

推进河长制全面见效面临的困境及其创新措施研究

阿斯亚木·塔依尔

新疆哈密市伊州区城区水管所

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3054

[摘要] 全面推行河长制机制是有效解决各地区水资源管理问题的关键,并且也是落实绿色发展理念以及促进生态文明建设工作必然要求,在维护我国河湖健康、解决我国复杂水问题方面发挥着非常关键的作用。鉴于此,本文就推进河长制全面见效面临的困境及其创新措施展开探讨,以期对相关工作者起到参考作用。

[关键词] 河长制; 协同治理; 考核机制; 长效机制

1 河长制的基本内涵概述

所谓的河长制也就是在持续开展生态文明建设工作的基础上,以河道水生态环境协调、环境治理以及水资源综合治理为关键目标,并且在地方政府部门的带头下,在利用现有水资源的基础上实现对水资源治理模式以及治理机制的创新。河长制作为一项具有社会属性的公共活动,由人民政府全面负责该项工作的实施。在具体执行各项操作的过程中,河长制也是现有行政机制中。从政府、部门、民众以及产业等不同的角度进行分析,其能够给全社会的不同层面提供开展河道管理工作的抓手。

2 河长制实施过程中存在的困境与难点

2.1 涉水法规条例不完善

尽管河长制取得了明显的效果,但是,通过分析我国现行的河流保护法律可以发现,如今我国主要借助《防洪法》、《水法》以及《河道管理条例》等国家的统一法律来追究相关违法行为的责任,然而,由于我国的面积广阔,各个省市的水资源环境以及自然环境不同,在河流治理方面,各个地区执行的是“一河一策”方案,此外,如今的河流保护法律也缺乏对应的制裁惩罚措施,致使行政处罚力度不足。在具体落实实践工作的过程中,一些个人或者企业存在非法占用大量河湖区域,或者不按照水许可超标排污以及取水,加剧了社会的经济损失^[1]。再加上涉水法律法规的设置不明确,在实际工作中无法有效遏制涉水行为。

2.2 考核机制不健全

起初,河长制属于一项短期被动的应急机制,在一定程度上,河长制机制的有效落实说明目前水资源行政管理工作无法有效解决水问题。通常情况下,河长由当地的政府领导担任,并且推行效果在一定程度上受到了党政领导的重视,然而,河长对河流治理保护工作的重视程度从一定程度上取决于考核机制的完成程度。因河流具有连通性以及流动性的特点,如今,还没有建立完善的机制来测量和考核河流生态环境。河长机制的考核结果是地方党政开展综合绩效评价工作的关键依据,其与领导干部自然资源资产的生态环境损害责任和自然资源离任审计工作息息相关。不同的行政领导其行政手段和行政方式不同,并且因长期在开展河流治理工作的过程中河长不断更换,从而对河流治理思路的重视程度不同,致使河流治理措施缺少连贯性,对治理效果产生了影响^[2]。

3 推进河长制全面见效的对策建议

3.1 健全涉水责任法律体系

河长制的运行和法律法规的保护息息相关,法律法规的健全以及完善

能够将河长制从“有名”转变为“有实”,以此来提供执法保障和行政标准。最近这些年,农业以及环保等领域逐渐完善了相关的资源保护法律,这对完善河长制的相关法律法规具有非常关键的意义。对于处罚力度比较小,维护成本相对较低的问题,需要完善和健全相应的法律法规,并且要提升违法者的违法成本,让违法者望而却步。此外,对于涉及到的违法行为,还需要设置相应的惩处措施,相关部门也需要具备一定的执法手段,比如查封场所、增加拘留以及冻结存款等,从而最大限度保障执法者的履职效果^[3]。

3.2 积极引导社会公众参与河流管理

河流的保护和治理与社会群众的积极参与息息相关,公众可以通过参与到河流以及对地方政府河流的治理工作中来开展河长制的监督工作。通过对目前的实践工作进行观察可以发现,因社会组织和当地政府在河流的环境治理工作中处于起步阶段,以政府行政为导向还没有形成可持续发展机制。此外,从制度设计方面考虑,应该建立透明公开的参与制度,充分利用公众参与到河流管理的渠机会,借助微博以及政府官网等平台做好河流保护的宣传工作,从而有效弥补政府治理工作中的不足。

3.3 完善河长考核问责机制

地方政府应该按照当地的实际情况以及自然环境来指定对应的河流保护方案,并且按照河流治理工作中的不同问题,指定合理的河流治理计划,根据考核期的长短完成差异化的绩效考核工作。

4 结束语

总而言之,我国整体的水生态环境并不乐观,由于环保以及水利部门的技术资源、行政权限以及人员设置方面存在局限性,对水环境各个环节的治理力度不足,以“河长制”实现“河长治”,需要完善相关河长制的配套机制,并且引导社会公众积极参与到合理保护以及治理工作中,以此来不断完善水污染治理工作的能力,在此基础上建立常态化以及协同的河流治理制度,确保水环境资源得到有效改善,从而给我国社会经济的发展注入新的动力。

【参考文献】

- [1] 顾向一,梁馨文.河长制在跨区域水资源治理中的运行困境与优化[J].水利经济,2019,37(05):54-58+79-80.
- [2] 赵艳.我国河长制实施现状探析[J].黑龙江生态工程职业学院学报,2019,32(05):7-10.
- [3] 王露露.河长制的延续性困境及其破解之道[J].农村实用技术,2019,(07):127-128.