

聊城市全面落实河长制工作浅析

崔绍峰 苑庆中

聊城市水利局

DOI:10.32629/hwr.v4i7.3201

[摘要] 全面实行河长制湖长制,是坚持人与自然和谐共生基本方略的重要举措,是维护河湖健康生命,实现河湖功能永续利用的根本保障。2017年全面推行河长制湖长制工作以来,聊城市市委、市政府高度重视河长制湖长制工作,全方位深化实施河长制湖长制,强化领导,科学组织,迅速行动,上下齐心,扎实推动河长制湖长制各项工作落实,在筑牢“有名”的基础上,正在逐步向“有实”转变,实现名实相副,河湖治理成效显著,水污染得到有效遏制,水环境得到明显改善,全市河湖“水清、河畅、岸绿、景美”的景象初步显现。

[关键词] 聊城市; 河长制; 工作; 措施

1 聊城市河湖基本情况

聊城市位于山东省西部、冀鲁豫三省交界处。现辖8个县(市区)和3个市属经济开发区,134个乡镇(街道),总面积8715平方公里,总人口639.7万。聊城市以中国江北水城、运河古都而著称,代表商业文明的京杭大运河和代表农业文明的黄河在此交汇,河网密布,水系发达。市城区拥有中国北方最大的城市湖泊东昌湖,水面面积6.3平方公里,环抱古城,形成了“城中有水,水中有城,城水一体,交相辉映”的独特城市风貌。全市共有市级以上河道26条,其中省级河道5条:黄河、漳卫南运河、徒骇河、马颊河、南水北调干渠,市级河道21条:运河(东昌湖)、金堤河、位山灌区一二三干渠、彭楼干渠、徒骇河跨县支流12条,马颊河跨县支流3条。县级河湖渠161条、乡级河湖渠1204条、村级河道3773条。

2 全面实行河长制工作情况

聊城市按照中央、省委决策部署,同心协力,合力推进,圆满完成了上级部署的各项工作任务;同时创新工作方法,结合聊城市河湖特点,积极探索河湖管理新模式。

2.1 河(湖)长组织体系建设情况

按照市委、市政府工作安排,各级各有关部门科学组织,积极行动,聊城市河长制湖长制工作全面推进。市县乡均明

确了总河长、分级分段河(湖)长。目前,全市共设置市级河(湖)长10人,县级河(湖)长137人,乡级河(湖)长1333人,村级河(湖)长5132人,建立了市县乡村四级河湖名录,实现了全市河湖的全覆盖,并通过报纸、电视、网络、乡镇(街道)政务信息公开栏等方式予以公告;按照《聊城市全面实行河长制工作实施方案》要求,成立了聊城市河长制办公室,市水利局局长担任市河长制办公室主任。市河长制办公室下设综合协调组、信息技术组、信息宣传组、督导考核组、政务保障组5个组,工作人员11人。县乡两级均成立了河长制办公室,明确了工作人员,并有稳定的经费来源渠道。

2.2 河湖长制制度及机制建设情况

聊城市委办公室、市政府办公室联合印发《聊城市河长制市级会议制度》《聊城市市河长制部门联动工作制度》《聊城市市河长制工作市级考核办法》《聊城市市河长制工作市级督察督办制度》《聊城市市河长制市级验收办法》《聊城市市河长制办公室工作规则》《聊城市市河长制巡河工作制度》《聊城市市河长制联系单位工作规则》《聊城市市河长制信息报送制度》等制度和考核办法。市河长办与市公安局联合出台了《关于在全市实行河道警长制的实施意见》,有力增强了河湖执法力度。2018年,市人大常委会

批准通过《聊城市水环境保护条例》,对聊城市河湖水环境保护作出明确规定,并将全面实行河长制写入条例。市河长办印发了《聊城市河长制湖长制相关工作制度》,对市级会议制度、市级考核办法等制度进行了补充完善。此外,聊城市在全省率先出台《聊城市河长制湖长制暗访工作制度》,实现河长制湖长制暗访工作制度化、规范化、长效化。

2.3 河长湖长履职情况

聊城市高度重视河湖长巡查履职工作。全面实行河长制湖长制以来,聊城市市委常委会、市政府常务会议多次研究河长制湖长制工作。聊城市签发了4次总河长令,市委、市政府主要负责同志先后几十次对河长制湖长制工作作出重要批示,多次到一线督导河湖清违清障等重点工作。全市各级河长积极行动、2019年至今,全市累计巡河接近20万人次,发现并解决了大批涉河突出问题。各县(市、区)、乡镇(街道)层层动员部署,逐一夯实责任,全面推进落实。

2.4 工作组织推进情况

市河长办组织市级河道的“一河一策”、“一湖一策”综合整治方案编制工作,并经市级河长签批后印发实施;编制完成了市级河道的岸线利用管理规划;建设了河长制湖长制管理信息系统;注重“一河(湖)一档”台账建设的时效性,

组织完善黄河、徒骇河、马颊河、南水北调干线、漳卫河、位山一二三干渠、彭楼干渠、金堤河、东昌湖等市管河湖的“一河(湖)一档”台账,并及时更新完善台账内容;全面实行河长制湖长制工作以来,市河长办多次举办了不同规模、不同层次、内容丰富的河长制湖长制工作培训班,切实提高了各级工作人员的技术水平和管理能力。

2.5 河湖管护长效机制建设情况

聊城市河长制湖长制工作已筑牢“有名”的基础,并且逐步向“有实”转变,实现名实相副。按照省河长制办公室要求,聊城市完成了226条各级河湖的划界工作,形成了电子成果并通过网站向社会公众进行了公告,同时全面完成了划界验收工作,划界成果纳入了省河长制湖长制管理信息系统电子地图。为河湖管护提升了强有力的数据支撑及监管依据。同时,组织编制完成了市级重要河湖岸线利用管理规划,划定临水控制线和外缘控制线,为加强河湖管理保护提供了规划依据;聊城市按照全域水城理念,实施了综合整治打造亮点河道计划。各县市区结合城乡环卫一体化,采取多种方式落实河管员队伍,打通了河湖管护神经末梢。全面实行河长制湖长制工作以来,聊城市相继部署开展河道综合整治、农村人居环境整治三年行动等相关工作,河道治理保护成效显著,人民群众的获得感不断提升。

3 河湖治理保护及成效

自实行河长制湖长制以来,聊城市河湖渠面貌持续改善,河湖监管水平不断提高,河湖功能持续恢复,河湖水质不断改善。有效保障了聊城市防汛安全和生态环境保护,全市河湖面貌焕然一新,展现了聊城市“江北水城、运河古都”的城市名片,擦亮了“河畅、水清、岸绿、景美”的河湖面貌,取得了良好的社会效果。

3.1 河湖水环境明显改善

根据国家采测分离数据,聊城市徒骇河流域高唐北湖断面水质达到地表水Ⅲ类水标准,属于优良水体,超额完成优良水体考核比例,徒骇河前油坊、

马颊河董姑桥、卫运河油坊桥和高唐北湖4个地表水考核断面水质均消除了劣Ⅴ类水体,达标率为100%。且马颊河董姑桥、卫运河油坊桥、高唐北湖三个断面属于水质改善型断面,超额完成国家“水十条”考核要求消除劣Ⅴ类水体比例达到50%的约束性指标。聊城市共有1个市级水源地和7个县级水源地,水质均达到或优于Ⅲ类,达标率为100%,城市黑臭水体整治完成率高于70%,均达到水十条的考核要求。

3.2 河湖功能明显好转

各类乱占、乱堆、乱建、乱排等河湖岸线保护问题已大为减少,全面实行河长制湖长制以来,聊城市相继部署开展了“清河行动”“清河行动回头看”“清四乱”以及河湖清违清障专项行动。对河湖管理范围内“四乱”问题进行了全面清理整治。2017年到2019年聊城市在全省率先完成“清河行动”,累计完成清理任务3667项。河湖管理范围内的沉痾痼疾得到有效根治,河湖水生态环境得到大幅度提升,河道行洪安全得到了坚实的保障。尤其是通过实施河湖清违清障专项行动,河湖管理秩序明显好转,保障了汛期河道行洪安全,3年来聊城市汛期均未出现重大安全事故。

3.3 爱河护河氛围不断增强

目前,河长制湖长制社会认知认可程度大为提高,群众参与河湖保护热情空前高涨。社会各界和人民群众的河湖保护意识不断增强,群众支持、参与和监督河湖管理保护的氛围进一步浓厚。2019年以来,河长制监督电话明显增多,形成了到处都是监督眼睛、到处都是监管力量的工作体系和河湖群防群治新格局。

4 优秀工作经验及亮点

4.1 领导高位推动

聊城市党委、政府高度重视河长制湖长制工作,2017年至2019年河长制湖长制从“有名”到“有实”已进入攻坚阶段,聊城市市级河长积极履职尽责,主动开展巡河调研活动,现场指导解决有关问题,发挥了积极示范引领作用。各县市区、乡镇层层动员部署,逐一夯实责任,

全面推进落实。河长制湖长制工作已成为各级党委、政府的一项重要工作,并纳入市县乡各级经济社会发展综合考核。全市上下坚定信心,强化举措,加快了河长制湖长制工作得全面深化落实。

4.2 制度机制完善

2018年1月,聊城市人大常委会批准通过《聊城市水环境保护条例》,将实行河长制纳入地方法规,并对聊城市河湖水环境保护作出明确规定。为巩固河道整治成果,深入推进“清四乱”等河湖整治专项行动,聊城市在全省率先出台《聊城市河长制湖长制暗访工作制度》,充分实现河长制湖长制暗访工作制度、规范化、长效化。此外,市河长办联合市公安局出台《关于在全市河道实施河道警长的实施意见》,每条河流均设置了河道警长,为河道管理保护保驾护航。2019年以来,聊城市更是在织牢筑牢河长制湖长制工作的制度网的基础上加强制度执行,市人大对水环境保护条例实施落实情况监督询问,有效发挥制度优势,压实部门责任。

4.3 公众参与度高

聊城市通过召开市政府新闻发布会,邀请省市级主要媒体采访。开展了行风热线河长制专题节目,解答“清河行动”“清四乱”“河湖清违清障”等群众关心的热点问题。利用网络媒体、重点线路公交车等方式宣传河长制湖长制工作。通过开通监督热线电话,受理群众举报、解答群众关心的河湖保护热点问题。开展了“河小青”青年志愿者护河行动、护河小分队、村村通小喇叭等多种形式的群众参与护河活动,取得了良好的效果,全社会护河爱河的氛围,已蔚然成风。各县(市、区)通过公开招标、结合城乡环卫一体化等模式,采取专兼职等不同方式设置河管员,落实河道日常管护队伍、人员和经费,逐步解决河道管理保护“最后一公里”问题,打造到处都是监督眼睛、到处都是监管力量的工作体系。

5 今后河长制工作措施

5.1 压实责任、严格考核

治水管水工作要走向常态化、长效

化,就要狠抓河长制各项制度的落实,健全督查和考核制度,强化追问责责。建议学习江浙地区先进经验,在河流行政边界交界处安装水质自动检测装置,将水质变化情况为主要考核指标与干部选拔任用挂钩,将河长制工作任务目标列入组织部门“一票否决”范围,做到真抓、真考核、真落实。长效体制机制的建立,须及时消除治理过程中的反弹和漏洞,避免破窗效应,以防河长制湖长制工作“有名无实”、“名不副实”。

5.2 强化河湖管理保护

加大资金投入,继续强化落实河管员制度,建立河道管护长效机制。前段时间,聊城市河湖垃圾等问题被《问政山东》节目曝光,该类问题很容易反弹,需落实河管员,加强日常巡查,发现问题及时清理整治,建议市县两级将河湖管护经费列入2020年财政预算,建立管护长效机制,促进河湖环境质量持续改善。建议依据河道权属,市县财政列支专项资金,采取奖补方式,研究制定相关的政策措施。每个县(市、区)先期选取2-3条重点河道,进行综合整治,探索治理经验,打造样板工程。利用各种途径,创新宣传方式,努力构建“党政主导、河长负责、部门联动、社会关注、全民参与”的良好格局,让河长制工作落

地生根,开花结果。

5.3 要源头治理,因河施策

水环境污染表象在河道,根源在岸上。如果污染源得不到有效治理,即使投入再多的人力物力财力,水环境质量也很难有质的飞跃。“源头治理”是实现水环境质量大幅提高的唯一途径。要将治理污染源作为治水的重点和前提,加强源头防控、溯源治理、水岸共治。全面排查各河段排污口和沿河排放企业,实施截污封堵,并对岸上生产生活污染源开展联合执法。同时每条河流的情况又有所不同,需要根据污染原因的不同,针对性的制定治理方案,进行综合治理。推进智慧监管,建立统一的污染物在线监控平台,建设水质监测网络,定期取样监测,对主要河道、重点涉水排污企业以及畜禽养殖场安装在线监测监控系统,实现智能监管全覆盖,为考核与污染追溯提供量化依据。

5.4 坚持以人为本,科学合理推进

在河湖管理空间监管过程中,建议按照依法依规、实事求是、分类处置的原则,充分考虑人民群众生产生活现实困难,严格把控标准,科学制定实施方案。针对划界工作中的历史遗留问题,群众利益问题,应加大资金投入,稳步推

进,并与新农村建设、美丽乡村建设、农村土地流转合并等涉农政策统筹安排,优先解决临河群众的住房及生产空间安置工作,做到即能解决河湖管护沉疴痼疾,又能保证人民群众利益不受损失,更要赢得了人民群众的理解与支持,保障了社会稳定。

5.5 做好宣传,发动全民参与

充分利用新闻媒体作为宣传阵地,同时举办以河长制为主题的各种活动。广泛发动群众,充分调动民间力量。通过招募、聘用等方式,择优选拔民间河长,建立志愿者服务队,对河湖开展巡视、保护工作。在河湖岸边显要位置树立河长公示牌,标明河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话、微信二维码等内容,接受群众监督。通过宣传发动群众,使“河长制”理念深入人心,在全社会形成爱河、护河的良好氛围。

[参考文献]

[1]王健康,刘文杰.“河长制”推进流域保护管理[N].中国水利报,2015-01-08(018).

[2]李其军.河长制确保河湖永续利用[N].人民日报,2016-11-23(005).

[3]孙继昌.河长制湖长制的建立与深化[J].中国水利,2019(10):1-4.