人员进行作业,这一环节就可能出现责任落实方面的问题。首先,由于应急预案制定的主要目的是在水库大坝发生突发事件时避免或减少损失,从而制定的应急预案,也是当地政府水库大坝管理人员及业主还有下游的群众对大坝突发事件行动指南。由于水库大坝管理人员或主管部门所具有的能力及资源非常有限,当发生紧急事件的时候,光依赖水库管理单位和主管部门来完成是不现实的,所以现阶段的水库应急管理一般需要和当地政府部门合作。这就导致水库管理和政府的责任产生冲突,导致相关人员无法正确地区分自身的责任,不利于应急管理水平的提升。其次,由于其中的很多关键技术还有待于结合我国国情进行研究并取得突破,所以我国的水库编制的突发应急预案之所以存在较多不足,比如没有确定应急方案的实施人员以及管理人员,就在很大程度上制约着应急管理功能的发挥<sup>[3]</sup>;然后就是成员单位职责不够细化,实际作业中,具体的作业需要专业的人员负责,但是现阶段的应急管理作业还存在关键的责任分工还不够细化问题,就在很大程度上制约着管理功能的发挥。而且各单位以及管理人员的职责划分也存在很

大的问题,管理人员的权力、职责及任务界定不够清楚,也在很大程度上制约着功能的发挥。

### 3.2 水平较低

实际作业中,我国的水库作业发展起步较晚,现阶段虽然大力推进水利工程的施工,但是和发达国家相比,其发展水平依旧存在一定的差距,应急管理水平作为技术性很强的作业,也就存在操作方面的问题。首先就是设备较为落后,防洪以及抗旱都需要进行事先的预测才能尽可能地对其进行防范,这就要求相关单位通过先进的设备对现阶段水域状况以及天气变化进行测量,这样才能提前进行信息收集并做好后续的防范。但是由于监测设备在我国水库没有被广泛应用,就制约了风险的预知,不利于管理水平的提升;其次就是部分水库特别是中小型水库通信设备落后,信道已无法与现代的通信技术接轨,这样一来,相关人员就没有办法接收到通话信号,造成管理人员和工作人员之间的交流障碍,制约应急管理水平<sup>[4]</sup>;最后就是应急管理方案的问题,在一些较为偏远的地区,小型水库在设计之初在工程的整体设计和维修管理方面做得不到位,所以欠缺一定的应急排洪能力,而且地区偏远也造成管理水平缺乏科学的指导,也存在应急管理水平方面的问题。

### 3.3 人员整体素质亟待提升

管理人员属于应急管理工作最为直接的参与者,具体行动的落实关系到实际的成效,要求其具备专业素养和专项技能,以此更好的完成既定目标。但是结合当前情况概述,防汛抗旱应急管理中缺乏专业人才,很多工作人员不具备专业知识,对于防汛抗旱工作的要求未能扎实掌握,从而直接影响到工作的进展,也在一定程度上阻碍了整体进度。此外,相关单位也未能及时落实工作,忽视了对于管理人员专业技能和知识的培训,从而降低了他们的工作实效,也影响到防汛抗旱管理进程。新的时期,水库防汛抗旱应急管理工作受到广泛关注,人员工作能力也成为了探讨焦点,但是结合当前情况分析,人员整体素质与要求格格不入,甚至存在着较大差距,需要各方主体进一步关注,采取适宜措施加以改进。

## 4 水库防汛抗旱应急管理能力建设的路径

水库防汛抗旱应急管理工作属于非常重要的内容,对于水库的稳定运行和国计民生均有较大影响,因此需要扎实落实该项工作,将多个细节问题详细分析,从多个方面采取实际行动,确保水库防汛抗旱应急管理能力建设稳步开展。

### 4.1 建立责任制度,强化责任划分

在现阶段水库防洪抗旱应急管理水平的提升环节,责任的落实一直是制约管理水平提升的重要因素,所以在实际作业中,就需要强化对责任的落实。一方面,相关部门需要协调好政府主体以及水利工程部门之间的管理责任,要结合实际情况进行责任的划分,避免政府和水利工程之间存在职能冲突或者是职能缺失,这样才能整体上把握应急管理的整个流程,促进管理水平的提升。另一方面,就是要落实责任制度,需要相关人员在水利工程部门至今进行责任的落实,将防洪抗旱是预测、监督、管理

以及救援等责任具体落实到工作人员身上,这样就能激发工作人员的工作热情,促进管理水平的提升。

#### 4.2 加强人员培训

实际作业中,防洪抗旱的应急管理都需要相关人员进行作业,所以在实际的发展过程中,人员的水平就在很大程度上制约应急管理的水平,要求相关工作人员进行培训作业。一方面,相关水利部门需要针对工作人员进行意识方面的塑造,要让相关人员明确应急管理的重要性。还可以通过制定规章制度的方式,对工作人员的操作进行规范,这样才能潜移默化中培养工作人员的安全意识,促进应急管理水平的提升<sup>[5]</sup>。另一方面,就要求相关人员加强对工作人员的技能培训,应急管理作为一项技术性很强的作业,就需要单位建立起专业的培训机构,对工作人员进行定期的培训,这样才能在实际的发展过程中提升工作人员的技能水平。并且实地调研水库存在的应急管理问题,然后吸收外国先进技术,解决安全度汛存在的突出问题。通过落实好上述工作,可以让相关人员的技能水平明显提升,还能促使其综合素质进一步强化,保证实际的工作成果更为显著,凸显出防汛抗旱的成效。

#### 4.3 加强小型水库防洪抗旱调度

调度工作的合理落实,可以提升具体效力,展示出防洪抗旱的价值。在实际的作业中,我国部分小型水库由于地理位置较为偏僻,就还存在设备以及制度方面的问题,所以实际作业中,还需要强化对小型水库的管理,提升其应急管理水。一方面,水库管理人员需要向当地政府报备,要求提高经济扶持,这样才能配备专业的设备进行水系状况的检查和预测,从而事先了解灾害,方便相关人员进行解决<sup>[6]</sup>。另一方面,就是要及时观察水库水位变化,通过对雨情、工情、水情以及险情的综合考虑,同时顾及到上下游情况以及防洪灌溉功能,尽最大的可能性来控制风险。当地政府还需要强化对信息工程的建设,方便水库管理人

员与指挥中心的联络。这样一来,就能够及时地传达洪灾以及旱灾的信息,从而落实应急管理水平的提升。

#### 5 结语

在现阶段水库事业的发展过程中,相关人员往往重视其功能的发挥,却忽视了水库对风险的治理功能,就造成现阶段水库防洪抗旱应急管理水。需要相关人员对其进行治理。然而在实际的发展过程中,由于水库的环境较为复杂,再加上应急管理技术性较强,所以现阶段工作人员管理水平的提升就还存在一些制约因素,需要通过建立责任制度、加强人员培训以及重视小型水库等措施,推动现阶段应急管理水平的提升。

#### [参考文献]

[1]. 芜湖市人民政府办公室关于印发《芜湖市防汛抗旱应急预案》《芜湖市城市轨道交通运营突发事件应急预案》的通知[J]. 芜湖市人民政府公报, 2021, (10): 45-86.

[2]. 林雨萌, 陈炳才, 马致明, 等. 新疆智慧水利综合管理平台[J]. 计算机系统应用, 2021, 30(10): 86-94.

[3]. 刘素玲, 张焜, 张举林, 等. 关于小型水库安全防汛工作之我见[J]. 河南水利与南水北调, 2014, (13): 38-39.

[4]. 陈雷. 以对国家和人民高度负责的精神着力做好水库安全度汛工作——在全国水库安全度汛视频会议上的讲话[J]. 中国防汛抗旱, 2013, 23(03): 9-11.

[5]. 白长文. 加快黔江区城乡防洪抗旱减灾体系建设[C]/重庆市水利学会“加快城市防洪抗旱减灾体系建设”专题研讨会论文集, 2012: 200-203.

[6]. 甘南藏族自治州水利志(1953—2013)[M]. 甘肃文化出版社, 2015: 508, 383.

#### 作者简介:

孙丽(1987—), 女, 汉族, 河南南阳桐柏县城关镇人, 本科, 工程师, 研究方向: 防汛工程管理。