

浅谈水利工程运行管理方式的创新

刘卫忠

额敏县水资源中心

DOI:10.12238/hwr.v6i2.4236

[摘要] 水利工程对我国社会的进步与发展有直接影响,目前我国水利工程建设范围较广,涵盖了大江大河治理、节水改造、民生饮水等,水利工程具有点多面广、量大非标准化的特征。因此,我国加大水利工程投入力度,确保各项建设工作的有序进行,充分发挥水利工程的作用与价值。为保证水利工程的安全稳定运行,要加强运行管理工作。在实际管理中,要注意相应的问题,及时发现水利工程运行中存在的问题,并给出有效地解决措施。基于此,文章就水利工程运行管理方式的创新方法进行了分析。

[关键词] 水利工程; 运行管理; 管理方式; 创新方法

中图分类号: TV5 文献标识码: A

Talking about the Innovation of Water Conservancy Project Operation Management Mode

Weizhong Liu

Emin County Water Resources Center

[Abstract] Water conservancy projects have a direct impact on the progress and development of China's society. At present, the construction scope of water conservancy projects in China is wide, covering the treatment of large rivers, water-saving transformation, people's drinking water, etc. Water conservancy projects have the characteristics of many points, wide coverage, large quantity and non standardization. Therefore, China should increase investment in water conservancy projects, ensure the orderly progress of various construction work, and give full play to the role and value of water conservancy projects. In order to ensure the safe and stable operation of water conservancy projects, it is necessary to strengthen operation management. In the actual management, we should pay attention to the corresponding problems, find the problems existing in the operation of water conservancy projects in time, and give effective solutions. Based on this, this paper analyzes the innovative methods of water conservancy project operation and management.

[Key words] water conservancy project; operation management; management mode; innovative method

我国水利工程的体量、规模逐步扩大,在很大程度上缓解了区域水资源供给、调配以及防灾压力。水利工程社会价值、经济价值的发挥,依赖于完备的运行管理体系。水利工程在施工技术层面得到快速发展,各类现代化的技术手段得到有效应用,施工质量得到保障,但受到多种因素的影响,水利工程运行管理体系尚未健全,在管理过程中,存在着一定的问题,无形之中妨碍了水利工程的高效有序运转。为提高水利工程管理水平,理顺管理流程,有必要对水利工程运行管理方式进行创新。

1 水利工程运行管理的主要内容

目前,水利工程运行管理主要包括水利工程管理体系的建设、运行管理水平的提高和运行管理模式的构建。具体而言,水利工程管理部门在运行管理中,应立足现实,明确水利工程运行管理的基本目标,并在此基础上制定现代水利工程管理规划,形成完整的管理体系,确保水利工程日常管理、水资源保护、防

洪减灾的顺利开展。随着经营管理水平的提高,要求管理部门建立高效的互联机制。在相关管理目标的指导下,根据水利工程管理的规章制度,各部门可以识别水利工程运行管理中的薄弱环节和存在的问题,并在此基础上,借助合理的管理手段进行处理。为了更好地处理水利工程运行管理中存在的问题,提高管理质量和效率,理顺不同管理部门、管理者、管理目标和管理方法之间的关系。在水利工程运行管理过程中,要根据水利工程管理目标和管理手段,合理配置管理资源和计划人员安排,在相关管理制度的基础上,有序开展各项运行管理工作。同时,改进运行管理评价方法,对水利工程运行管理的实际效果进行评价,并对评价结果采取必要的措施进行处理,不断提高水利工程运行管理的整体水平。

2 水利工程运行管理方式创新的必要性

水利工程一方面可以防洪抗旱,另一方面通过水资源的有

效分配与使用,可以提升经济效益。但是计划经济体制对水利工程建设存在一定程度的影响,导致工程运行管理期间面临一些问题,无法有效完成预期建设目标。所以水利工程建设单位需要结合当前行业发展现状,进行运行管理方式改革。分析运行管理以方式改革的必要性,主要体现在两个方面:其一,能够实现水利工程长期发展。当前我国水利工程规模处于不断扩大的态势,组织施工建设期间也会面临诸多问题,从而对运行管理提出诸多要求。在这一条件下水利工程建设单位为了能够满足市场环境发展需求,必须要积极展开运行管理方式的改革,通过完善管理制度、提升管理能力,实现水利工程项目的持续发展;其二,满足市场经济发展要求。水利工程运行管理期间,对管理方式进行改革本身体现出长期性的特征,无法在短期内完成。所以,建设单位想要脱离计划经济管理的限制,务必要组织改革才能够解决管理模式以及权责模糊等问题,在市场化经济发展趋势下提高运行管理效率。

3 我国水利工程运行管理过程中常见问题分析

3.1 水利工程质量管理问题

水利工程施工管理是确保工程质量的关键环节,这个环节的管理如果出现问题,会直接导致整个工程的失败。目前我国较大型的水利工程项目自然会有专业的技术团队负责设计和施工,在质量的管理上相对比较完善,但是很多小型的农田水利工程则没有充足的资金支持,因此设计人员及施工人员的专业能力会比较低,而且整体素质也会有所下降,因此会忽略掉施工的过程中及后期的运行管理,这就为工程的质量安全带来隐患。

3.2 水管单位的权责较为模糊

水管单位与主管部门在管理责任上存在着很多界限模糊的问题,严重影响了运行管理的针对性与实效性,不利于运行管理工作发挥出真正的功能和作用。首先在调水控制与水利枢纽工程上,水管部门与行政管理部门的管理界限模糊,难以形成统一管理的格局。其次在湖泊、河道堤防管理工作中,分级管理与统一管理难以做到系统的结合,通常以统一管理为主,注重对管理状况的监督和审查,对属地管理原则的不够重视,无法发挥地级管理部门的管理价值和作用。在权责划分上,不够清晰,难以明确市级、县级、镇级水管部门的责任和义务。

3.3 水利工程经营管理观念落后

我国水利工程的运行管理起步较晚,各项管理工作开展缓慢。造成这种情况的原因是管理者缺乏现代管理意识,受到传统管理思想的影响。管理者对水利工程运行管理认识不足,未能真正认识到水利工程运行管理的重要性和必要性。我把自己的精力投入到水利工程的建设和管理中,所以我把大量的资源投入到水利工程的管理中,对水利工程运行管理的质量和效率产生了负面影响。水利工程经营管理观念落后,容易导致无效的管理行为,一些管理者延续旧的粗放管理模式,影响整体经营管理水平,同时导致管理成本增加,对水利工程作用的发挥产生非常负面的影响。

3.4 当前我国的水利工程运行管理体系还不够健全

水利工程拥有属于自己的管理体系,其中最为重要的就是水利工程的运行管理体系。因为水利工程的运行管理对于水利工程的实际生产活动、对于向相关设备的检修与维护都有着非常重要的影响。我国的水利工程在实际的运行过程中已经开展了相关的运行管理工作,但是在实际的情况中,进行运行管理的相关的工作人员对于水利工程中运行管理的重要性并没有较为深入地认识,并且也缺乏相关的工作经验,这就使得当前我国水利工程的相关管理工作并没有形成较为完善的体系,也没有形成较为健全的运行管理体系。也正是因为这一系列的不足,水利工程运行管理工作的实际开展并不能很好地适应当前社会的现实需求,进而也就无法很好地解决当前社会中对于水利相关的实际问题,也无法对当前社会中有关水利工程的安全隐患做出较为有效的处理,上述的一系列问题都直接导致了当前我国水利工程的运行管理工作的实际效率较低。

4 水利工程运行管理方式的创新途径

4.1 转变传统理念

相关部门应该突破传统思维理念的限制,认识到新时期水利工程运行管理方式改革的重要性,确保改革工作与时俱进,符合我国水利事业的发展需求,以实现对日常实践工作的全面指导。尤其是管理和养护分离制度的推行,是提高整体管理水平的关键途径。公益性是水利工程的基本特征,在新时期市场经济环境下,相关企业需要自负盈亏,因此在发展中面临的风险逐渐增大。为此,应该以管理和养护分离制度为依托,在明确市场经济发展规律及特点的同时,促进水土资源的高效化利用,做好人力资源组织分配,为管理单位的稳定健康发展创造条件。管理与养护的全面分离,可以解决传统模式下的冗余性问题,使管理工作效率得到大大提升,不会出现重复性岗位。此外,管理经费的控制也更具针对性,为管理方式改革提供充足的资金保障。各个机构和部门得到有效精简,真正优化了水利工程运行管理的流程。

4.2 加强运行精细化管理

目前来说,水利工程现代化发展背景下,引入信息化技术,辅助管理工作的开展与落实,能够提高管理的精细化水平。除此之外,要积极贯彻精细化管理理念,挖掘信息技术的优势,将水利工程配套的设施与设备,实施集中化管理,切实保障管理高效落实到位,全面提高管理的水平与效益。制定科学合理的管理制度,细化管理职责,使水利工程施工现场的管理工作有专人负责。管理者要善于挖掘水利工程管理运行信息的价值,积极探索有效的管理方法,提高工程管理运行水平,实现水利工程的价值,促进管理目标的实现。动态掌握水利工程管理运行状态,开展实时化分析,提高管理工作的质量与效率,切实保障管理目标的实现。严格检查现场管理工作的开展与落实情况,排查生产作业存在的问题与不足,切实提高管理的效率与水平。

4.3 完善水利工程运行管理机制

针对水利工程运行管理机制中存在的相关问题,管理人员应以科学性原则与实用性原则为指导,从多个角度出发,进行水

利工程运行管理机制的完善。做好水利工程的定期巡查,对水利工程运行中体现的数据进行全面收集分析,一旦发现问题应采用报警机制,对水利工程运行中出现的问题及时进行反馈,确保危机的科学高效排除。进一步规范水池调度运流程,确保水利工程内蓄水量处于安全线之上,尽量避免出现水资源短缺情况,从根本上推动中小型水利工程管理机制的完善。

4.4 重视生态保护实现多元化的管理目标

在水利工程建设管理过程中,需要把生态环境的因素考虑到当中,并不能对生态环境造成蓄意破坏。在水利工程的建设过程中,同时兼顾保护生态环境,才能更好地实现经济效益和社会效益。比如,在早前建设的水利工程是为了防止洪水等灾害,但是现在人们已经开始重视环境。对此,应该更多的重视生态环境的保护,从而使生态圈与水利工程相结合,对人类未来的发展有很大的帮助,在水利工程发展过程中,应该保证生态环境不会被破坏。对此,在工程管理的过程中,管理人员应注重自身综合素质的提升,从而能够对工程进行有效的管理。水利工程对工业发展的重要性不言而喻,同样对农业的发展也有着不可忽视的作用,对此,水利工程建设管理的重要性不言而喻。

4.5 明确权责,分级管理

水利工程管理部门应该尽快明确权责,针对不同方面和不同领域的水利工程管理工作责任做好划分。水利工程的工程量较大,尤其是大型水利工程对区域地理位置要素有很多要求,甚至建设规划要求跨越不同省份,实现地域性调水目标,这对水利工程运行管理工作提出了更高要求。这种情况下省级的水利工程管理部门之间要主动划分权责、协调工作。此外不同类型的管理工作也应该明确各级管理部门责任,比如航道管理、河道疏通等工作要划分责任部门,避免责任推诿。同时,积极完善问责机制,推动水利工程管理工作改革深化。

4.6 拓宽融资渠道、加大资金投入力度

首先政府部门应该重视水利管理方面的资金投入情况,推进抗旱排涝工作和灌溉工作的开展,对居民的饮用水、生活污水等采取合理的处理方式,在建立起积极的水利设施管理;其次按照谁投资、谁管理,谁受益,谁负担的原则让实现整体上的管理;而且灵活使用一事一会议的政策,进行民主决策,提升地区农民的积极性。最后,拓宽融资渠道为水利管理筹集资金,地方政府也可以积极倡导地方水利管理工程,根据地方的实际情况,制定出信贷政策和管理方式,为水利建设融资工作的开展提供机会。

5 结语

运行管理作为水利工程的核心,在提升运行质效、减少检修压力、实现水资源合理调配等方面发挥着关键性作用。为实现水利工程运行管理工作的有序开展,工作人员要着眼于实际,厘清现阶段水利工程运行管理环节存在的主要问题,以问题为导向,采取积极有效的手段措施,对水利工程运行管理方式进行创新,在应对运行管理存在问题的基础上,构建现代高效的水利工程运行管理体系。

[参考文献]

- [1]刘雅文.水利工程运行管理方式的创新分析[J].现代物业(中旬刊),2019(12):168.
- [2]李延景,李小楠.试论水利工程的现代化管理[J].中国科技投资,2017(32):89.
- [3]李建林.水利工程管理的创新对策[J].居舍,2018(03):111.
- [4]杨振娟.论述水利工程管理体制模式的研究[J].科技创新导报,2017(11):198,200.
- [5]周晓芳,何贵芳.推进小型农田水利建设管护机制改革问题探讨[J].建筑工程技术与设计,2017(2):761.