

关于新时期淤地坝建设管理的思考

冯向梅

靖边县无定河流域治理服务中心

DOI:10.12238/hwr.v5i8.3971

[摘要] 社会整体快速发展,使得淤地坝建设项目逐渐增多,人们也逐渐意识到淤地坝在水土治理工作中的重要性。加强淤地坝建设管理质量,对于提高工程项目建设质量有着重大的意义。目前在找到淤地坝建设工程中的问题基础上,要坚持以科学管理为中心,淤地坝建设管理中要落实权责制度,具体的要做到淤地坝建设管理中以工程建设为主体,以科学技术作为辅助,切实保证工程建设目的落实,有效地防止水土流失,起到防洪、蓄洪作用,改善生态环境,促进农田建设,合理开发当地资源,实现当地生态和经济发展的可持续发展战略。

[关键词] 淤地坝建设; 建设管理; 问题; 措施

中图分类号: TU 文献标识码: A

Thoughts on the Construction and Management of Silt Dam in the New Era

Xiangmei Feng

Wuding River Basin Management Service Center, Jingbian County

[Abstract] The rapid development of society as a whole has led to the increasing number of silt dam construction projects, and people have gradually realized the importance of silt dam in water and soil management. Strengthening the quality of silt dam construction management is of great significance to improving the construction quality of engineering projects. At present, on the basis of finding the problems in the construction of silt dam, it is necessary to insist on scientific management as the center. The system of power and responsibility should be implemented in the management of silt dam construction. Specifically, the construction of silt dam should be managed with engineering construction as the main body. With the aid of science and technology, to effectively ensure the implementation of project construction goals, effectively prevent soil erosion, play a role in flood control and flood storage, improve the ecological environment, promote farmland construction, rationally develop local resources, and realize the sustainable development of local ecology and economic development strategy.

[Key words] silt dam construction; construction management; problems; measures

引言

淤地坝在控制水土流失、降低入黄泥沙、增强水资源的有效使用,促进农村地区产业结构优化中都扮演着十分重要的角色,但是从目前的情况来看,吴起县在淤地坝建设管理过程中,仍然存在有诸多的问题,这些问题的客观存在,阻碍了淤地坝功能的有效发挥,因此,深入了解问题,并制定行之有效的解决对策,是相关单位和个人在日常工作中必须要关注的重要课题。近些年,我国社会整体建设呈快速发展态势,虽然各个地区的经

济有了明显增长,但随之而来的是水土流失问题,水土流失不仅会对生态环境造成较大破坏,同时也会对人们的生活造成较大威胁。淤地坝在水土流失防治中有着突出效果,这也使得淤地坝建设数量逐渐增多。为了充分体现淤地坝功能,必须要加强建设管理工作质量。

1 淤地坝建设的主要做法

1.1 规范的施工与管理,是淤地坝建设的关键。一是要严格按照有关技术规范、要求组织设计与施工,规范前期立项审批程序。我们本着“以效益定项目”的原

则,严把立项关,坚持现场勘测,按规范设计,会审上报,严把设计关,骨干坝严格按照基本建设程序要求组织实施,没有立项审批手续坚决不得开工。二是严格执行基本建设“四项制度”。全面推行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同制。三是精心施工,确保工程质量。每座工程开工前,推行技术承包责任制和终身负责制。施工员必须长驻工地,认真负责。同时要求每位技术员必须按技术操作规程进行施工,为工程负起技术责任。

1.2 实行多种开发利用模式,是淤地

坝建设可持续发展的保证。一是以坝养坝,落实政策,加快发展。针对淤地坝在利用上有人种地,无人管坝的恶性循环问题。志丹县对部分小型淤地坝进行现场调查研究,决定以中小型淤地坝为突破口,进行淤地坝使用权的转让和拍卖。二是以林养坝,建坝造林,全面治理在骨干工程建设中,本着“建成一座坝,造福一方人”的指导思想,把治沟打坝与植树造林有机地结合起来,走以短养长,长短互补,滚动发展的路子。三是水养坝,利用水面,发展水产。将淤地坝承包给相关组织或个人发展渔业,日常管护由承包组织或个人负责,这种方式既增加了村民收入,又充分利用了水产资源,实现护坝与养殖“双赢”。

2 淤地坝建设管理中暴露出的问题

2.1建设过程中的“招投标”制、项目监理制落实不到位。为了保证其建设质量通常会选择通过“招标、投标、竞标”的形式,确定最终的建设施工单位。但部分企业为了谋私利,在项目招投标环节出现恶意竞标、串标、违规降低竞标成本报价等行为,导致“招投标”制度空余形式,进而造成实际项目建设过程中出现建设质量问题。另外,项目监理制也是淤地坝建设管理中的重要监管制度,部分项目在建设阶段缺少严密的监督管理,造成淤地坝建设质量无法有效保证,建设成本也显著增加。

2.2资金注入量不足,建设管理的资金来源有待拓宽。淤地坝的建设工程量比较大,需要投入大量资源才能完成基本的建设目标。在项目设计阶段、施工阶段等环节所需投资数量较大。但以目前的淤地坝建设来说,资金来源一般主要依靠政府补助和地区自筹等方式,政府补助只占了项目总投资的其中一部分,而且政府补助下发比较慢,需要层层进行申报和审批,款项下拨到账需要的时间比较长。一旦此时再出现地区自筹资金障碍时,就会给淤地坝建设带来比较大的困难,项目建设效率和效果都会受到较大影响。

3 提升淤地坝建设管理的应对措施

3.1拓宽淤地坝建设资金筹集渠道。

对于淤地坝建设来说,单靠国家进行财政拨款是不可行的。一方面会增加国家财政部门的经济压力,另一方面国家拨款的时间比较长,而且资金有限。为了提升淤地坝建设整体效果,保证基本的施工进度和施工质量,需要尽量拓宽淤地坝建设资金筹集渠道。例如,积极采取融资的方式,让地方企业、居民认识到淤地坝对当地发展建设的重要性,这样可以使社会各界人士有“建设淤地坝,就是在服务自己”的意识,从而提升融资量。

3.2加强工程项目资金管理力度。淤地坝建设资金数量普遍比较多,为了防止出现资金挪用或者资金浪费情况,需要管理部门制定完善的项目资金管理机制,提升资金管理力度。一直以来,淤地坝建设资金的筹措都比较困难,所以每一分钱都极其重要,然而一旦发生资金监管不力,不仅会影响项目建设进度,甚至也会对淤地坝整体工程质量产生影响。管理部门要对每笔款项的“进账来源、出账去向”进行管理,同时还需要采取全面预算管理措施,加强资金使用过程中的监管,这样可以实现资金动态管理,进而确保资金利用合理性。

3.3推行淤地坝建设管理岗位责任制,实现责权落实到个人。淤地坝建设管理涉及到的工作非常多,工作量大、工作人员多、管理内容复杂,避免不了会出现管理不到位等问题。为了避免出现建设管理问题时,各部门以及各管理人员相互推诿责任,同时,也防止在出现问题时追究不到责任人,需要尽快建立淤地坝建设管理岗位责任制,这样可以实现管理责任落实到各个部门、落实到个人,即便在出现建设管理问题时,也可以实现追责到位,进而提升管理人员的工作能力和管理意识,提高淤地坝建设管理质量。另外,还应当采取奖惩机制与岗位责任制进行配合管理,一旦在工作中出现管理问题,就需要对相关责任人进行处罚,这样也有助于提升建设管理质量。

3.4优化升级淤地坝建设管理模式,实现全方位管理。新时期的淤地坝建设管理模式已经发生了比较大的转变,传统建设管理模式已经出现了较大不适性,

这就需要对建设管理模式进行优化创新,使其能够更适应目前的建设管理需要。首先,要完成淤地坝建设管理的产权改革升级,对项目的承保责任制度进行优化,使其更具备管理能力,这样可以使整个项目建设管理达成了产权优化。

其次,要提升淤地坝资源规划利用合理性,管理部门应当在淤地坝价值的基础上,完成对淤地坝作用的重新定位,探索出新的应用价值,实现“淤泥拦截、预防水土流失、土地开垦、农田灌溉、林业种植”等方面的全方面应用,这样可以提升淤地坝的资源利用合理性,充分发挥出其应用作用,提升淤地坝的整体效益。

第三,要探索出“淤地坝建设管理预防监督机制”,这样能够实现在具体管理工作中,可以及时预见可能存在的管理问题,并给管理部门预留出相应的处置时间,这样可以使问题更好的完成处理。例如,在项目施工阶段,通过预防监督机制,能够及时发现建设中存在的质量问题和安全问题,并对其进行制止和纠正处理,进而使工程项目保质保量完成建设。

最后,还需要做好淤地坝招投标管理,提升项目招标工作质量、加强对淤地坝建设评估管理,实行追踪评估管理模式。

4 结束语

淤地坝是重要的水利工程基础设施,具有较强的社会价值、经济价值和生态价值。要想提高淤地坝建设管理质量,必须对其功能和价值进行重新定位,对淤地坝的作用有更深层次的了解。从工程设计、资金筹措、招标监管、施工管理、运行管理等方面进行全面优化管理,这样才能使淤地坝建设管理质量得到显著提升,推动淤地坝顺利建设和平稳运行。

[参考文献]

[1]谢占有.推进水利信息化高质量发展水库淤地坝监测站点设计及建设的思考[J].内蒙古水利,2020,(05):6-7+11.

[2]申东明.关于建设“黄河流域(运城段)生态保护和高质量发展示范区”的思考[N].运城日报,2020-05-06(007).

[3]刘鑫.黄河宁夏四排口河段河床冲淤变形的计算[J].南水北调与水利科技(中英文),2020,18(5):130-138.