浅析加快小型农田水利工程管理体制改革

杨利华

新疆维吾尔自治区昌吉市农业农村局

DOI:10.32629/hwr.v4i5.2946

[摘要] 本文主要针对加快小型农田水利工程管理体制改革展开研究,首先阐述了小型农田水利工程管理体制的原则,其次提出了加快小型农田水利工程管理体制改革的重要性,并且提出小型农田水利工程管理体制改革存在的主要问题,最后提出了加快小型农田水利工程管理体制改革的建议。

[关键词] 小型农田; 管理体制; 水利工程

现阶段,农田水利工程是为了满足大多数农村的农田灌溉和日常用水问题而建立的水利工程和农田灌溉工程,其主要目标在于促进农村经济发展进步,提升农田的产量,为了确保该水利工程能够具备科学有效的管理体制,本文基于此展开研究,提出相关的体制改革建议,促进小型农田水利工程管理制度的改革。

1 小型农田水利工程管理体制的原则

管理体制应当坚决贯彻以人为本的改革原则,要确保建立长久发展的科学发展观,积极调查社会大众群体所关心的根本利益,解决人民的实际用水问题,要确保改革的最终目标为市场化,适当参考市场的竞争制度和体系,保证水利工程的管理体系和运营体系能够长久发展^[1]。另外还应当坚决贯彻责任、利益和权利相互结合的改革原则,要全面落实投资项目规划,采取个人责任制和全体责任制改革原则,同时还应当加强经营能力。坚决贯彻政府与农村人民之间互相帮助的发展原则,充分突出农村农业局的主导地位进行引导,采取有效的政策手段扶持并鼓励农民参加到水利工程管理当中,充分尊重农村人民的意愿。

2 加快小型农田水利工程管理体制改革的重要性

2.1 解决“用水难”的问题

政府、农村、农村农业局等共同努力下建立的小型农田水利项目,在完成体制改革后应当明确各方的管理义务和管理责任,同时明确产权的归属问题,使多方能够在水利工程当中得到理想的效益,在水利工程管理体制改革过后能够将饮水问题有效解决,彻底解决了“用水难”的水利资源困难问题,促进农村和当地区域社会机构的发展与进步,使普通群众能够从水利工程管理体制改革当中获取到理想化的社会效益,同时还优化了附近的生态环境,获得了生态效益和社会效益^[2]。

2.2 促进小型农田水利工程的发展

图1 水利工程引水

小型农田水利工程在管理体制变革期间能够加强小农田水利工程的宣传力度,在提高了曝光度之后小型农田水利工程能够得到多方的关注,拓宽了水利工程部门的融资渠道,充分机会了管理权,加强了水利工程的引水效率,如图1所示。同时能够完善水利工程的基础设施建设,使水利工程能够得到更加有利的发展环境,完善工程的建设体系和管理体系,从根本上促进了小型农田水利工程的发展与进步。

3 小型农田水利工程管理体制改革存在的主要问题

3.1 缺乏正确认知

在国内的小农田水利工程管理期间,已经取得了显著的水利成果,目前已经获得了社会大众群体的广泛关注和学术界政治界的高度重视,但是实际上我国的小型农田水利工程项目投入实践的时间相对较短,无法得出有效的研究成果和实践成果,负责水利工程建设的管理者 and 人才队伍缺少对于小农田水利工程的相关认知与了解。比如,通常情况下水利工程建设都会投入大量的资金成本购买先进设备进行工程建设,但是相关管理人员缺少设备的有效管理手段,高层人员也没有制定完善的设备管理制度,这导致设备在投入工作期间缺少定期的维修与保养,对设备的使用寿命和使用效果形成了严重的影响,进而因设备损坏原因造成大量的资金消耗,这种消耗也代表了我国水利工程管理人员缺少对这方面的正确认知与了解。

另外,因目前我国小型农田水利工程项目的管理者和使用者都属于基层农民,普遍文化水平相对较低,缺少对器械设备和工程管理的必要了解,通常情况下,使用者连标准的设备操作方式都不了解,在设备使用方面的不得当而导致效率低下。另外,基层管理者也缺少相关的管理经验,无法对水利工程进行程序化和科学化的管理手段,导致工程效益普遍低下,难以有效发挥出水利工程的管理优势,针对这种情况会形成一系列用水浪费的现象发生,造成严重的水资源浪费现象。

3.2 管理责任不明确

小农田水利工程主要管理人群是基层,但是因基层干部缺少水利工程管理经验和保护经验,同时我国的水利工程归属权问题也非常模糊,通常情况下,水利工程应当由政府的水利部门进行管理,但是因小农田水利工程的特殊性质,在管理责任方面的划分并不明确,缺少一个统一规范的归属范围,为管理体系的有效落实形成了严重的负面影响。正是因无法划分管理归属范围,水利工程缺少明确的责任制和义务制,若是水利工程出现问题无法进行责任追究。因此当前小型农田水利工程管理体制改革所面临的主要问题就是管理责任不明确,若是能明确责任的归属就能进行有效的管理,促进管理体系改革。

3.3 管理体制相对保守

现阶段,国内农村农业局对水利工程项目的管理问题缺少必要的重视

程度,对部门领导而言,项目工程建设只是领导用来提高政绩的一种途径,因此很少对项目建成后的管理问题给予足够的重视,面对这种情况,小农田水利工程建设管理改革工作很难取得有效的成果。另外,农民在使用水利工程期间相对随意,缺少必要的规范制度监管,同时也缺少专业人士对水利工程进行定期的维护和管理,导致工程会因农民和维护不当的原因而出现损坏现象。随着我国政府农村农业局对水利工程的管理工作提高重视度,这种现象已经有所好转,但是我国保守的管理体系对水利工程一系列的管理改革工作都形成了严重的负面影响,比如大多数管理者在管理方面都采用‘哪里坏了修哪里’的方式来进行工程维护,这种常见的传统管理制度所体现出来的管理效率非常低下,若是缺少对排查维修工作的重视,就会导致水利工程因某部分出现损坏会得不到相关重视,如果维修效率低下就会导致整个水利工程被破坏,造成严重的经济影响,同时这种管理制度所存在的维护能力相对较低,会致使水利工程的效率低下^[3]。

4 加快小型农田水利工程管理体制改革的建议

4.1 改变传统认知

通常情况下,基层干部对水利工程的重视程度过低会导致水利工程体制改革进度过慢,因此,本文提出了相关的建议,具体如下:

首先,应当加强科学有效的小农田水利工程宣传力度,宣传期间应当充分参考国内外成功的水利工程成果,通过政府农村农业局的宣传加强人们对工程管理体制改革的重视程度,积极响应相关的改革工作落实。

其次,采取完善的培训制度对各部门工作职员进行定期培训,提升工作职员的专业技能水平,丰富职员对水利工程管理的知识水平,同时要丰富工作职员的实践能力和实践经验,提升工作职员的动手能力和业务能力。

最后,农村农业局应当根据当地地区的具体特征和具体情况来采取科学有效的管理体制规划,同时要采用多元化的宣传渠道,鼓励普通人民群众加入到管理体制当中。另外,还应当加强节约用水的宣传力度,使基层群众能够在使用水利工程时产生自觉性,避免水资源浪费的现象发生。

4.2 做好责任划分

明确各部门对小农田水利工程产权归属与管理责任是促进工程体制改革的必要途径,基于此本文提出了具体的对策建议如下:

首先,应当由中央政府针对小农田水利问题进行探讨与商议,最终颁发出具体的政策方针,明确各部门的职能与职责,并且建立相关督查部门负责落实部门责任制和个人责任制,比如建立管理部门来负责对水利工程的日常维修与管理,或者建立行政部门加强对基层的管理。

其次,应当建立相关的责任追究制度,应当根据对水利工程不同的破坏程度、破坏原因、破坏性质等问题,建立科学有效的惩罚制度,根据情节轻重可以制定不同的惩罚手段,比如经济赔偿、重建工程或刑事处罚等,避免基层或农民在使用水利工程期间对工程造成恶劣的破坏行为,同时,该责任追究制度也应当与各部门管理人员相关联,若是管理人员出现原则

和管理工作方面的问题也应当进行相关的责任追究。

最后,在责任制方面还是应当采取公平合理的原则进行改革,具体应当使用“谁投入、谁管理、谁受益”的管理制度,对各部门进行明确的责任分配,明确各部门是所承担的产权和责任,从根本上能够激发各方对水利工程管理的积极性。

4.3 改变传统管理模式

充足的经济来源才能够完成传统管理体制的改革,因此为了确保传统管理模式能够得到有效的改变应当采用如下方法:

首先,应当建立条理清晰且符合原则的工程管理制度,要保证管理期间出现问题能够及时介入,并且解决问题,避免工程事件对水利工程建设管理造成负面影响。

其次,应当建立工程经费监督体系,对管理经费的来源调查并核实,必须保证经济来源的准确性与可靠行,同时对经费来源方向采取全程的调查跟踪,要保证管理经费能够得到正确合法的使用,防止私藏经费的现象产生,若是面对这种现象应当采取刑事追诉的方式进行惩罚,起到必要的警示效果和监督效果。

最后,因小型农田水利工程属于地方乡镇的水利部门管理,部分地区的水利部门因经济问题会导致在筹资方面存在着难题,面对这种现象,国内政府的农村农业局应当颁发合适的政策扶持,采用招商引资或合法融资的渠道帮助水利部门进行筹资,确保水利工程管理工作能够得到稳定充足的资金支持。

5 结语

本文对小型农田水利工程管理问题展开了研究,目前的工程管理体系相对保守,管理者的观念也过于保守,同时责任不明确,认知误区等现象都严重影响国内的小型农田水利管理体系改革工作进程。本文通过研究分析后得出了一系列的解决对策,为了确保工程管理体系顺利完成改革,在改革期间不仅需要坚决贯彻科学发展观和以人为本的改革原则,同时还应当加强各部门对工程管理体系改革的认知程度,另外还应当加强相关内容的宣传程度,使基层使用者能够对小农田水利工程管理拥有正确的管理认知,有效促进我国工程管理发展与进步。

[参考文献]

- [1]徐海春.探讨小型农田水利工程管理体制改革[J].农业开发与装备,2018(10):168-169.
- [2]石欣.宿州市小型农田水利工程管理体制改革探讨[J].江淮,2018(10):66-67.
- [3]何卫军.如何加快小型农田水利工程管理体制改革[J].现代经济信息,2016(19):96.

作者简介:

杨利华(1972--),女,河南濮阳人,汉族,本科,工程师,研究方向:水利工程管理;从事工作:农业水利管理。