

小型农田水利工程建设管理存在的问题及解决措施

范利杰

新疆伊宁市农业农村局(水利)局

DOI:10.32629/hwr.v4i8.3266

[摘要] 在新时期的农业发展过程中,小型农田水利工程建设规模在不断扩大,为农业的持续、稳定发展提供了支持。目前,我国很多地区的地质、气候条件比较恶劣,带来了严重的干旱问题,水利部门需要强化农田水利工程项目建设力度,建立完善的农田水利工程项目建设管理体系,深入分析自然灾害对人民群众日常生活带来的影响,避免在农业生产过程中出现不必要的损失,文章主要分析了小型农田水利工程建设管理存在的问题及解决措施。

[关键词] 小型农田水利工程; 建设; 管理

中图分类号: TV742 **文献标识码:** A

引言

随着农业经济的快速发展,相关部门逐渐认识到农田水利工程项目建设的重要性,使农民群众的生活质量得到了很大提升,促进了农村建设的有效发展。小型农田水利工程建设与农民群众的切身利益息息相关。但是,在现代社会发展过程中,小型农田水利工程建设发展还不够完善,水利工程项目建设水平还需要不断提升,在很大程度上影响着工程项目建设的整体效率。因此,在社会经济的发展中,水利部门必须深入分析农田水利工程项目建设问题,采取相应的措施予以优化,促进农田水利工程建设的有效发展。

1 小型农田水利工程的相关内容

在我国基层设施建设过程中,小型农田水利工程建设规模在不断扩大,工程项目建设的主要目的是解决耕地灌溉、农村人畜饮水问题,小型农田水利工程项目建设涉及多方面内容,如农田灌溉工程、小型灌区、小型水库、中小型泵站、蓄水池等^[1]。现阶段,我国小型农田水利工程建设管理模式主要是项目法人制、招投标制、工程监理制、合同管理制等,取得了良好的应用效果,并发挥着十分重要的作用。首先,在农田水利工程项目建设中,项目法人制明

确了工程建设产权问题、经济法律职责范围、责任义务等,为业主建设提供了规范、指导;其次,招投标制度工程承包方式在不断改变,逐渐由政府指向方式转变成市场选择方式,这一过程中所需的成本在不断减少,为工程承包企业建设工作的有效进行提供了支持;再次,工程监理制度的实施,拓展了业主的项目管理能力,明确了工程质量、进度、成本等指标;最后,合同管理制度约束了工程参建方的各项行为,维护各方的合法权益。

目前,小型农田水利工程项目建设数量持续增加,并呈现出以下特点:首先,工程项目建设规模相对较小,属于小型及以下工程级别,主要建筑物等级普遍在5级及5级以下;其次,工程所需投资额比较少,一般投资量在10万元,主要投资形式是国家补助、投资来源是受益区域、受益群众等开展的集资、投工投劳,但无法落实招投标制度;再次,农田水利工程施工技术要求相对较低,主要是土石方工程,为施工技术、施工设备便利性提出了更加严格的要求,很多小型农田水利工程项目普遍由群众建设完成,建设单位属于项目建设施工人员;最后,小型农田水利工程建设项目的工作量和工程量比较小,很难完全按照相关要求划分单位工程、分部工程、单元工程,

为农田水利工程建设管理工作带来了很大难题。

2 小型农田水利工程建设管理的重要性

我国国土面积广,很多地区的水资源分布不够均匀,水资源治理工作逐渐成为国家管理、人民群众日常生活、工作中的重要内容。据统计,我国农田整理灌溉面积已达到9亿亩以上,位于世界首位,占据了世界淡水资源总量的6%,耕地资源的9%,现已解决了全球1/5的人口吃饭问题。随着社会经济的快速发展,国家逐渐认识到农业发展的重要性,农田水利工程建设力度持续增加,使农业生产水平得到了很大提升,推动着农业经济的持续发展。小型农田水利工程的主要作用是抵御水旱灾害,提供充足的水资源,改善水资源环境^[2]。为了更好开展农田水利工程项目,水利部门需要引进现代化技术,提升农田水利工程建设水平,有效地抵御水旱灾害,促进农业增产的稳定性,提高农民群众的生活质量,为农业的持续发展提供保障。因此,在新时期农田水利工程管理过程中,我国农业经济水平得到了提升,为三农提供优质的服务,实现了农业大国的转型和升级。

3 小型农田水利工程存在的主要问题

3.1 工程建设问题

首先,水利部门未针对农田水利工程建设进行深入分析,普遍将小型农田水利工程作为政绩工程、形象工程,很难突出工程项目建设的实用性、经济性,在实际建设过程中遇到很多资源浪费问题。并且,水利部门未做好小型农田水利工程涉及问题,这样会引发不必要的资金、资源浪费问题,严重的还会进行工程重建,导致水利工程项目建设质量、使用性能持续下降。其次,农业基础设施建设仍需进一步完善,很难有效地抵御自然灾害,尤其在落实国家粮食安全战略过程中遇到很多难题,不利于农业经济发展。再次,资金投入不到位。在新建小型农田水利工程建设中,需要投入大量的资金,财政部门需要拨付更多资金,但很多经济不发达的区域资金投入严重不足。并且,农民群众的收入普遍较低,很难实现集资建设资金的各项需求,不能确保小型农田水利工程建设质量、建设标准。最后,在实行“一事一议”制度的过程中遇到很多难题,如表决、执行约束制度仍需完善,这样很多农民群众很少参与工程建设中,很难确保工程建设的整体效益。

3.2 小型农田工程管理问题

3.2.1 运行机制有待完善

首先,很多地区小型农田水利工程管理工作形式普遍是口头管理、人员管理,各项管理制度还不够完善。其次,小型农田水利工程管理过程中,需要大量专业的优秀管理人员作为支持,但很多管理人员还不够专业,在使用设备过程中遇到很多难题,无法针对设备做好维修、管理工作。最后,维修资金投入不够。目前,我国小型农田水利工程维修、维护资金来源普遍来源于乡镇政府部门,很少投入专项资金作为支持,阻碍了小型农田水利工程建设管理工作的有效进行。

3.2.2 管理权责不够明确

在社会的发展中,小型农田水利工程项目管理部门普遍实行粗放型管理模式,导致维修改造工程落实不到位,缺少专业的水利工程维护管理部门作为支持。并且,在小型农田水利工程建设中,存在严重的设备老化、失修、管道锈蚀等问题,导致水量流失问题更加严重。除此之外,小型农田水利工程项目管理制度有待完善,农民群众参与度比较低,很多农民群众无法明确水利工程建设与自身效益之间的关系,导致农民群众无法积极参与到实际工作中。

4 小型农田水利工程建设管理问题的解决对策

4.1 加强农田水利工程的资金管理

首先,保证专款专用。目前,小型农田水利工程建设资金是国家政府部门直接拨付的,必须确保资金的专款专用,避免出现挪用问题的出现,还需要加强对工程建设资金的管理。其次,引进更多的社会资金作为支持。政府部门需要不断扩大自身的影响力,积极宣传水利工程建设管理工作,拓展资金筹集方式,吸引更多的社会资金支持,这样才能够激发农民群众的工作积极性。但是,部分小型农田水利工程资金投入回款相对较慢,这就需要政府部门不断扩大农田水利部门品牌,吸引更多资金。

4.2 建立完善的管理规划审批制度

为了更好地开展小型农田水利工程建设管理工作,水利部门需要针对现有的管理程序进行优化,严格按照各项制度予以审批,并大力宣传小型农田水利工程建设的重要性,确保工程建设的规范性。在农村经济发展过程中,小型农田水利工程建设属于基础设施,水利部门还要重视建设、维护工作,针对各项管理政策、方针予以优化,明确建设、管理之间的关系。另外,在小型农田水利工程管理

理中,水利部门需要人力资源、物力资源作为支持,针对工程管理问题进行有效处理,实现“谁投资、谁收益”的目标,还需要进一步优化政策和法律,为管理工作提供支持。

4.3 明确管理人员的岗位职责

在小型农田水利工程管理过程中,管理部门需要明确工程建设情况,合理地选择管理模式,明确管理人员的岗位职责,使其认识到自身工作的重要性,这样在遇到问题时才能够找到专业的负责人^[3]。除此之外,在完成小型农田水利工程建设后,政府部门还要发挥引导作用,明确管理人员的责任意识,了解社会主义市场经济发展规律,使管理人员认真履行自身的职责、义务。

5 结束语

综上所述,我国是农业大国,小型农田水利工程建设在农业经济发展中的重要性不断显现出来。水利部门需要加大农田水利工程建设管理力度,明确工程建设管理问题,并制定相应的措施进行优化,不断提高小型农田水利工程建设、管理质量,促进农业经济的不断发展。

[参考文献]

[1]王银.浅谈小型农田水利工程建设管理中存在的问题及解决措施[J].工程建设与设计,2018,(24):153-154.

[2]涂运生.小型农田水利工程建设与管理问题的探讨[J].水利技术监督,2016,24(05):3-4+46.

[3]卞成林,马华琼.小型农田水利工程建设和管理问题的研究[J].低碳世界,2016,(08):85-86.

作者简介:

范利杰(1986--),男,汉族,河南原阳县人,硕士研究生,工程师,研究方向:水文水资源、水土保持、水利工程建设管理。从事工作:水利水电勘测设计。