

新疆小型水库运行管理现状及对策建议

依巴代提·力提甫

新疆吐鲁番市高昌区水管总站

DOI:10.12238/hwr.v5i7.3958

[摘要] 本文通过对新疆小型水库运行管理的综合研究,发现并讨论项目管理中存在的问题,同时还提出针对目前状况弥补不足、加强监督的主要方案策略,以供参考,指导规范小型水库的运行,提高水库运行管理水平。

[关键词] 建设管理; 运行问题; 完善制度; 提升监管

中图分类号: TV62 **文献标识码:** A

Present situation and Countermeasures of operation and management of small reservoirs in Xinjiang

Ibadeti litypu

Water pipe general station in Gaochang district, Turpan City, Xinjiang

[Abstract] through the comprehensive research on the operation and management of small reservoirs in Xinjiang, this paper finds and discusses the problems existing in project management. At the same time, it also puts forward the main schemes and strategies to make up for the deficiencies and strengthen supervision according to the current situation for reference, guide and standardize the operation of small reservoirs and improve the overall quality level of reservoirs.

[Key words] construction management; Operational problems; Improve the system; Improve supervision

引言

截至前两年为止,新疆已建成388小型水库,大多数都是平原注入式类型。这些水库在新疆的农业经济方面作出巨大的贡献,可以用于洪水预防、农田供水等方面,对改善农业生产条件起着重要的影响作用,使得农田灌溉的问题得到有效解决,进而不断推动农村经济的增长。但小型水库与大中型水库相比,还是存在许多肉眼可见的问题,例如小型水库存在较多安全隐患,这些问题主要源自小水库建造之初的设计、建造过程以及日常使用当中。本文在综合研究的基础上,对新疆小型水库的主要问题进行分析,提出针对性的策略,以供参考。

1 新疆小型水库运行管理现状

1.1 新疆小型水库运行的问题

首先,制度问题。我国目前建立的比较完善的水库运行管理法律法规体系,

主要针对大中型水库,对于小型水库管理法规的建设还不够重视。小型水库管理不可生搬硬套大中型水库系统的管理制度,更不能随意自主毫无根据地降低要求规范。各级水务部门没有及时制定本区域小型水库管理细则,尽管有相关文件法案出台,目的在于督促小型水库运行管理法律的建设。但到目前为止,新疆维吾尔自治区尚未通过实施细则或指南,没有基于规则的基础来记录和引导小型水库的安全运行和管理。2018至2019年,在新疆多次“回顾”网络调查和水库可能存在的安全风险发现,小水库管理体制不完善,“三个负责人”未完成任务和“三制”不照章办事。

其次,资金问题。大多数小型水库有着多种职责,例如农田灌水、洪水预防等等。但由于当地财政分配难以倾斜,很难达到水利工程养护定额标准。各级公共福利支出和公共福利项目的维护保养资

金均不可用。根据调查表明,新疆小水库的运行资金远远没有达到预期要求。同样,水库管理人员的待遇要求也远远没有得到满足,实际到位的资金总是存在缺漏,无法满足实际的应用需求。

1.2 监管问题

当前水库监管工作受到传统工作思维的影响,没有及时对水库设施进行更新等工作,出现监管工作不力的问题。不难看出,对于中小型水库的运行监管来说,其是实现水库运行工作标准化的关键所在。以实际的水库运行监管来看,需要在水库运行过程中,实施大坝的准确观测,也可以通过远程控制等技术来进行监管。按照水利部的要求,水库上游地区需要积极使用预警和危险情况预测机制进行监管工作。然而由于新疆天然地理位置的劣势,工作人员无法直观观测雨水的信息,制约了监管工作的有效进行。

此外水库运行监管过程中,由于沉积物的存在,一些小型水库的原有功能被逐渐削弱。部分河道底部简易小水库的功能被顶部修建的山体水源涵养工程取代,同时,政府、水务部门对水库分类方面未能引起重视,没有明确措施开展验收作业,影响了监管作用的发挥。

2 新疆小型水库运行管理对策建议

2.1 完善制度提升执行力

新疆大部分小型水库建造年份较早,主要集中于20世纪中叶,根据调查显示,20世纪中后建造大约130余座小型水库,20世纪末期建造近百座小型水库。由于受当时时代科技水平的制约,绝大多数小型水库都存在不同程度的问题,影响到施工和后续的使用。

根据相关法规制度,结合小型水库管理的实际情况,建立全面合理的小型水库管理制度。在小型水库管理体制中,管理员为指定的人员,全面负责水库的安全,做好各个部门与人员之间的协调统筹,以做好安全管理工作。避免只一位政府人员作为管辖范围内所有水库的政府负责人,或作为管辖范围内所有水库服务负责人的人员,并分别由一人负责各自水库的所有相关服务,明确水库安全管理的主要责任。通过签署能力证书,将责任明确到个人,将水库安全管理作为一项重要的考核标准;提高行政效率。水库的“三人负责人”应履行各自的任务和职责,全面培训库管管理人员的制度正在逐步实施,储备管理团队的素质正在提高。各级水务部门加强对小型水

库管理人员的操作技术培训,保障每年至少提供一次培训机会,全面加强对小型预备役巡逻人员的培训。确保管理和保护人员在上岗前接受培训,了解和控制水库的风险点,做好适当的处置措施。

2.2 经费切实到位

按照管理养护费率标准,各级公益人员基本支出和公益养护资金必须得到充分保障。由于新疆小型水库的价格低廉利民,当水库不能实现收支相抵时,当地财政部门必须保障水库的必要需求得到满足。根据新疆水价的调节制度方案,加快水价成本的核算,促进小型水库的健康运行。吸取先进的改革方案,提出管理与养护相分离的新模式,缓解水利经济压力。此外,要结合现阶段新疆农业水价综合革新的实施规划需求和标准,尽快完成以不同年份为基准的水价成本核算工作,促进农业水价综合革新活动的开展,使得水库的供水价格整体达到完全的成本;充分使得水价杠杆作用发挥应有的价值,并调节相应的机制,以不断适应当前的发展需求;建立起农业水价的形成机制,精准补贴、节水奖励制度、工程建设管护机制等不同的工作内容,措施水利工程设施实现良性运行的目标。

2.3 提升监管水平

根据调查显示,大部分小水库尚未单独获得批准运行。和其他相关水利部门一起运作,组织管理之间互相交错,资金使用混乱。对此,各级水务主管部门和水务管理单位,可通过建设监测、更新换代、日常养护和监测信息整理等方面的

措施提高小型水库监管水平。对反馈的损害机器进行及时维修和及时养护,不断扩大相关检测位点;利用“中西结合”的方式培养从业人员;建设科学合理规范的预警机制,从多层次加强监管水平,在特定类型的水库中将监控视频导入网络系统,从而丰富大坝信息管理。

3 结束语

新疆小型水库存在许多瑕疵,主要体现在小型水库的建造和日常运行管理中。这些问题存在一定的全国共同性,同时也存在新疆的地方局限性,必须提高警惕,针对遇到的问题制定切实可行的计划,高度重视执行工作。全面加强登记调度运行、核查监控、防洪抢险、安全评估落实,广泛推进消险加固等关键制度落实。在管理、建设阶段,水资源管理体制变革和农业水价全面改革,要赶在“解决薄弱环节,强化监督管理”的规划前,促进小型水库安全运行,提升技术经济效益,为社会可持续发展添加动力。

[参考文献]

- [1]陈钟,陈星辰,王豹,等.小型水库安全运行管理现状分析与对策[J].水利技术监督,2021(07):101-105.
- [2]黄启敏.小型水库运行管理现状及对策探讨[J].山西青年,2019(24):190.
- [3]谢福林.小型水库安全管理现状分析及对策建议[J].江苏水利,2009(5):31+34.

作者简介:

依巴代提·力提甫(1976—),女,维吾尔族,新疆吐鲁番市人,本科,中级工程师,研究方向:小型水库管理方面。