

农村饮水工程管护的问题与措施

孙玉玲

辽宁省朝阳市喀左县六官营子水利服务站

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3074

[摘要] 当前国家正在大力提倡社会主义新农村建设,农村饮水问题正是一大重难点,虽然国家已经对此投入很多,兴建了不少水利工程和饮水基础设施,但是在农村地带,对于饮水工程的管护却稍显脱节,很多地方的管理意识和质量不高,导致不少饮水工程年久失修,新建工程缺乏有力保护,整体运行效率较低,这与农村管理机构以及管理人员等众多因素都有很大的关系,为此本文将具体对农村饮水工程的有关问题进行分析,并提出一些合理的解决措施,希望饮水工程能有效改善农村住户的饮水条件。

[关键词] 农村; 饮水工程; 管护; 问题; 措施

引言

水资源是人们的生命健康安全的一大保障,在国家和政府部门的大力支持下,农村饮水工程也得到了大力发展,水资源逐渐被高效化利用,但由于农村住户较为分散,人们的安全饮水意识也较低,更没有什么保护水资源的自觉性,因而农村饮水工程建设和运行管护难度都比较大,面对众多的管理难题,有关人员首先要深入调查,找准问题,然后结合农村饮水工程发展特色,因地制宜、实事求是,制定符合实际的管理方案,建立多元化的饮水安全机制,加大资金投和执法力度,鼓励群众参与,提高监管成效,从多角度出发,保证农村饮水工程的长效、保质运行,切实为农村地区发挥应有的效益,进而改善农民的生活质量。

1 农村饮水工程的特点

1.1农村土地面积广阔,没有集中治理,且农村建房没有整体规划,村落之间较为分散,住房也没有成片连接,根本不具备集中供水条件,饮水工程建设消耗较大,供水设施排列分布规律性差,加大了管护工作量,此外还有不少饮水工程是位于深山等环境复杂地区,地势和地理原因会更加重管护难度。

1.2饮水工程建设方式多样,由于我国南北地势和气候差异,饮水工程根据不同村落的自然环境和地势地貌来因地制宜建设,基础设施和管道分布会发生变化,不仅是施工难度较大,后期运行维护过程中的管理难度也相应提升。

1.3农村规划具有分散性,因而很难进行统一的管理,这会增加一定的管护工作量,并且村民农活较多,集体意识和意识较差,不能很好地配合管理工作的开展,另外饮水工程建设已经投入相当大的人力、物力和财力,在投入使用后还要持续进行管护,这也需要一定的资金支援,而收费难,支出多,资金来源也将成为阻碍管护工作开展一大绊脚石。

2 农村饮水工程管护存在的问题

2.1管护体系不完善。首先是整体管理意识淡薄,很多管理部门重建轻管,管理人员责任心差,在工程完工后没有坚持深入的管理工作,只进行办公室的形式主义办公,很少到农村实地考察,导致管护工作无法切入重点,取不到较好的工作成绩;其次是管理机制不健全,作为政府民生工程,理所应当由县级组织有关单位进行建设和管理,并向下属各部门下达管理意见和指导文件,但是在具体执行过程中需要多部门和村民的配合,而不同乡镇实际情况并不一致,实际实施时容易出现纠纷问题,互相推脱责任;最后很多村民认为饮水工程管理与自己无关,因由国家和政府管理,或者对自己的一些有悖于饮水工程良好运行的破坏行为毫不在意,也不服从政府的管理,进一步加大了管理和维护工作难度。

2.2缺乏综合水平较高的管理人员。农村饮水工程的服务体系不健全,

不少供水厂和供水站的大多工作人员选聘并不严格,没有达到村镇供水站定岗标准,除了少数特殊岗位是经过受训的专业人员,其他很多管理人员都属于关系户等非正规的水利工程行业人员,并且政府经费有限,也不会花费过多的资金和时间去进行人才培养计划,这使得整个饮水工程运行维护管理团队的综合水平不高,在进行管理时有些环节衔接不顺畅,无法有效摸排问题,对于已经出现的问题也不能够采取快速而准确的应对措施,专业技能和工作素质无法保障饮水工程正常运行的需求。

2.3维护成本较高。农村由于建设环境较为复杂,因而整个饮水工程成本较高,除了前期的建设投资,后期运行仍需要大量的资金支持,随着时间的拉长,运维成本会逐渐上升,而很多成本投入却难以取得投资效益。此外早前很多的农村用水都是免费的,随着饮水工程越来越多,管理体制的改革要求农村居民必须支付一定的费用,这种转变对于贫苦的农民来说是难以接受的,而且农村收费标准没有严格统一,收费管理也比较混乱,这进一步导致了收费难的问题,投入不减,收入不增,单就政府帮扶的饮水管护资金将难以维持维修和管理工作的正常开展,因而管护成效较低,阻碍饮水工程的持续发展,并形成了一个恶性循环。

2.4水源保护不到位。农村生活环境比较脏、乱、差,生活较为随意,且人畜混养,除了生活垃圾还有畜禽粪便,农田化肥、农药等,对邻近的水源地土质、地下水、以及饮水工程设施都会产生不利的影响,然而在进行管护工作时,管理人员忽视了对农村的管理,很多村庄的水源地、饮水设备缺乏必要的防护设施,导致很多垃圾、污染物、农药品直接倾倒在在水源地附近,而管理部门也没有定期对水质进行检测,因而水源保护无法全面开展,难以对农村饮水工程进行有效管控,农村水源污染无法彻底解决。

2.5法律和监管的缺失。一方面是由于农村居民的文化程度普遍不高,法律意识淡薄,不了解有关水环境和饮水工程保护的法律法规,自然也就不能遵纪守法,对于政府和饮水管护部门的依法执法不能理解,也难以配合;另一方面村级和县级管理人员对于法律知识掌握不够全面,无法在工作中严格依照法规进行执法操作,若管护出现问题将得不到法律的维护,容易出现纠纷;最后相关监督部门忽视了农村安全饮用水的管理,此方面的法规和管理指导意见不够完善,导致执法队伍水平低下,管护制度不健全,实际管护工作无法做到公开、公正、合理、高效。

3 农村饮水工程管护问题的解决对策

3.1健全管理机制。首先要加强农村饮水工程管护改革创新,从转变农民群众的用水、节水、护水观念开始,对他们进行健康用水宣传和讲解,以健康讲座和派发宣传单,广播宣讲等方式说明经过处理的自来水和自然湖泊、河水的区别以及保护水资源和饮水工程的重要性,并介绍清楚收费

规则和饮水工程的费用支出明细,循序渐进地提升农民群众的自我管理意识;其次要完善管理机制,制度科学合理的管护措施,可以交由专业的管理单位进行统一管理,以工程建设与管理一体化的新模式确保监管成效,或者由政府部门、村级干部以及用水协会协调管护,明确责、权、利的关系,发挥各方的优势,保障权责分明。

3.2提高管理水平。做好管理人员的专业化培训,针对管理机构中各部门各岗位的工作缺陷进行专业化的培训,确保所有人员岗前考核合格,无论是专业技能还是工作态度都能完全满足饮水工程的管护需求;加强高水平管理人员的引进,与高等学校合作,为大学生提供实习和就业机会,以较好的工作待遇和人才引进政策吸引该方面的优秀人士,为管护团队注入新鲜有活力的血液;加强管理人员之间的配合,饮水工程管护需要政府的水检测、环保等部门,社会监管协会,农村居委会和村民多方单位和人员的共同参与,为保证工作的有序开展,各部门人员需要在尽责完成自己工作任务的基础上加强与其他关联部门的交流合作,实现对饮水问题的统一、协调管理。

3.3保障工程经费。加强工程资金的投入,政府要加大扶持力度,各个地区应实现财政专项列支,按照年度管护计划划拨资金,并监督资金的取用过程,确保项目经费落到实处;实行多元化投资机制,与民营企业建立合作关系,多加引入企业投资,缓解政府压力,提升饮水工程的经济效益;鼓励爱心机构和有能力的企业和人士进行公益性捐赠;完善收费标准,制定优惠政策,根据农村经济水平合理确定水价,政府制定优惠政策予以扶持,并提高用水量统计正确率,确保收费公开、公正、合理;在不影响饮水工程运行、不破坏水体环境的基础上建设游玩区和公共休闲设施,引入生态旅游项目进行创收,可提高饮水工程的经济效益,还可带动农村发展,为他们提供一些工作岗位。

3.4加强对饮水工程的保护。为保证水质符合饮水标准,首先要划分出水源保护区,在该区域四周设置围墙或隔离栏严防外人随意进出,插立地标和指示牌,拉设保护水源的横幅,悬挂警示牌等;定期对水源地进行检查,及时清理周围垃圾和水面漂浮物,根据质检部门对水环境的检测结果对发现的水污染问题进行净化处理,确保水质达标;增强水环境保护宣传力度,培养群众保护水环境的意识,监督企业和村户的生产生活行为,减少人为

和工业原因导致的对水环境和饮水工程的污染破坏。

3.5完善饮水法律和监督保障。为了给管护工作开展提供强有力的依据,首先要根据当地的饮水工程发展状态来补充和完善安全饮水法律法规,针对现有的饮水工程管理制度进行查漏补缺,适当调整和修改管理细则,并加强对管护中的重难点问题的关注,针对当前面临的问题提供有建设性的意见和指导方针,合理确立管护要点、管护方法、管护原则、管护目标;其次要提高管护人员和村民的法律意识,执法部门要加强对管理人员的教育培训,促使他们牢牢掌握法律知识和管护技巧,提高工作效率,促进人与饮水系统和生态系统和谐共存,另外电视台可开设普法专栏,或者管护人员上门宣讲法律知识,促使人人懂法守法,实现有效执法监督;最后要严格依法管护、依法追责,严厉打击污染超标企业,惩戒破坏饮水工程的个人各企业,并向大众公布违法行为和处罚决定,以起到警示和震慑作用。

4 结语

我国农村水资源分布不均匀,饮水工程的建设与管护目的是为了高效化利用水资源,满足农村人民的用水需求,切实改善农村的生活条件,然而我国的农村人口众多,且农村生活环境和方式与城镇有很大不同,很多村民的文化教育程度不高,法律意识也比较淡薄,对社会和国家的发展关注和了解也比较少,虽然饮水工程是一项惠民型工程项目,有助于农村进步和脱贫,但饮水工程的管护工作开展起来仍然会受到很大的影响,为了推动新农村的建设与发展,做好饮水工程建设与管理是一项基本任务和目标,这将有助于切实改善农村的生活条件,展现全新的乡村面貌。

[参考文献]

[1]单婧.农村饮水安全现状分析及解决对策[J].农业科技与信息,2019(11):123-124.

[2]贺小强.农村饮水安全工程运行管理存在的问题及对策——以延川县为例[J].乡村科技,2019(28):120-121.

[3]贺占胜,杨莲莲.刍议如何加强农村饮水安全工程的建设与管理[J].科技创新与应用,2018(11):189-190.

作者简介:

孙玉玲(1973—),女,辽宁朝阳人,蒙古族,本科,工程师,从事水土保持,水利工程研究。