

我国水利水电工程移民利益补偿机制改革思路及建议

阿迪力·尼扎木

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3096

[摘要] 基于目前群众生产生活水平的提升,人们对水利水电工程的重视程度不断提升,在此种背景下,水利水电工程的移民利益补偿也成为了当前最需要研究的重点问题。但是在之前的工作中可以发现,现阶段水利水电工程移民补偿工作中仍然存在很多问题,为此,本文就将针对这项工作详细研究,希望通过对相关问题的提出,制定合理性解决方案,最终为相关改革工作的开展提供必要的帮助和指导作用。

[关键词] 水利水电工程; 移民利益补偿机制; 改革思路

和其他工程相比,水利水电工程本身就存在较强的复杂性,工作的涉及范围比较广,工作量较大,基于水利水电工程的这一特征,工程对群众生产生活产生的影响也越显著。要想确保周围这群众的移民安置工作有序开展,相关工作人员就更需要加强对移民利益补偿问题的研究,确保移民后群众的生活水平能和移民前保持一致,甚至超过安置前水平。但是在研究中发现,目前我国移民利益补偿机制并没有实现完善性发展,因此更需要加强对相关补偿机制的创新和探索,只有这样才能确保移民问题得到有效解决和改善,为群众生产生活工作的开展奠定良好基础。

1 水利水电工程中移民利益补偿机制简述

1.1 原则

通过对我国水利水电工程移民补偿机制的研究发现,这项工作在开展与落实的过程中主要关系着三点工作原则:首先,补偿法定原则。也就是在水利水电工程中,要严格按照宪法规定和要求开展工作。其次,利益协调原则。也就是在水利水电工程项目进行移民利益补偿的过程中,要保证双方的利益得到协调性发展,并在工作中共达成共识要求^[1]。最后,可持续发展原则。在水利水电工程建设中,移民利益补偿工作的开展应该始终将群众需求作为基础,并保证补偿工作的开展能充分满足群众的生产生活需求。只有在合理补偿工作的开展和推进下,才能实现对移民工作的合理利益补偿。

1.2 标准

目前我国已经明确提出,对耕地进行管理的过程中要推进相关征收补偿工作的开展。如果被征收的土地上存在建筑物,就需要按照建筑物规模和使用功能、经济成本等原则进行对应补偿,在这一过程中所开展的补偿原则要严格按照移民条例进行推进,在补偿原则中提出的原标准、原功能和原规模也被定义为三原标准,是当前工作中最常应用的工作标准^[2]。

1.3 特点

在开展水利水电项目工程前,涉及到的土地征收问题也存在较强的复杂性,政府不允许开发商直接在群众手里进行土地所有权的购买,而是需要将土地收为国有后,由开发商向国家提交工作申请,并在国家相关部门审核批准后,才能进行土地的应用。水利水电工程建设不是一项公益性项目工作,因此相关经济活动的开展要严格按照国家要求和安排进行,其中移民的安置和管理都是最需要应对和处理的问题。

2 当前水利水电工程移民补偿机制的问题

2.1 构成体制不合理

移民补偿工作开展前,很多部门对成本效益并不能进行精准分析,此种情况下在进行社会成本核算过程中就会出现对成本问题的忽略^[3]。移民的损失主要指的就是经济和社会成本,近年来环境成本也成为了人们考虑的重点。正是基于构成体系的不合理,因此很多时候对移民的利益造成了

负面影响,不仅严重影响了移民工作的开展,同时也在一定程度上制约了水利水电工程建设工作的顺利开展。

2.2 原则标准不合理

在移民条例规定下,在对土地建筑物或是中小学拆迁、复建等工作项目利益补偿过程中,应该严格按照三原标准进行。但是当前在研究中发现,工作中增加的额外投资要按照移民自身要求或是政府工作方向进行自调节或是处理,很多移民在工作中难以承受这部分资金的承担,造成工作项目无法严格按照三原标准进行落实,此种情况下,移民付出的代价也无法得到合理补偿^[4]。

2.3 差别化问题显著

按照我国法律要求和规定,公民在进行财产征用的过程中,政府不能因为公民身份差异进行差异化对待。特别是在对移民进行利益补偿的时候,更需要严格遵守和贯彻平等性补偿原则。但是研究发现,当前我国政府对移民利益进行补偿的过程中并不能保证完全公平,甚至出现较强的差别化问题。所以,要保证健全移民利益补偿机制的完善,就要保证将工作中的差异化问题进行改变,确保移民工作中平等性原则的有效提升。

3 改革建议

3.1 加强对法律的构建

在我国法制水平全面提升背景下,群众更应该拿起法律武器捍卫自身的权益。水利水电工程中的移民利益补偿机制的构建下也要推进对法制工作的建设和完善,只有这样才能保证移民基本利益得到保障,在这项工作的开展过程中,要提升法律法规的针对性,从而让群众的移民利益得到最大化保障,只有移民利益得到最大发展,才能为水利水电工程项目的稳定发展奠定良好基础^[5]。

3.2 加强对优惠政策的完善

移民安置后的发展工作要确保得到最大化保障,特别是对于群众移民后就业问题的安置。政府通过相关政策的提出,可以保证移民就业问题得到最合理的解决。水利水电工程中需要大量的专业人员,在条件允许的情况下,可以考虑优先对移民的招聘雇佣,通过相关培训工作的开展,提升移民群众的专业水平的基础上,对移民就业发展问题进行有效解决。此外,移民利益补偿机制通过相关优惠政策和制度的帮助下,确保群众移民安置问题得到合理化解。

3.3 加强社会保障制度的优化

在进行移民安置工作的开展过程中,政府在经济领域实现对群众的移民补偿尤为重要,在基本工作的推进背景下,除了要为移民群众提供必要的社会权益之外,还要确保移民补偿机制下社会发展水平的提升,确保移民经济权益和社会权益得到和谐发展^[6]。移民利益补偿机制对社会保障制度的构建,可以最大程度上保障群众的基本权益,保证移民不用对后续的

新时期水库移民工作要点研究

杨明霞

伊犁哈萨克自治州南岸干渠灌区管理处

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3041

[摘要] 随着我国社会的不断发展,为了保障对水资源的合理规划利用修建了很多水利水库工程,做好新时期水库移民工作,关系到我国党和政府以人为本的科学发展观,也是构建社会主义和谐社会非常重要的内容。本文将对水库移民安置工作要点进行研究,分析了我国水库移民现状以及几种常见方式,针对完善水库移民工作的相关制度保障措施提出了一些思考,希望能够为我国水库移民工作提供一些帮助。

[关键词] 新时期; 水库移民工作; 要点研究

引言

目前,在可持续发展战略指导下,我国各地都在大力发展水利水电工程建设,而如何做好水库移民安置工作非常重要,只有解决好库区移民安置问题,才能够保障整个水利水电工程的正常推进和运行,为区域安全稳定发展提供有利的条件。有关部门要高度重视移民的安置工作,每一种安置方式都会对社会、经济和生态产生不同的效应,因此,选择的安置方式要与当地实际情况相结合,既能够让移民百姓满意放心,又能够促进当地经济、社会发展,从而保证库区社会的稳定。

1 水库移民工作的现状

对水库移民进行合理的安置是一项比较复杂的系统工程,将会给水库移民以及接收地民众的生产生活造成非常大的影响,是关系到区域发展社会稳定的大事。对水库移民选择何种安置方式,是否科学合理,这都会政府相关部门要进行深入分析研究的,是移民安置规划和实施的最关键的部分之一。我国各地政府在实际移民安置工作中,会结合当地经济发展水平、自然生态条件和移民自身情况等因素,选择最适宜的移民安置方式。由于部分水库处于农村地区,因此,农业安置占据了水库移民安置工作的绝大多数。采取这种方式的原因是在充分发挥政府资源配置作用的前提下,要尽量减少对移民生活方式的改变,通过有土安置可以延续移民习惯的生计模式,提供最佳生存与心理保障,这样就能够尽量降低移民工作对社会稳定秩序的影响。

2 水库移民安置的方式

2.1 农业安置方式

对水库移民进行农业安置需要以土地为基础,农村移民在迁移之后每个人都会得到一份相应的农业用地,人们通过自主开、政策扶持、专家指

导等方式,充分利用当地的自然资源,使种植业、畜牧业、养殖业等迅速发展起来,为新移民的生产生活提供保障。农业安置可以节约很多移民安置费用支出,减少政府财政压力,并且其整体移民工作风险比较小,但是社会安全感非常高。这种方式主要应用于经济欠发达地区、社会发展水平较落后的库区。在具体实施过程中,安置区域要尽量避免离原地太远,并且得有足够的可用土地,这样才能保障每一位移民都能够得到妥善的安置。土地移民这种传统的安置方式特别适合没有一技之长、离开土地就没有生活保障的移民,通过这种方式让移民依然拥有自己的土地,保障移民生活的基本需求,让他们没有后顾之忧。

2.2 农转非安置方式

农转非安置方式指的是移民经过安置后将不再拥有土地承包经营权,之后将不会从事农业生产活动,也没有自己的农业用地,移民需要根据客观环境自己选择谋生职业,通过自身劳动技能从事工作生活,政府将会给予移民一定的补偿费用,以及相应的政策方面扶持。农转非安置方式是库区移民工作不可或缺的一种,在土地资源紧缺的地区这种方式优势非常明显。

2.3 兼业安置

兼业安置方式主要应用于当土地相对紧张、经济条件稍好、就业机会较多的区域,通过这种方式安置的移民既能够得到基本土地保障使移民家庭不完全脱离农业生产,又可以寻求更多好的非农业就业机会,使得移民家庭收入得到增加。兼业安置方式比较适合于非农业、较发达、环境区域不大的安置区。

2.4 按安置形式安置

水库移民按安置形式可以分为集中安置和分散安置两种。集中安置就

[参考文献]

- [1]崔伟.我国水利水电工程移民利益补偿机制改革思路及建议[J].中华建设,2017,(07):80-81.
- [2]朱东恺,施国庆,潘玉巧.我国水利水电工程移民利益补偿机制改革思路及建议[J].中国软科学,2016,53(1):28-34.
- [3]关翔.水利水电工程移民利益补偿机制变革成本及化解思路[J].建筑工程技术与设计,2015,44(33):973.
- [4]张雪辉.浅析改进水利水电工程移民利益补偿机制的应用[J].黑龙江科技信息,2016,17(16):225.
- [5]刘灵辉.水利水电工程移民长期补偿机制与新农村建设相结合研究[J].中国人口·资源与环境,2015,25(4):141-148.
- [6]施国庆,孙中良,周建.水利水电工程移民利益导向机制及其建构初探[J].西北人口,2009,30(05):37-41+46.

4 结束语

综上所述,水利水电工程作为一项和群众利益紧密相关的工程项目,近年来已经逐渐引起了人们的关注和重视,特别是对于移民利益补偿工作而言,更是和群众生活有着十分紧密的联系。因此在开展移民利益补偿机制改革的同时,相关部门也要加强对移民利益的关注,始终做到以移民利益为基础,在群众实际需求下开展机制改革,只有这样才能保证工作机制问题的合理性解决。在某种程度而言,移民利益补偿机制只有得到移民的接受和认可,才能保证移民安置工作的合理化推进,最终为我国水利水电工程建设项目的顺利开展起到有效帮助,实现水利水电工程的可持续健康发展。