

# 探讨乡村小型农田水利建设管理措施

程路

吉林省物资储备管理中心

DOI:10.12238/hwr.v5i12.4157

**[摘要]** 农田水利工程作为我国现代水利技术发展的基础,是推动实现我国现代农业可持续发展的重要动力。因此,做好我国小型农田水利工程建设管理工作,能够在很大程度上推动农业发展,在加快我国农村发展的进程中起着十分重要的作用。高质量修建农田水利工程,对我国农业经济发展有重要的意义,必须予以重点关注。因此,探究我国小型农田水利工程建设管理中存在的问题以及探讨相应的对策和建议具有非常重要的现实意义。

**[关键词]** 乡村; 小型农田水利; 建设管理; 措施

**中图分类号:** TV93 **文献标识码:** A

## Discussion on the management measures of rural small-scale farmland water conservancy construction

Lu Cheng

Jilin provincial Material Reserve Management Center

**[Abstract]** as the basis of the development of modern water conservancy technology in China, farmland water conservancy project is an important driving force to promote the sustainable development of modern agriculture in China. Therefore, doing a good job in the construction and management of small-scale farmland and water conservancy projects in China can promote agricultural development to a great extent and play a very important role in accelerating the process of rural development in China. The construction of high-quality farmland water conservancy projects is of great significance to the development of China's agricultural economy and must be paid special attention to. Therefore, it is of great practical significance to explore the problems existing in the construction and management of small-scale farmland water conservancy projects in China and explore the corresponding countermeasures and suggestions.

**[Key words]** countryside; Small-scale farmland water conservancy; Construction and management; measures

小型农田水利工程,是指库容总量面积、除涝建筑面积及其有效灌溉面积均小的工程,这类型的工程大多是使用抽、提、蓄的方法。要想真正发挥小型农田水利工程的社会效益和经济性,政府有关部门必须根据目前在小型农田水利工程中所出现的问题,开展仔细调研与剖析,并采取相应的控制措施,真正提升工程的建设品质,从而加强小型农田水利工程后续运营保障,以推动农村的平稳发展。

### 1 农田水利工程建设质量的重要性

农田水利建设工程施工环境较普通

工程更为复杂,并且有一定的危险性,如果其建设质量存在问题,就会影响该工程的使用,阻碍当地的农业发展。因此,加强对我国农田水利工程的质量监管,逐步提升我国农田水利工程建设质量和加强管理力度,能够在极大程度上提高农业的产量、提高生产效率以及农村人口收入水平,从而达到促进我国农业经济稳步发展的目的。因此,贯彻落实农田水利工程质量管理的监管、充分保障农田水利工程建设的质量,对我国农业经济发展有重要的意义。

### 2 乡村小型农田水利建设管理存在的问题

#### 2.1 责权主体不够明确

在小型农田水利工程的施工过程中,由于并未清楚区分土地集体所有与农户个人的责任,也并未实施土地所有权分解工作,大部分农民都没有重视对小型农田水利工程管理,再加上没有资金,因此根本无法实施对小型农田水利工程的有效管理。由于城镇化发展进程的加速,不少农业劳动者选择进城打工,造成了农业中大量剩余劳动力迁移,严重影响农村的经济发展,也不利于普及现代科技和农业技术,使小型农田水利工程的修建与管理工作深受影响,农民无法良好运用工程设备,严重限制了农村经济发展。

## 2. 2 缺乏工程管理资金

小型的水利工程在修建与管护过程中往往没有运行经费,也无法有效保护工程设备,工程设备往往在运用过程中发生损毁,从而耗尽了自然资源。小型农田水利建设不能根据市场经济规律,这将不利于充分发挥出小型农田水利建设的功能。这些农田水利项目投资都是从国家拨付,很难解决小型农田水利项目的实际需要。现如今国家对于三农问题的关注程度也愈来愈高,而当地政府也针对农田水利工程资金不足的问题作出了补偿措施,下发了许多政策,以吸引与当地团体的合作。

## 2. 3 缺乏有效管理

当前小型农田水利工程没有健全的监管制度,根本无法保证小型农田水利工程的进展,危害到农民生产。部分地方政府缺乏积极支持小型农田水利建设工程的经费,影响到了小型农田水利工程的修建,从而无法推进建设管理工作。而现有的机构又缺乏专业知识,不能及时同步启动相应的建设项目,保养维护等管理工作也不能贯彻到实际工作中,严重威胁着小型农田水利工程的修建质量。

## 3 乡村小型农田水利建设管理措施

### 3. 1 更新管理观念

针对当前小型农田水利工程管理人员观念陈旧的问题,应及时使其树立先进的管理观念。小型农田水利工程是一项利国利民的工程,相关单位及管理人员应当对其管理工作给予高度重视,意识到建设是工程的开始,管理是工程的延续,坚持做好管理工作,并完善各项管理条例,正确管理小型农田水利工程,推动农田水利工程可持续发展。除此之外,各地区要加强宣传工作,提高当地人民对水利工程的认识,鼓励农村群众共同参与水利工程监督管理工作,并提高对水利设施的保护意识,避免出现损坏工程设施的现象。

### 3. 2 制定完善的规划方案

小型农田水利建设项目过程中,应当提高工程项目布局与选择的科学性与

合理性,以发挥科学合理规模的优越性。

在真正进行工程建设以前,必须根据现行的评估规范进行严格评估,在相关资质到位之后,才可以开展后期的工程建设,并严格地遵循前检测后验证的顺序,对小型农田水利工程的后期保障措施不断进行完善,延续小型农田水利工程的寿命,以推动新农村的发展。施工人员也必须严格遵循工程质量优先的准则,农田水利工程项目管理技术人员也应该加入到项目之中,从投入资金到工程建设,全面掌握小型农田水利工程现有的规模,投入资金到各环节,为项目后期的正常经营与维护提供安全的资金保障。

### 3. 3 完善水利工程管理体制

目前,我国多数小型农田水利工程存在管理体制不健全的现象,各地区相关部门须立即完善水利工程管理体制,组建相应的管理部门,并做好管理责任划分工作,合理分配各项管理工作。同时,要增强相关人员的责任意识,使其严格按照相关制度开展管理工作,以此提高管理效率。除此之外,小型农田水利工程在运行过程中会出现设备磨损、老化现象,影响水利工程的使用效果,管理部门要按照相关规定,派遣专业的维护人员对水利设施进行定期维护保养,以此延长小型农田水利工程的使用寿命,推动当地农业发展。

### 3. 4 提升管理人员综合素质

管理人员的综合素质及专业能力不足,导致小型农田水利工程的管理工作难以开展。因此,相关部门在开展管理工作时,应加强对管理人员的培训。培训过程中,应着重讲解管理技巧及专业知识,使管理人员能顺利开展后续管理工作。通过开展实践培训活动,将所学专业知识及管理方式运用到实际工作,进一步提升管理人员的技能及综合素质。此外,在管理工作中遇到难以处理的问题时应及时做好记录,并组建研究小组对疑难问题加以研讨,制定相关应对方案。不断总结实际工作中的各项管理经验,及时查找各项管理措施的不足之处并加以改进,不断提升个人业务能力,进一步完善管理工作。

## 3. 5 施工资金管理

小型农田水利工程建设使用的大多是财政性资金,一般都有财政相应专户进行核算和管理,采取县级报账管理。如项目资金经过财政部门下拨到村集体,由村集体管理的项目资金,村集体可成立村民监督小组,自主负责对资金的使用和监督。如有村民自愿筹资筹劳的,村民自筹资金可由村集体等一并纳入自主管理。如采用比选或竞争性谈判选出社会施工方的项目,村集体可编制简单项目实施方案,按照简单的方案进度拨款,但必须经过村集体或村民监督小组审核签章后拨付。如村民自建的项目,涉及采购,必须询价,材料进出必须做到公开透明。村工程财务管理制度必须严禁截留、挤占、挪用建设资金,保障专款专用。资金要公开公示,及时将项目建设地点、实施内容、资金使用、物资领用、出资出劳等情况在村内公开公告,接受村民监督。

## 3. 6 施工质量管理

小型农田水利工程项目虽小,但“五脏六腑”俱全,工程建设质量标准必须符合现行的水利水电工程施工质量评定规程。部分地区出台的小(微)型农田水利工程施工质量检验与评定规程,按照项目类型和质量标准,可参考性地做出一张质量评分表,具体划分单位单项和分部分项工程类型,主控项目和一般项目的质量检测和评定打分,要分出优良、合格、不合格,特别是针对钢筋和混凝土质量的抽查抽样检验,如无专业仪器检查钢筋抗拉、抗弯、抗剪或混凝土强度、抗渗度,可送县级以上质量监督站。村集体可成立工程质量监督小组,或委托专业人员、监理机构进行监督管理。项目主管部门及时进行项目监督和检查,加强项目管理,对质量外观缺陷的进行抽检。及时将项目进度、项目质量、项目建设方式,及时以公示公告的形式在村公示栏张贴。

## 3. 7 施工验收管理

小型农田水利工程完工后,村集体要及时进行初步自验,注意隐蔽工程的验收步骤,验收记录要详细完整,工程量

计算要准确,防止人为虚增工程量,项目单价使用最新行业预算定额和清单计价规范,如有必要可送财政审计部门评审。验收过程必须有村干部、村民代表和受益群众代表全程参与。验收结束要出具自检报告,并由村民监督小组签字同意,并邀请上级主管部门参与最终验收。竣工结算表、验收报告和资金拨付表是拨付补助资金验收的核心步骤,签字盖章一定要齐全,流程一定要走完,防止反复填表,注意一些细节,如项目名称、资金

文号、资金总额、补助总额、补助标准、自筹额度、工程量和项目单价等要填写规范;村代表、村集体、乡镇和部门负责人签字盖章要填写规范完整。

#### 4 结语

水利是农业发展的命脉,在新时期,农村小型农田水利工程建设必须做到全面发展。政府要加大扶持力度,增加资金投入,制定科学的管理方案,健全管理体系,提高技术人员的综合素质,引导农民参与到水利工程建设及管理当中,

通过多方努力,促进小型农田水利工程的全面发展。

#### [参考文献]

[1]史云.新时期小型农田水利建设管理探讨[J].南方农机,2019(4):61.

[2]吴雷.新时期农村小型农田水利建设与管理探讨[J].农民致富之友,2018(14):241.

[3]张彪.新时期农村小型农田水利建设与管理探讨[J].家庭生活指南,2018(08):58.

### 中国知网数据库简介:

#### CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

#### CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

#### CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。