

# 农村小型水利工程建后管理存在的问题及管理模式研究

庞德波

甘肃省迭部县水利技术综合服务站

DOI:10.32629/hwr.v4i7.3205

**[摘要]** 小型水利工程属于农村基础设施建设的重要内容,不仅影响着农田灌溉及排水情况,对于农村生态环境的改善和人民生活水平的提升,也具有积极影响。当下,农村小型水利工程的建设情况较为良好,相关部门和单位在工程建设中均付出了较大的努力,但是在工程建后管理方面仍存在不足,在管理理念和管理模式方面均有待完善。针对性地分析农村小型水利工程建后管理情况,提出针对性的优化措施,有助于促进水利工程效果的发挥。

**[关键词]** 农村地区; 小型水利工程; 建后管理; 管理模式

农村水利工程建设是农业发展的重要保障,针对地理、气候等环境因素,构建完善的农村水利工程体系,才能够促进农业可持续发展,缓解和防控自然灾害对人民生产生活产生的影响。由于地理位置和环境等因素的影响,甘肃地区对于水利工程建设的需求较大,尤其是农村小型水利工程建设,相关部门和单位对于水利工程建设较为重视,工程建设规模不断扩展,形式愈加多样。但在农村小型水利工程实际管理和应用中,仍旧存在有待完善之处,建后管理模式有待优化。

## 1 农村小型水利工程建设现状

水利工程是改善地区农田用水和生活饮用水使用情况的重要措施,甘肃省很多农村地区由于地理位置以及气候和环境等因素的影响,降水量不足、分布不均匀,导致水旱灾害时有发生。针对农村地区的社会、经济实际情况,从水利建设需求出发合理建设小型水利工程,至关重要。以迭部县实际情况为例,地理位置在青藏高原东部边缘,属于大陆性气候和海洋性气候过渡带,是高山林区气候,降水较为充沛,但分布十分不均匀,大部分降水集中于第三季度,且由于地形的影响,西部地区降水明显多于东部。针对迭部县的降水实际情况和农业及生活用水需求,水利部门在水利工程建设方面付出了较大的努力。农村地区小型水利

工程建设情况如下表1所示。

表1 农村小型水利工程建设情况

小型水利工程	自流引水灌溉水渠	32条	39.85km
	蓄水池	8座	5600km <sup>3</sup>
灌溉面积			1586km <sup>2</sup>
保灌面积			1345km <sup>2</sup>

## 2 农村小型水利工程建后管理存在的问题

### 2.1 农民参与不足

农村水利工程的实际应用者是农民,小型水利工程建设对于农业建设、人民生活均会产生显著影响。因此,从农民的需求和意愿出发,将农民纳入到水利工程建设管理中,是十分关键的。当下的农村小型水利工程建后管理中,由于管理理念和模式不完善,导致农民对于水利工程建后管理的认知不足,参与管理的热情和积极性严重不足<sup>[1]</sup>。既往农村水利工程建设中,大部分是由政府/集体投资,群众群众投劳,在工程建设完成后,其产权是划归集体的。在农村经济体制改革的背景下,小型水利工程的产权较为模糊,农民对于水利工程建设和管理的重视降低,参与工程维护和管理的意愿和热情明显下降,对于工程管理相关决策稳定认知和重视明显不足。

### 2.2 管理服务不到位

当下的农村小型水利工程管理中,并未建成科学完善的规范化管理体系,导致工程建后管理中出现诸多问题。很

多的小型水利工程建设后并未构建针对性的管理机制,建后管理的主体模糊,相应的管理责任无法落实。加之管理机构设置和运营管理等方面的问题,使得水利工程的建后管理质量和效率严重不足,不能够发挥小型水利工程应有的效用,农民群众产生不满情绪<sup>[2]</sup>。目前,相当一部分的农村小型水利工程呈现出无人管理和维修的状况,无法保证水利工程的正常运营,农业可持续发展受到严重影响。由于管理和维护不足,导致农村小型水利工程老化严重,很多水利工程出现地税、漏水、冒水等问题,严重时还会导致大水漫灌、串灌等问题,不仅没有发挥水利工程应有的效用,反而导致水资源浪费和农业损失。

### 2.3 农村水利人员素质有待提升

随着农村小型水利项目的增加,水利建设的规模明显扩大,对于基层水利人员提出了更高的要求。当下,农村地区的水利工程相关人员年龄较大,受教育程度有限,小型水利工程专业人员不足,技术水平较低,水利工程管理服务受到严重影响<sup>[3]</sup>。部分水利管理机构与企业单位和事业单位均不同,员工既没有社会保险等基础保障,工资提升空间也十分有限,导致员工工作的积极性受到严重影响,工作效率和质量均较低,不利于农村小型水利工程建后管理工作的开展。

### 3 农村小型水利工程建后管理 模式优化措施

#### 3.1 强化农民参与管理

农村小型水利工程建后管理模式的优化,需要认知并强化农村的参与度,构建农民参与的建后管理模式。强调农民的主体地位,政府进行政策指导、村集体辅助管理,相关单位和企业进行技术指导。如下图1所示。

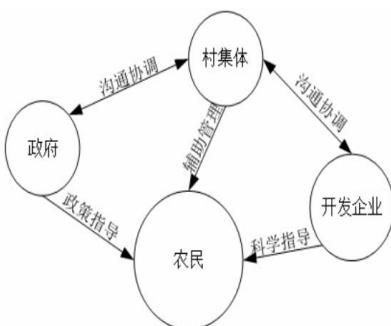


图1 农民参与的小型水利工程建后管理模式

农民参与管理的水利工程建后管理模式,首先需要相关部门加大对小型水利工程建设和管理的宣传力度,使农民明确自身的受惠主体地位,促使农民形成对小型水利工程的重视和爱护情绪,更加积极主动地参与到工程建后管理中。宣传教育中,政府部门可以利用电视、广播和网络等途径,根据农民实际情况进行针对性宣传。其次,相关部门要进一步明确农村小型水利工程的产权主体,推进产权制度改革。依照谁投资、谁受益原则,因地制宜地优化工程运营管理。再次,针对性地完善农民参与管理机制。从地区实际出发,探索和完善相关的合同档案等制度措施,促进规范化管理实现。最后,政府要合理制定和出台相应的激励政策。在资金保障方面,政府要从财政资金中形成专项资金,保证农村小型水利工程建后管理具备资金保障,逐渐构建长效管理机制。同时,还可以通过奖金方式替代补贴,刺激小型水利工程的隐患治理和设备更新,提升工程效益。在政策法规方面,政府相关部门要积

极调研,出台相应的法规和政策,保证农民参与农村小型水利工程管理的收益获得法律保障。

#### 3.2 优化管理和服务机制

农村小型水利工程效用的发挥,需要相关部门及参与者针对管理和服务机制进行针对性改革和创新。第一,相关部门要将地区自然和社会条件作为基础,对于曾由国家补助建设的小型水利工程,针对性地采取“自管、自用、自有”体制。尤其是对于农民受益较多的小型公共水利工程,相关部门要积极推进农民用水合作组织进行管理,将农业产业发展与水利工程管理密切联系,保证农民能够更加积极主动地参与管理。对于水利管理部门没有充分资金进行管理的水利工程,也不能够放任自流,需要开展必要维护,政府部门可以采取管养分离模式,并将养护资金纳入到县级财政预算当中,上级主管部门予以一定的资金支持。

第二,在农村小型水利工程建后管理中,需要同时关注工程的经济、社会和生态效益。相关部门和管理组织要基于地区实际情况,制定科学的工程管理与发展规划,为水利工程建后管理这一薄弱环节,争取更多的资金和投入,对工程配套设施进行更新和完善,提升建后管理水平。同时,小型水利工程管理中,还要关注水市场相关配套体系的建设,合理地分析市场经济环境下的供求、价格和竞争机制,将其融入到水利工程管理工作中,并以法律法规和相关政策规范管理手段和市场行为,提升小型水利工程的经济效益,为其建后管理的长效实现提供保障。除此之外,农村小型水利工程建后管理中,要注意对节水灌溉等相关的农业关键技术进行推广和创新,利用技术手段提升工程经营管理水平,实现水利工程的良性发展。

#### 3.3 加大人才培养和监督管理力度

水利工程建设和管理是长期工程,在工程建设和管理中,相关部门和人员需要具备长效发展意识和理念。基于专业人才在工程建后管理中的重要作用,水利部门要从基层实际情况出发,聘请专业人员对基层水利人员进行针对性培训,并对管理人员开展业务培训,促进基层管理人员的管理能力和专业水平。同时,水利部门要合理提升执法力度与强度。在保证针对性宣传教育的基础上,对于损害水利工程的行为人开展严厉批评和教育,尤其是蓄意破坏水利工程建设和管理的人员,要采取严厉的惩处措施,提升人民及基层工作人员对于水利工程的重视,促进水利工程积极作用的长效发挥。

### 4 结语

农业是关乎我国经济发展和人民生活的重要产业,农村小型水利工程是保证农业发展的关键因素,也是农民增产增收的重要影响因素。在实际工作中,相关部门过分重视水利工程建设,对于建后管理的重视不足,农民在水利工程建后管理中的参与明显不足,导致农村小型水利工程管理水平较低,不能够发挥应有效用。农村小型水利工程建后管理模式的优化,要重视并提升农民的参与程度,对管理和服务机制不断完善,进一步实现农村小型水利工程的经济、社会和生态效益。

### [参考文献]

- [1]王银.浅谈小型农田水利工程建设管理中存在的问题及解决措施[J].工程建设与设计,2018,398(24):161-162.
- [2]李彩云,李伟.小型农田水利工程运行管理存在的问题及对策[J].工程建设与设计,2019,(18):108-109.
- [3]黄谷.谈水利工程信息化管理应用过程中存在的问题及其解决策略[J].工程建设与设计,2018,(11):179-180.