

农村饮水安全工程运行管理长效机制建设浅析

黄瑞

米易县水利局

DOI:10.12238/hwr.v4i12.3513

[摘要] 在农村饮水安全工程建设中,集中式供水、村级管网建设与改造等项目的实施有效缓解了农村饮水安全问题。只有创建完善的农村饮水安全工程运行管理长效机制,才能从根本上解决饮水安全问题,确保饮水质量满足生产生活需求。为此,全面探究农村饮水安全工程运行管理长效机制建设尤为重要。

[关键词] 农村饮水; 安全工程; 运行管理

中图分类号: TU991.25 **文献标识码:** A

目前,农村地区的淡水资源虽然供应能够满足生产生活基本需求,但饮水安全问题并未引起高度重视。本文就将论述农村饮水安全工程的基本任务与具体要求,概括农村饮水安全工程建设的特点,提出农村饮水安全工程运行管理环节存在的重难点问题,最后提出了创建运行管理长效机制的措施。

1 农村饮水安全工程的基本任务与具体要求

1.1 基本任务

农村安全饮水工程建设的基本任务是满足生产生活的淡水资源需求,提高农民群众的生活水平。而加强农村饮水安全工程运行管理,则是保障农村饮水安全工程正常运行的关键举措。只有这样,才能充分发挥农村安全饮水工程的经济效益、社会效益与生态效益,改善农村生活条件,推动农村经济的可持续发展。

1.2 具体要求

目前,农民日常用水的基本需求涉及如下两个方面:其一,农民的日常用水必须达到国家统一制定的水质标准,饮用水的供水量与供水率也要达到生活饮用水卫生安全标准以上。其二,结合农村地区经济发展概况,以及农民群众经济收入,制定水费标准,减轻农民群众的用水经济负担。

2 农村饮水安全工程的建设特点

2.1 建设面较广

农村饮水安全工程建设的主要目的是满足农村地区人口及牲畜的引水需求。我国农村地区占地面积较大,各聚居区之间的距离较短,且各聚居区的留守人口数量较少。农村饮水安全工程建设,可以为农民群众的日常饮水提供便利。但是由于农村地区各聚居区呈分散化分布,对饮水保障体系的设置也提出了一定的要求。保障体系随各聚居区的分散化设置,不仅会消耗大量的资金,加重村落的经济负担,还会增大饮水安全工程的管理难度。

2.2 公益性较强

农村饮水安全工程建设可以有效解决农村人口的饮水问题。由于农村饮水安全工程建设不具备盈利性,所以削弱了各投资方的投资积极性。单纯依靠国家财政拨款展开建设,会使农村饮水安全工程的公益性进一步凸显。在过去,由于农村地区对饮水安全工程管理缺乏重视,在未对饮用水中的有害物质及杂质进行检测的情况下直接供应,危害了人和牲畜的健康。部分临河地区甚至直接饮用河水,增加了寄生虫感染几率,增大了患病风险。由此可知,加强农村饮水安全工程建设,是保证农村饮水的安全性和卫生性的重要途径。

2.3 建设成本较高

根据上文内容可知,农村地区各聚居区呈分散化分布,且各聚居区留守人口数量较少。这不仅对饮用水管道的铺

设长度提出了一定要求,也增大了施工材料供应和施工作业难度。尤其是山区,饮水安全工程建设需要投入大量的人力、物力和资金,增加了投资成本。

2.4 涉及管理部门较多

大多数农村饮水安全工程都是由政府部门出资并组织建设的。从社会性质方面来说,农村饮水安全工程属于关乎国计民生的社会公益性保障工程。农村饮水安全工程在设计规划与施工建设阶段往往涉及多个管理部门,由于各个管理部门的职权权限不同,极易出现权责混乱问题,阻碍了工程建设。

3 农村饮水安全工程运行管理中存在的问题

3.1 工程招投标乱象

在农村饮水安全工程建设前,可选择面向社会公开招投标的方式选择施工方,在确保工程施工质量的基础上,将成本预算控制在最低水平。但是在部分农村饮水安全工程的招投标中,存在市场乱象,集中体现在如下几方面:

第一,刻意躲避招标。通过刻意躲避招标的方式将公开招标的施工项目转变为自主性较强的邀标方式。第二,围标现象。部分企业为增大中标率,采取与其他竞标企业联合参与竞标的方式,旨在增大自身在竞标群体中的份额,扩大竞争优势。如果联盟企业中标,私下转让承建权。但这种不合理、不公正的竞标行为,会严重干扰行业市场秩序。

3.2 工程管理制度不健全

农村饮水安全工程普遍存在缺乏完善的运行管理制度的问题,出现这种现象的原因集中体现在如下几方面:

第一,农村饮水安全工程的建设位置分散,增加了运行管理工作的难度。第二,集中供水项目的所属权不明确,导致管理责任制度缺失。第三,大多数农村饮水安全工程运行管理人员责任意识淡薄,专业水平不足,综合素质较差,无法达到管理岗位要求。第四,大部分农村用户对水质要求偏低,除日常饮用水以外,其他用水均直接饮用河水。这使得实际供水量与预计供水量,以及实际供水量与实际需求量之间存在显著差异。不仅导致水资源供需失衡,还会造成严重的水资源浪费,增加了工程运营成本。

3.3 工程管理缺陷

在农村饮水安全工程运行管理中,大多数管理人员思想观念落后,责任意识淡薄。尤其是偏远山区,管理人员并未对农村饮水安全工程管理形成足够的重视。部分农村水利工程因储备资金不足、施工技术落后、人力资源供应不到位等原因暂停施工。即便是建设完成投入使用,由于管理不到位,也出现了长时间闲置现象。而农村水利工程长期处于荒废状态,不仅无法满足当地居民的日常用水需求,还占用了大量的资源。

3.4 工程管理体系不完善

创建完善的工程管理体系,是完善农村饮水安全工程施工质量的必要前提。然而现阶段,部分施工队伍并未结合工程建设需求创建完善的施工管理制度,导致施工管理工作落实不到位,极易受到各方面因素的干扰。与此同时,管理制度不健全,导致管理权责划分不明确,降低了管理的效率。再者,部分工程管理人员责任意识淡薄,对自身的权责义务不明确,施工现场管理工作流于形式,无法落到实处。

4 创建农村饮水安全工程运行管理长效机制的具体策略

4.1 创建完善的工程管理机制

若想改进农村饮水安全工程施工质量,首要前提是,结合工程建设需求,创建完善的施工管理机制。通过推行施工管理机制,约束和规范施工人员的工作行为,将各个施工环节的管理工作落到实处。且加大供水设施保护力度,进一步明确各管理单位的职责权限划分。在此基础上,创建完善的工程建设监督管理机制,定期对农村饮水安全工程实行动态化监督与精细化管理,保障人们的用水安全,发挥管理长效机制的优势。

4.2 提高管理人员的综合能力

在农村饮水安全工程运行管理过程中,普遍存在因管理人员责任意识淡薄,综合能力不足而影响整体管理工作落实效果的问题。对此,就有必要增强管理人员的综合能力,约束其工作行为,从而改善管理工作水平。

首先,相关企业要定期开展培训活动,进一步明确管理人员的职责权限,达到增强管理人员综合能力的目的。其次,全面推行年度考核机制,深入了解管理工作中的缺陷,开展有针对性、有目的性、有规划性的培训工作。最后,加强法律科普,确保管理人员严格遵照法律法规开展管理工作,降低发生违规操作行为的几率。

4.3 推进集约化供水,加大政策扶持力度

针对农民用水经费负担过重、现存供水工程运行电价过高等问题,应当遵循“放活、少去、多予”的原则,给予阶梯水费、税费减免、电价下调等优惠政策,并对经济发展水平较低,贫困人口数量比例较大的地区,给予适当的财政补贴。为解决设计供水规模远超过实际供水能力的问题,建议扩大供水范围、延伸供水管网,力求降低供水成本,提高经营

收入,维系收支平衡。

4.4 加强业务培训,提升综合管理水平

加强业务培训,提升管护技能水平为促进供水工程持续稳定运行的先决条件。针对管理人员责任意识淡薄,业务水平低的问题,需要结合专业管理需求,编撰完整且合理的培训教材和技术手册,约束和规范管护操作行为,建立健全的行业规章,创建覆盖面广泛的基层服务体系。与此同时,定期组织管理人员接受培训活动,扩充管理人员的知识储备,优化管理人员的专业技能,从而增强管理人员的责任意识、服务意识与安全防范意识,做到公平竞岗,持证上岗,按规操作。

例如,某一地区在借鉴已有供水工程管理经验,且经过大量调查研究的条件下,组织专家学者编制了村镇供水工程管护指南,为村镇供水工程的规范化管理提供重要依据。

5 结语

综上所述,创建完善的农村饮水安全工程运行管理长效机制,改善了供水工程的管护水平与服务水平,这是促进农村供水工程持续稳定运行,实现经济效益、社会效益与生态效益最大化的必要前提。而且这对于农村经济建设,农村民生保障也具有积极意义,值得相关部门的高度重视。

[参考文献]

- [1]赖福新.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].企业科技与发展,2020,(1):255-256.
- [2]刘军.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设[J].农村科学实验,2020,(2):95-96.
- [3]张成贵.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].中国设备工程,2020,(21):211-213.