

武义县水利工程维修养护物业化管理初探

胡朝亮

武义县水务局水利管理站

DOI:10.12238/hwr.v5i11.4092

[摘要] 近年来,随着水利工程逐渐完善,水利工程的管理成为当下热点,作为一种新的探索、新的模式,水利工程维修养护物业化管理进入大家视线,本文将从水利工程存在的相关问题,来分析日常维修养护的物业化管理,并且介绍水利工程维修养护物业化管理的优势,以期为相关人员提供参考。

[关键词] 水利工程; 维修养护; 物业化管理

中图分类号: TV 文献标识码: A

Preliminary Study on Property Management of Water Conservancy Project Maintenance in Wuyi County

Chaoliang Hu

Water conservancy management station of Wuyi County Water Affairs Bureau

[Abstract] In recent years, with the gradual improvement of water conservancy projects, the management of water conservancy projects has become a hot spot. As a new exploration and new model, the property management of water conservancy project maintenance has come into everyone's attention. This paper will analyze the property management of daily maintenance from the related problems of water conservancy projects. It also introduces the advantages of property management of water conservancy project maintenance, in order to provide reference for related personnel.

[Key words] water conservancy project; maintenance; property management

1 概述

我县水利工程基本完善。为确保我县已建小水库、小池塘、堤防安全运行稳定,充分发挥工程效益,实现工程规范化管理目标,我县根据有关文件,结合结合我县实际,制定《武义水利工程物业管理实施方案(试行)》,引导和推动全县水利工程规范化管理。

全县将水库、池塘、堤防、大中型灌区、农村供水工程、水电站、水文站等7个水利工程纳入标准化管理名录,致力于满足标准化管理的基本要求。

2 水利工程管理现状

2.1 水利工程存在的问题

2.1.1 管理机制不完善

大部分水利工程是综合利用工程,既具有公益性功能,又具有一定的管理和开发功能。公益性资产与经营性资产混杂,界限不清。政府、水行政主管部门

和水管理单位之间的管理关系不畅,权责不明确。内部运行机制不活跃,缺乏有效的激励约束机制。部分水务管理单位(农村供水工程)为自营单位,大部分收入,造成单位工资分配异常,经营亏损。灌区水补贴、供水价格和社会福利补贴也存在诸多矛盾。大部分小水利工程(小水库、小池塘)归镇村委员会(责任主体)所有,没有相应的项目日常管理管理单位,部分项目(堤坝)有相应的管理单位(武夷)江)宣坪溪流域管理站),但没有独立的人员配备,无法实行项目管理与维护分离,缺乏必要的应急维护能力。很容易造成在运行过程中出现问题时,没有相应的系统实施约束,导致无法及时有效地解决问题。

2.1.2 检验人员专业技术水平低

我县属山地县,山塘水库数量较多,主要由项目所在地行政村委会安排人员

管理,农村供水工程由乡镇指定人员管理。普遍存在水利工程师和检验员年龄大、深造机会少、专业能力无法提高、专业技术水平低等问题。电子信息系统受理能力不强,管理不规范。

2.1.3 人员配置和资金供应不足

担负防洪、灌溉和供水的小型水利工程的人员经费和维修经费大部分不足,导致部分水利工程严重老化失修。大多数小型水利工程只有巡检人员,没有专职管理和保护人员,定期维护保养不到位。水务管理单位福利不好,员工工资福利不高。一些水务管理单位为了降低成本,进行了筛选和裁员,造成一人以上、人员不足。灯管改造现象较为突出,难以充分发挥项目效益。

2.1.4 项目配套设施不完善

我县大部分水利工程是上世纪完成的。当时,项目建设标准低,配套设施不

完善,建成后的生产经营效益不能满足设计要求,导致小型水利工程无法充分发挥预期效益。尽管近年来一些水利工程得到了加强和完善,但仍有大量水利工程没有设置监测和信息设施,正常监测存在较大漏洞。

2.2 实施水利工程标准化管理的总体思路

水库(山)管理责任主体(村委会、村委会、管委会)负责向社会力量采购水库、池塘工程物业管理服务;武义江、宣平流域管理站负责向社会力量采购堤防工程物业管理服务。服务采购可以通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源、询价等市场化方式进行。

小型水利工程属地管理原则,由县级水利行政主管部门指导、明确和界定乡(镇)水利工程的管理权限。本项目的主体责任为乡(街道)和行政村,基本单位为项目所在的乡(街道)或地区。项目分类打包,由专业物业管理公司实施标准化物业管理。堤防工程由项目所在乡(街道)负责。钱塘江流域和瓯江流域被划分为区域。项目包由专业的物业管理公司管理。中型灌区由专业物业管理公司进行物业标准化管理。中型水库、农村供水工程、水文站和小水电工程,应当按照现有管理单位和人员的要求,按照有关管理规定,完善管理责任、安全考核、运行管理、维护保养、监督检查、隐患治理、应急管理、教育培训和制度建设。

3 推进水利工程维护物业管理的优势和必要性

这些问题严重影响了水资源的保护利用和水利工程的有效性,严重制约了区域经济的发展。根据我县目前核定的人员编制和人员数量,如果以自建自管的传统管理维护模式为管理模式,我县已不能满足配置要求。水利工程维护管理人员。

可见,向社会购买服务,结合我县物业管理的具体情况是大势所趋。物业管理具有传统管理模式所不具备的优势。

(1) 优化管理组织,降低管理成本。水利工程管理单位日常工作的主要内容

是水利工程的日常维护。水利工程维修保养物业管理实质上是管理单位以政府担保资金向市场购买服务的一种方式。它的任务是面向市场,通过招标选择优秀的维修企业。一方面,物业管理模式利用竞争机制降低水利工程维护成本,在一定程度上大大降低了维护成本。另一方面,提高了维修人员的技能,减少了人员数量,降低了成本,缓解了资金压力。

(2) 改变管理方式,提高工作效率。在物业管理模式下,维修工作由物业管理企业承担,可有效解决中央供水单位人员不足或能力建设不足的问题。水务经理将不再直接负责具体的项目维护任务。而是将主要的时间和精力集中在相关的监督和运营管理资金筹集、维护计划制定、防汛抗旱调度、水行政检查、工程安全和国有资产保全等方面,从而提高管理质量和效率。

4 武义县案例分析

根据《浙江省水利厅关于深化小水利工程建设管理体制改革的实施意见》(函〔2014〕52号)精神,国家发改委、浙江省有关部门为加强我县小水利工程建设管理工作,结合实际,制定了《我县小水利工程建设管理体制实施方案》。

4.1 项目建设实施模式改革

(1) 项目法人的设立。根据实施意见,实行相对集中与农民自治相结合的建设管理模式。按照“有建有建”的原则,小型水利工程的建设和维护,应当在乡(街道)和村辖区(街道)进行,人民政府可以设立项目法人。集中施工管理;或者由村委会、村民合作组织履行项目法人职责。

(2) 建设项目管理。镇(街道)、村要按照“规范管理、提高效率、尊重实际”和“资金、质量、效益”的原则,充分调动当地群众参与小水利建设和管理的积极性。该项目。鼓励地方政府结合实际,积极创新小型水利工程建设项目的民主监督程序、实施方式和监督形式,建立工程建设管理公开宣传制度,实现财务透明。并充分接受社会监督。水利建设专项资金纳入县财政管理,专款专用。县级政府部门将积极落实农民水利建设者和

村民质量监督员制度。

4.2 项目产权制度改革

(1) 权利确认的基本原则。在充分调查研究的基础上,结合农村集体产权制度改革,推进小规模水利建设。主要由政府投资或者补助的,产权属于农村集体经济组织。其他需要确定的特殊权利,由领导小组研究确定。

(2) 确认和认证。县级人民政府负责向产权明确的项目业主颁发产权证书,明确项目职能、业主、权利义务、有效期等。信息。产权确权、证明和转让,从易到难,从点到面。

4.3 运维模式改革

根据“谁拥有、谁管理、谁保护”的原则,“谁使用、谁管理、保护”也可以通过所有权和使用权分离的方式来实施。创新管保模式紧紧围绕“三五落实”:有项目产权证、管保护协议和考核制度、管保护制度和信息档案,落实产权人、管保护基金。管理机构和负责人、安全运行制度和考核监督机制。探索财政资金购买公共服务方式,发挥基层水利管理单位、基层水利服务组织和专业社会组织的作用,积极推进“大水利”区域化、专业化。头”集中管理模式。小组”。鼓励农村水利合作组织或社会专业组织实施物业管理。

5 水利工程维护物业管理保障措施

5.1 指导思想

以科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神,明确产权项目,落实管理主体责任,给予管理补贴,保障小水电公益事业水利工程,探索水利工程社会化、专业化的管理模式,建立健全科学的管理制度和良性的运行机制,确保工程安全运行,充分发挥工程效益。

5.2 基本原则

一是权责一致。明确权属、经营权、使用权,搞活经营权,落实经营主体和责任。

二是政府主导。强化政府责任,加强组织领导,调动各方积极性,全面推进改革。

三是聚焦重点问题。着力解决监管保险主体、责任、资金问题。

四是因地制宜。改革要因地制宜,不能一刀切。积极探索多种社会化、专业化的项目管理模式,明晰产权,充分发挥项目效益。

5.3 加强制度和资金保障

按照指导意见精神,改革将在乡(镇)(街道)、村开展。为加强目标责任考核,县政府将年度改革工作进展和实际情况纳入乡(街道)工作目标年度考核,并与水利资金安排相关。县级以上财政。同时,它也将成为小水利工程管护政府绩效考核的重要组成部分,体现在奖励上,而不是补贴上。

完成改革的项目业主和经营者还享有享受国家资金补贴等相关优惠政策和支持的权利。县政府每年从土地出让金中提取的水利建设资金中安排一定的管理和保护资金,并根据政府绩效考核结果给予奖励和补贴。引导和鼓励社会各界参与项目的建设和管理;我们依法明确权利义务,保护各方合法权益。

5.4 建立管理维护绩效考核机制

根据水库、池塘、灌区、堤防和农村供水工程的不同类型工程,制定各类政府绩效评价体系,结合我县制定保障各类水利工程管理和建设的措施。补偿机制,完善产权融资、绩效考核、分类奖励“保障政策”,建立小规模水利工程管理主体奖励机制和办法,按照“奖惩分明”,根据实际效果管理和保护资金给予补贴,管理和保护资金原则上由项目业主自筹,并给予适当的财政补贴。

5.5 加强技术支持

进一步完善基层水利服务体系,充分发挥基层水利服务机构作用。县政府、水利局等有关部门负责指导小规模水利工程改革,充分发挥财政补贴的激励作用,督促提高工程管理水平。

6 物业管理启示

执行和计算维修资金。水利工程物业管理要想健康运行,就需要考虑承包商的经济效益。只有具有良好的经济效益,才能充分调动市场的积极性,发挥培育市场的作用。这样就需要根据相应的金额标准和市场情况,计算出合理的维修资金。建立维修技术标准和质量标准。目前,水利工程的养护没有统一规范的技术标准和质量标准,将导致养护内容不明确、养护深度不够、养护时间安排紊乱等现象,导致缺乏有效的养护质量。保证承包商在项目管理中不方便进行相应的量化评价和验收。尽快建立维修质量标准,规范维修操作,保证维修工程质量,提高维修资金使用效率,方便维修工程管理。

加强施工过程中的质量和进度管理。维修项目基本上是小修和小修项目。每个项目工期短,因此施工期间的质量管理更为重要。因此,应赋予现场管理人员更大的监督职能,发现问题可要求承包商立即处理,以保证施工质量。水利工程的维修不应影响其正常工作效率,因此在安排维修工作时应充分考虑这一点。比如在防汛安全方面,承包商要听取管理单位的意见,根据实际情况制定相应的时间表,尽快消除安全隐患。

建立水利工程物业管理准入制度。

水利工程维修不仅包括保洁、绿化等低技术项目,还包括起重机械维修、水工结构维修、机电设备维修等高技术项目。因此,需要开展水利工程物业管理的单位除具备一般物业管理公司的技术要求外,还应具备水利相关专业的技术要求。建立水利工程物业管理准入制度,尽快培育合格的物业管理单位。

7 结论

随着水利工程管理体制改革的不断深入,建立规范化、制度化、现代化的水利工程标准化管理体系对适应经济社会发展具有重要作用。水利工程管理要以体制改革和物业维护为重点,以推进信息化为契机,不断建立健全水利工程规范化管理机制,落实管理责任,加强政策引导,深化技术改造。服务,充分发挥水利工程综合效益。

[参考文献]

- [1]张志刚,王吉文,刘其勇.水管体制改革的实践与认识[J].科技信息,2011,(21):277.
- [2]卢林全.水利工程(水库)管理任务标准化探索[J].浙江水利科技,2016,207(5):1-3.
- [3]崔淑芳,王方园,刘长永.韩墩引黄灌区泥沙研究与治理措施综述[J].水利发展研究,2013,(6):47-50.
- [4]刘琳,孙华林.水利工程维修养护物业化管理模式探讨[J].山东水利,2017,(9):19-20.
- [5]廖瑞钊,唐林波.江西省小型水利工程管理体制改革的实践与探索[J].江西水利科技,2014,(3):235-238.