浅谈新疆农村小型水利工程“五个一”综合管理

木巴热克·阿不利孜
新疆博乐市水利管理站
DOI:10.32629/hwr.v4i5.2974

[摘 要] 农村小型水利作为农村基础设施中的基础,其直接关系到农村经济的发展。新疆伊犁区作为水资源短缺的典型区域,农村小型水利工程管理的有效性将直接影响该区域水资源的可持续利用乃至经济发展和社会安定。基于此,本研究在概述农村小型水利工程管理、“五个一”综合管理模式理论上,结合伊犁区农村小型水利工程建设现状,总结了工程管理中存在的问题,并对这一综合管理的应用进行探究,旨在为工程管理水平提升提供借鉴。

[关键词] 新疆; 农村小型水利工程; 综合管理; “五个一”管理

近年来,随着我国对农村、农业的重视,作为农村重要且关键基础设施的小型水利工程,无论是在建设数量方面,还是在工程管理模式方面,都给予了较高的重视度^[1]。农村小型水利工程的基础是建设,而关键则在于管理。然而,在对工程进行管理的过程中,依然存在管理主体缺失、管理水平薄弱等诸多问题亟待解决,从而难以促使小型水利工程的充分利用。“五个一”综合管理模式是一种全新的管理模式,将其应用在农村小型水利工程管理中,其对于推动并实现管理的规范化、科学化有重要的意义。

1 农村小型水利工程管理及“五个一”综合管理模式

对于农村小型水利工程而言,其主要包括小型沟渠、排灌站、机井以及坝等建设和管理,其农村地区非常常见且普遍的^[2]。此类工程,其不仅是农村和农业发展的基础设施,而且是促进农业发展的物质基础。与此同时,在改善农村经济和农民生活水平方面,乃至在保护农村生态环境方面均有重要的作用。

小型水利工程管理主要指的是通过完善制度和岗位责任的落实,以及设施的养护等促进水利工程良性循环的系列规范化活动。“五个一”综合管理模式,其主要是指的是通过组建管理队伍,筹措管护经费,并对基本的管理设施进行完善,同时制定管理制度,并做好项目规范,以解决工程中存在的人、技术、经费等问题,以有效改善工程安全管理现状,进而保证工程的安全持续运行^[3]。这一管理模式的内容,见图1。

图1 “五个一”综合管理模式的内容

2 新疆农村小型水利工程建设现状

新疆伊犁区属于水资源缺乏的典型区域,现有90.60万亩灌溉面积,4228处小型水利工程。伊犁区2014年以来,新建农村小型水利工程57项。截止2019年,伊犁区全年完成的农村小型水利工程建设情况,如表1所示。通过上述水利工程的完成,其基本缓解了伊犁区农村灌溉用水不足的情况,同时还为农村旱涝保收起到了一定的作用,并且还还为伊犁区农村的经济发展奠定了较为坚实的基础。然而,目前,新建伊犁区尚未形成农村小型水利工程管护模式,同时在可复制性和可推广性方面还比较缺乏。因此,还需要对该地区的农村小型水利工程管理展开进一步的探究。

表1 2019年伊犁区农村小型水利工程建设情况

完成项目	具体情况
渠道防渗工作	1432km
新建机井	567眼
旧井配套	301眼
新修灌溉渠道	584km
新挖排渠	1031km
清淤挖排	4427hm ³
新建节水灌溉面积	8.91m ³
总增节水面积	总面积45335,其中增水17533m ³ ,节水27802m ³

3 新疆农村小型水利工程中存在的问题

新疆伊犁区农村在对小型水利工程进行管理的过程中,主要存在以下几个问题:第一,从管护主体的角度来说,尚未成立专门的管护组织,进而导致管护主体缺乏。而管护主体的缺乏,则直接导致管护责任不清晰,进而形成重建轻管的现象,同时还存在责任推诿等现象,乃至导致建设好的水利工程无人管理。第二,从管理机制的角度来说,尚未建立长效的管理机制,进而导致管理水平始终处于较低的水平。第三,从项目规划的角度来说,尚未制定科学的规划,乃至基础设施难以得到有效的维护。第四,从管理设施的角度来说,尚未实现现代化和信息化。最后,从管护经费的角度来说,尚未成立专门管理水利工程管护人员的资金保障体系,这也是导致管理积极性缺乏的重要原因。总之,现阶段,在新疆伊犁区农村,在小型水利工程管理中,其不仅存在人力方面的问题亟待解决,而且存在财力、技术以及制度等诸多方面的问题亟待解决。因此,对“五个一”综合管理模式的需求非常迫切。

4 新疆农村小型水利工程“五个一”综合管理的应用

4.1 注重完善农村水利工程的管护主体

结合新疆伊犁区农村的实际情况,在应用“五个一”综合管理模式的过程中,应首先对管护的主体进行完善。为此,可建立以区级用水户协会为主的管护主体,组建农村小型水利工程管护队伍。例如,伊犁区可以成立三级用水户协会,即“区级、灌区、村”三级。其中,管护的主体是区级用水户协会,其属于总会。在进行管护的过程中,应坚持试点先行和循序渐进原则,以将管护队伍逐步落实。另外,在建立管护队伍时,应以构建专业化的管护队伍为目的,将各类管理技术人员进行充分的整合,从而为水利工程管护提供技术上的支持。与此同时,在对管护主体及其队伍进行建立的过程中,还应各个管护主体的责任等进行明确,以避免责任推诿等不良现象的发生。

4.2 建立农村水利工程安全监管长效机制

在对小型水利工程进行管理时,除应对管护主体进行完善外,还应通

过管理制度的完善提供制度保障。为此,应建立并完善小型水利工程的长效管理机制,以对工程进行监管。例如,伊犁区可针对三级用水户协会,制定与之适应的规章制度,并对其财务管理进行规范化。与此同时,还可通过股份合作、承包以及租赁等诸多形式,并通过合同的签订,将此类工程管理引向法制化。另外,还可利用信息技术手段,实现工程管理的动态化与信息化。例如,伊犁区可建立在区级用水户协会建立农村小型水利工程信息化管理平台,并充分利用这一平台搜集相关数据,如建设时间、应用情况、维修情况以及管护人员情况等,以实现管理信息化。除此之外,还可利用管理平台制定不同季节以及类别的使用、管理与维护技术,并形成良好且有效的循环机制。与此同时,为实现管护队伍的专业化,还应通过培训机制的完善,促使管护人员对水利工程管理给予正确的认识,进而实现管理水平的提升。

4.3 注重对农村水利基础设施的科学规划

项目规划作为这一管理模式的重要内容之一,在对伊犁区农村小型水利工程进行管理的过程中,对其基础设施进行科学规划非常必要。例如,可以结合伊犁区的实际情况,分期并分批次,且通过不同的渠道对基础设施进行管理和维护。同时,还可通过精品工程的打造,推动伊犁区其他小型水利工程管理专业化、标准化的实现。

4.4 注重健全水利工程管理的基本管理设施

对于水利工程来说,其高效运行离不开管理设施的大力支持。伊犁区为高效落实综合管理模式,其需要加大对基本管理设施的投入。为此,可重点对以下管理设施加强。农村小型水利工程的管理,其也需要配备相应的办公场所,因而需要建设专门的管理用房,为管护人员值班等提供场所。同时,还应为管护人员提供维护器械设备,如灌浆工具和大把除蚁器具等。另外,为实现管理的现代化,还应加大对电脑、手机等设备的投入与管理,以实现动态化管理。

4.5 多渠道拓展农村水利工程管理的经费

管护经费充足与否将直接影响伊犁区农村小型水利工程的有效运行。为此,可建立专门的管护资金,为工程的管理提供经费保障。在管护经费获取的过程中,可通过向上级(如中央、省、市)申请资金,通过足额提留管理费以及经营性水利项目的发展等拓展经费来源的渠道,增加管护经费。同时,还可通过民间资本的融入,如控股等,拓展管护资金的来源渠道。

5 结语

综上所述,农村水利工程作为农村众多基础设施中的基础设施,其不仅对农村的经济发展有重要的影响,而且对我国国民经济的发展也会产生极大的影响。近年来,随着小型水利工程建设规模的不断扩大,在对其进行管理是也面临着日益突出的问题。通过对新疆伊犁区农村小型水利工程管理问题的总结,发现其在管理的过程中,主要面临水利工程缺乏管理主体、管理水平薄弱、基础设施管理缺乏规划、基本管理设施尚不健全以及管理经费不足的问题。“五个一”综合管理其能够解决小型水利工程管理中存在的人力、财力、物力以及技术等方面的问题,将其应用在新疆伊犁区农村的小型水利工程管理中,其可以有效改善目前的管理现状。因此,未来还应继续对这一综合管理模式进行探究,有加大这一管理模式的应用。

[参考文献]

[1]王健.农村小型水利工程建后管理存在的问题及管理模式研究[J].黑龙江水利科技,2019,47(12):245-247.

[2]郭伟.新农村建设中农村小型水利工程建设与管理探析[J].黑龙江水利科技,2019,47(09):196-198.

[3]张洁.农村小型水利工程参与式管理的农户行为分析[J].黑龙江水利科技,2018,46(08):202-205.

作者简介:

木巴热克·阿不利孜(1972--),女,新疆博乐市人,维吾尔族,本科,中级工程师,研究方向:水利工程;从事工作:水利工程运行管理。