

关于水利工程造价预结算审核工作的探讨

叶强

绵阳市安州区财政投资评审中心

DOI:10.12238/hwr.v6i3.4308

[摘要] 众所周知,在水利工程中,预结算审核工作是一项十分重要的内容,其质量直接影响到了水利工程造价,同时预结算审核是建设单位为了合理确定工程造价、节约投资的一种重要手段。通过对水利工程造价的预结算进行细密的审核,及时发现并纠正工作中存在的不足,做到合理确定和有效控制水利工程造价。本文就对于水利工程项目建设的过程当中,工程造价预结算审核的工作重点进行了分析。

[关键词] 水利工程; 预结算; 审核

中图分类号: TV93 **文献标识码:** A

Discussion on the Budget and Settlement Audit Work of Water Conservancy Project Cost

Qiang Ye

Financial Investment Evaluation Center of Anzhou District, Mianyang City

[Abstract] As we all know, in water conservancy projects, the budget and settlement audit work is a very important content, whose quality directly affects the cost of water conservancy projects, at the same time, the budget and settlement audit is an important means for the construction unit to determine the project cost reasonably and save investment. Through the detailed audit of the budget and settlement of the water conservancy projects cost, we can timely find and correct the deficiencies existing in the work, so as to determine and effectively control the cost of water conservancy projects. This paper analyzes the work key points of the project cost budget and settlement audit in the process of water conservancy project construction.

[Key words] water conservancy project; budget and settlement; audit

在当前水利事业快速发展的过程当中,如何更加有效地落实好水利工程建设工作,这是我们在展开相关工程建设管理工作中的一个核心内容。作为整个水利工程项目内部管理工作中重要的一部分内容,预结算审核工作的开展对于整体造价控制有着十分重要的影响,并且也是保障整体工程项目效率和施工实施规范性的一个必要前提。因此针对这项工作开展深入研究,不仅能够强化人们对造价审核的认识,对于水利工程行业的未来发展也有着促进意义。

1 水利工程造价预结算审核的目的

水利工程预结算的主要目的是合理确定和有效控制工程造价,规范预结算行为,更重要的原因还是实现资源优化配置,使投资效益最大化。目前,在承包工程的价款结算中一般采用工程预算加设计变更、现场签证、按实材料调价等进行计算。通过对预、结算进行全面、系统地检查和复核,及时纠正所存在的错误和问题,使之更加合理地确定水利工程造价,达到有效地控制水利工程造价的目的,保证项目目标管理的实现。为了迅速系统地开展工程预、结算审核,必须全面收集工程预、结算资料。为了避免“闭门造车”,在充分熟悉有关资料的前提下,工程预、

结算审核人员一定要深入施工现场,熟悉工程状况,细致认真的核对,确保工程结算的质量。

2 水利工程造价预结算审核的具体内容

2.1 审核单价

水利工程的单价主要包括两个方面的内容:一方面是合同内部单价;另一方面是依据需要所编制的新增单价。针对合同内容的项目,应当对投标文件中的合同单价严格执行。针对于确定新增变更的项目单价,应当以合同工程量清单之中的现有单价为依据。对合同单价进行套用,在审核水利工程单价套用的过程中,应当遵循合同中约定的工程定额,在选用定额编制过程中,应当以施工工艺以及施工组织设计为主要依据。在必要时需要以补充定额为参考,在开展实际的工作过程中,应当认真地审核新增的变更单价。具体而言,包括以下内容,分别是:第一,确定定额套用的合理性,查看是否存有重复套用状况;第二,项目名称与规格是否与图纸设计与计量单位一致;第三,针对于新增的变更单价的最高限价材料,是否将直接费用、间接费用以及利润等扣除;第四,提高对工程单价费率选取的重视。应认识到工程不同,单价费率也不同,因此在单价审核过程中应当对单价取费

率的选取的正确性进行审核。

2.2 审核工程量

在水利工程中,建筑安装工程费是以量乘价计算出来的,要准确合理地计算建筑安装工程费就需要对工程量和单价进行审核。预算审核过程中工程量计算的准确性直接关系工程造价的高低。工程量的审核需要造价人员熟悉水利工程,看懂设计图纸,掌握水利工程工程量计算规则及水利工程工程量清单计价规范。在结算审核时,工程量的计算是结算审核的重点,目前水利工程的招标采用工程量清单计价,签订的是固定单价合同,只有变更或者新增的项目在没有参考单价时才会新增单价,所以工程量的审核直接影响合同价款。在预算审核时主要依据的是施工图,在结算审核时依据竣工图纸进行审核,如果在施工过程中有设计变更或者签证发生,结算时需要收集全部资料,对现场的记录等内容进行审核。对大多数的造价工程师而言,在对水利工程工程量审核时,应该分清楚要计算的范围,对水工建筑物按照项目划分,这样才会更好的提升工程量的审核效率。

3 做好水利工程预结算审核工作的重要性

在水利工程预结算过程中使用科学有效的方法进行审核对于造价的控制和工程管理等是非常重要的环节。并且水利工程进行造价的预结算审核其实是对于整个工程成本的进行控制的关键性的措施。通过进行审核能够更加合理有效地促进工程成本控制的科学性,并且通过审核将在预结算中出现的一些问题进行及时地纠正,为水利工程的顺利地进行起到一个非常重要的保护以及纠正的过程。从另一方面来讲,用于水利工程建设资金一般都是来自国家的财政资金。国家财政资金投入在对水利工程这种具有公用性、非独占性和不可分割性,其投入资金数量巨大,建设周期较长、投资回收缓慢,而又关系着国计民生,市场机制在这方面不能有效地发挥作用的项目,有着非常重大的促进作用。因此在进行水利工程的预结算的过程中,一定要尽可能地对于预结算的成本尽可能地降低,让国家的财政能够运用到更多更加有利于国家发展的地方。

4 水利工程造价预结算审核工作存在的问题

4.1 水利工程概预算编制不合理

在概预算的编制过程中。要对水利工程的情况有充分、详实的了解,在具体的编制阶段不能出现丝毫的纰漏,不然会造成很严重的经济后果。现实的情况是很多概预算编制人员由于不能充分了解水利工程的相关情况,导致概预算编制不能充分反映和预测工程的实际支出与成本情况,概预算的编制内容缺乏合理性。有时概预算的编制严重脱离工程实际,导致水利工程的预算工作不能充分发挥其应有作用和价值。

4.2 施工单位虚报工程事实

从目前的情况来看,在水利工程的施工中,存在着较大的利益诱惑以及监管能力不足的情况发生。那么这就使得诸多的施工单位因为受不住利益的驱动,通过谎报工程项目、重复计费的方式谋取利益。更有甚者,在开展工程造价预结算的过程中会对

审计人员进行贿赂,进而提供虚假的结算材料谋取利益。这一系列的行为,都会严重影响到水利工程造价预结算审核工程的开展。

4.3 建设单位监管力度不足

建设单位及监理单位在其监督管理方面水平和力度不够也会导致工程计量计价不准。因此需要在其监管能力方面进行深入研究,并提高其工程管理水平。在建设过程中,若各个施工环节出现问题,或者各个施工环节出现人员以权谋私的现象都无法及时地发现和及时处理,会对后续的预结算工作中会造成更多的问题,并且对整个项目成本来说也会造成进一步的增加,使国家资金出现耗费现象,也无法保障水利工程建设质量,甚至无法保证其整体功能的实现。因此在其具体建设方面,如果缺乏监管工作,则对整个工程来说就会存在安全风险,使其质量隐患得以进一步增加,这样就会导致其工程整体实际价值出现下降的现象。

5 提高水利工程造价预结算审核工作成效的具体措施

5.1 选择合理的审核方式

水利工程造价涉及较多的造价项目和计算程序,在审核工程造价时,要根据工程项目规模和实际在工程造价审核中常用的审核方法。常用的审核方式主要包括全面审核法、重点审核法、筛选法、对比法和分组审核法,不同的审核方法适用于不同的工程项目。当项目规模较大时,需要审核较多的投资资金,此时适用于高效快速的审核方法,即重点审核法、筛选法和分组审核法。全面审核法则适用于投资规模较小的工程,能够避免审核项目的遗漏。对比审核法适用于两个在很多方面都相似的工程项目,要对两个水利工程的审核数据进行全面比对,得出符合规律的造价审核措施。分组审核的方式指的是,将水利工程中的造价项目分成数个组别进行分组计算,分组审核方式能够实现对项目工程量的精确化审核。

5.2 了解市场、明辨真伪

由于施工单位提供的材料报价可能存在水分,如材料供应商暗里让利于施工单位,为了界定暗里让利的情况,造价审核人员应当做好市场调研工作,能够对材料价格的浮动范围和趋势做出预测。因存在个别承包商为获取更多利润而套开发票,用低价材料代替高价材料,审核人员应引起重视并甄别真伪。

5.3 确定合理的突发情况应对方法

施工过程中,一旦实际支出超过原计划支出,必须向相关管理部门反映并及时处理,把造价控制在合理范围内。若出现设计变更,应联系设计单位确定情况,确认后方能办理变更手续、下发设计变更通知单,并详细记录因设计变更而产生变动的部分成本,避免重复签证和拖延签证。

5.4 对审核机制与工作方法进行改进

在水利工程造价预结算审核工作中,相关人员需要结合具体问题进行分析,在保证对审核流程与方法熟练掌握的前提下,灵活运用各种方法进行造价预结算的审核工作。并且,审

核单位需要注重内部监督管理,对造价预结算审核工作予以足够的重视,并利用绩效管理的方法,创建完善的建成制度,结合绩效评价的结果,给予相关人员适当地奖励和惩罚。针对严重违反相关规定、掩盖造假问题、和相关部门人员进行勾结的人员,需要给予其严厉的惩罚,并结合相关法律法规,追求相关人员的刑事责任和民事责任。在这样的工作氛围下,可以有效激起审核人员的工作积极主动性,并且还可以有效约束审核人员的行为。此外,审核单位可以制定职位晋升制度与绩效管理制度,并把两者进行捆绑,进而吸引与留住优秀负责的造价审核人才。

5.5 加强对施工材料的审核

审核人员对施工材料进行审核时,主要审核施工材料价格的真实性以及施工材料的用量和特殊材料的用量是否符合设计图纸和施工方案的要求。由于在水利工程中施工材料的消耗量会整体的工程造价产生较大的影响。因此会出现部分施工单位为了提高经济利润而虚报多报施工材料消耗量的情况。特别是特殊材料消耗量的审核,特殊材料成本较高成为了施工单位虚报的主要部分。审核人员对施工材料的消耗量以及必要性都要进行严格仔细的审核。如果出现差价的情况,要与施工合同等相关文件规定逐项核对,材料价格是否有事先约定,价格波动是否合理。除此之外,还存在着材料误报的情况。有些材料价格和用量看起来都十分合理,但是在实际施工中用的并不是这种材料。因此在对施工材料进行审核时,要从整体上来审核,结合施工合同和实际方案,考虑施工材料的合理性。如果在审核过程中发现有不合理的地方,审核人员不能因为细微就忽略,一定要结合施工合同和招标文件审核清楚。保证预结算审核工作能充分发挥实际作用。

5.6 结合工作重点加强审核人员的专业能力

相关部门及单位可从以下几点加强审核人员的专业能力:对预结算审核人员进行专业的技能及素质培训,既注重审核人员的专业技术能力、理论知识能力的培养,另外还应当对审核人员的职业道德进行教育;单位及相关部门在进行造价人才招聘的过程中,坚持以严格的考核标准为主,由此保证造价及审计队伍的水平;采用竞争上岗以及单位奖励制度提高员工工作热情与积极性。预结算审计人员在工作中务必严格遵照国家及地方相关规定开展工作,并在综合考虑各种因素的基础上审核出工程造价,提高工程造价的可靠性。

6 结束语

水利工程的施工质量依靠工程造价的准确预算,而水利施工的实际实施也能准确评估工程造价的结构设置及内容,并能准确发现该项工程造价预结算设置的不合之处并给予实际性的指导与改善。因此,审核水利工程造价预结算是非常重要且必不可少的。

[参考文献]

- [1]阮新江.试论水利工程造价预结算审核中存在的问题及处理措施[J].智能城市,2020,6(10):70-71.
- [2]林兰英.浅谈水利造价的预结算审核[J].四川水泥,2019,(06):243.
- [3]杜利胜.水利工程造价预结算审核的工作重点分析[J].工程技术研究,2017,(08):131+141.
- [4]任玮娜.工程造价预结算审核常见问题及对应策略[J].绿色环保建材,2017,(06):160.
- [5]代志雪.水利工程造价预结算审核的工作重点及对策研究[J].现代经济信息,2017,(10):359.