

勉县抗旱应急水源工程建设主要做法和效益分析

周坪 张伟妮

陕西省勉县水利局

DOI:10.32629/hwr.v4i7.3212

[摘要] 干旱灾害是影响勉县经济社会发展的主要自然灾害之一,通过实施抗旱应急水源工程建设,提高抗旱应急能力。本文介绍了勉县抗旱应急水源工程建设总体情况、主要做法,论述了已建成项目在精准扶贫、抗旱应急供水等方面取得的显著效益和运行管护工作,为今后实施同类型项目提供了指导,提出了下一步的工作建议。

[关键词] 抗旱应急水源工程; 做法; 效益

勉县位于汉中盆地西端,东西宽57.6公里,南北长82.5公里,土地总面积2406平方公里,其中平川面积占8.8%,丘陵占16.4%,山区占74.8%,辖17个镇,1个街道办,198个行政村(社区),总人口43万人,干旱灾害是影响勉县经济社会发展的主要自然灾害之一,对群众生活、工农业生产和生态环境影响严重。勉县“十年九旱”,资源型缺水和工程性缺水并存,尤其是抗旱应急水源十分匮乏,在中省市水利等部门关心支持下,勉县被列入陕西省2014年-2016年抗旱规划实施方案范围内,通过实施抗旱应急水源工程建设,提高抗旱应急能力。省市水利部门共计下达勉县2014-2016年抗旱应急水源工程4个年度项目共13子项,总投资2741.18万元,其中中央投资2178万元,地方配套563.18万元。截止目前,勉县抗旱应急水源工程4个年度项目全部建成投用。

1 领导重视,强力推进

勉县各级高度重视抗旱应急水源项目实施工作,县政府每年与相关镇(街道办)签订年度项目建设目标责任书,进一步落实基层政府抗旱应急水源项目实施的主体责任。每年初召开专题会议作出安排部署。成立了由县政府分管副县长为组长,各有关镇、部门为成员的勉县抗旱应急水源工程建设领导小组,明确了工作职责和具体任务,形成推进抗旱应急水源工程建设的强大

合力。勉县人民政府批准组建了勉县抗旱应急水源工程项目管理办公室作为勉县抗旱应急水源工程建设的项目法人,具体负责勉县抗旱应急水源工程项目组织实施工作。县政府主要领导和分管领导多次深入施工现场,检查指导协调工程建设。县水利局和防汛办抽调精锐力量,负责工程建设管理工作,有力促进了工程顺利建设。

2 严格管理,确保质量

2.1 认真组织,严格落实项目管理各项制度

按照省市相关要求,按时编制和上报了项目建设实施方案。根据上级批复,我们严格按照《陕西省抗旱应急水源工程项目建设与资金管理实施办法》组织实施,以年度项目实行打捆方式公开招标,确定了施工单位和监理单位。在项目实施过程中,严格落实了项目法人制、招标投标制、监理制、合同制等基本建设项目各项制度,从而确保了项目建设管理、质量、进度、资金、生产安全各项目标的顺利实现。

2.2 加强监管,确保工程建设质量

一是项目办、设计、施工及监理单位按照相关规定,建立健全了工程质量保证、安全管理和监督制度体系,同时项目办与质量监督部门签订了质量监督书,强化了质量监督。二是严格质量检查。项目办对每个项目都落实了管理人员,采取平行检查和旁站监理等方式监督检

查工程质量,主要领导和分管领导不定期深入工地检查,确保了工程质量;三是严格落实责任。实行从监理人员、项目办现场管理人员、工程技术负责人、项目办负责人到主管领导一级对一级负责的管理制定,落实了质量责任;五是严把工程验收关。对上一道工序验收不合格的不允许开展下一道工序施工,对达不到质量标准的坚决不予验收和资金兑付,对已经验收的工程,实行质量保证金制度,保证了工程质量。

2.3 严格管理,确保工程资金安全

严格执行《陕西省抗旱应急水源工程项目建设与资金管理实施办法》的规定进行项目资金管理,一是财政部门主动参与到工程建设管理中,掌握工程建设动态,及时拨付工程资金;二是严格实行财政资金集中支付;三是对工程资金建立专帐、落实专人进行管理;四是严格进行资金控制,按照工程完成进度情况支付工程款项;五是对工程资金支付采取发票会签制度,在工程支出票据上,从现场技术人员、技术负责人、建设单位负责人、主管领导到主要领导必须同时签字后方可作为有效支出,从而规范了工程建设资金的管理。

3 超前谋划,积极争取,提前实现了项目建设目标

一是武侯集镇和勉县第一中学人饮应急水源工程属于2016年度项目,由于近几年干旱影响,加之勉县第一中学招

生规模扩大,导致供水水源非常紧张,原来使用的自备抽水机井出水量逐年减少,水源地污染难以解决,加之学校所在地武侯镇被列入陕西省旅游名镇进行开发建设,用水量激增。2015年4月由于勉县第一中学缺水,导致学生集体腹泻,造成不良社会影响。按照县委、县政府的要求,提前开展了项目前期工作,积极向省市主管部门汇报争取,在省市主管部门领导的关心支持下,超前审批,把2016年度项目提前到2015年实施。为了赶在春季开学前向勉县第一中学供水,周密计划,倒排工期,增加机械人力,春节仅仅停工10天,终于在3月7日正式向第一中学供水,彻底解决了困扰勉县第一中学十多年的用水难题,得到了师生及家长的好评。二是阜川镇虽然是勉县的暴雨中心,水资源丰富,但是人饮供水要么水源不足,要么水质不好,一直是困扰区域经济发展的一个难题。勉县提前谋划,完成了勉县阜川镇抗旱应急供水项目设计工作,项目实施条件成熟,2016年,多次赴省市主管部门汇报争取,省市水利部门同意把勉县阜川镇抗旱应急供水工程增补到2016年抗旱应急水源工程范围进行实施。通过该项目的实施,可以解决阜川镇集镇及沿线11个村1.37万人的饮水问题,为区域经济快速发展和顺利完成脱贫工作打下坚实的基础。

4 强化运行管理,确保效益长久发挥

勉县抗旱应急水源工程全部落实了建后管护主体和责任,建立了运行机制,

落实了管理经费。工程所在地有水管单位的由所在辖区水管单位进行管护和运行,没有水管单位的由所在受益镇、村成立管理机构进行管护和运行。实现由“建设管理”向“运行管护”转变,做到“建成一处、运行一处、见效一处”。勉县2014—2016年抗旱应急水源工程共计实施完成项目13个,项目建成后,保证了1.5万亩基本口粮田在干早期灌溉用水需求,保障了5.4万人在干早期基本生活用水及常规用水,涉及30个建档立卡扶贫村0.71万亩基本口粮田在干早期灌溉用水需求,保障了12个贫困村1.39万人在干早期基本生活用水。总体来看,勉县抗旱应急水源工程的实施,项目区抗旱应急能力得到显著提高,不仅有效缓解了项目区群众因旱缺水的困难状况,解决了贫困村群众多年期盼的早期饮水安全问题,还对项目区群众脱贫提供了有力支撑,为区域经济社会协调发展奠定了坚实的基础,取得了较好的社会效益。

5 建议

虽然勉县抗旱应急水源工程建设工作取得了一定成绩,但也存在着抗旱应急基础设施薄弱的问题。建议:一是勉县将在省市业务部门的精心指导下,严格执行项目管理各项规定,进一步夯实责任,再添措施,强化管理,追赶超越,确保项目按期完成,落实管护责任和制度,确保项目长期发挥效益。二是争取早日再次启动抗旱应急水源工程。通过实施2014—2016年抗旱应急水源工程,项目区

干部群众十分欢迎,热切期盼加大建设力度。基层干部群众纷纷反映抗旱应急水源工程定位准确、保障目标明确、效益十分明显,解决了当前旱区群众燃眉之急,迫切希望继续实施。建议国家尽早再次启动实施抗旱应急水源工程建设,通过兴建应急水源工程,解群众饮水、抗旱浇地之困,为旱区和贫困区群众造福。三是尽早启动抗旱非工程措施项目建设。建议国家组织开展抗旱非工程措施建设技术指标体系研究,组织编制全国抗旱非工程措施实施方案,试点开展非工程措施建设,给予资金、政策支持和技术指导。

[参考文献]

- [1]国务院办公厅.关于加强抗旱工作的通知(国办发[2007]68号)[R],2007.
- [2]水利部,国家发改委,财政部,等.关于印发全国抗旱规划实施方案(2014—2016年)的通知(水汛[2014]300号)[R],2014.
- [3]杨光,刘宝军,贾汀.全国抗旱规划实施工作思考与启示[J].中国防汛抗旱,2016,26(2):7—10+14.
- [4]吕石生,刘燕龙.湖南省引调提水工程建设经验[J].中国防汛抗旱,2017,24(4):9—11+14.
- [5]朱建海,姬跃红,曹希英,等.甘肃省实施抗旱规划的经验及建议[J].中国防汛抗旱,2015,25(2):13—14+25.
- [6]翟大明,黄喜峰.陕西省抗旱应急水源工程实施效益与工作启示[J].中国防汛抗旱,2017,27(4):1—3+27.