

对农田水利灌区建设及管理问题刍议

张国华

湖南省常德市桃源县戈尔潭水库管理所

DOI:10.32629/hwr.v4i4.2915

[摘要] 农业问题一直以来都是全球热点问题,我国的农业水平在某些领域已经走在了世界前列,但是我们仍然不得不承认我国的现代化农业发展相对落后。大力建设水利灌区是目前国内农业规划的重要内容,在农田水利灌区建设的过程中我们取得了一些成就,但是也暴露出很多问题。本文讲就农田水利灌区建设和管理问题提出笔者的一些思考。

[关键词] 农田水利灌区; 农业建设与管理; 优化措施

我国是一个人口大国也是一个农业大国,据不完全统计,我国14亿人口每天消耗的主粮(谷类、豆类以及大原粮)大约为10.15亿千克,我国重视农业发展是必要的也是必须的。随着近年来优惠政策的陆续推出,我国的农产品开增大对外出口,在农业上取得了十分重大的突破,而这些成就都离不开农业水利工程的帮助。农田水利灌区极大地方便了农作物的灌溉,实现了可持续发展的农业产业链,我国的农业发展正朝着现代化农业方向迈出脚步。但是随着时间的发展,农田水利灌区的建设及管理问题正在慢慢暴露出来,我们需要正视这些问题,然后解决它们。

1 我国农田水利灌区建设管理的必要性

1.1 灌区建设的必要性

农业生产离不开灌溉,农田灌溉指的是人为活动将水源引到农田。最早的灌溉方法是农田人挑水到农田进行灌溉,这是比较笨重的方法,既耗时又费力,还经常发生灌溉不及时的现象,影响了农业的发展,所以在农业发展早期人们都是因地制宜的发展农业,那个时候的人们都是临河而居,大概也有这样的原因吧。再后来人们学会了使用工具,人们开始修建沟渠、兴修水利工程对农田进行浇灌。这一时期比较著名的有都江堰,都江堰也是全世界现存最古老的水利工程,其主要灌溉原理是将岷江的水源进行截流,将部分水源引向成都平原,对农田进行灌溉,减少了劳动人民的工作量,提高了农业生产的效率。到了东汉时期,水车的出现又进一步体现出农业灌溉的重要性。水车最早被称作“翻车”,水车的外形酷似车轮形状,大概经过了三个阶段,从最早的利用人力发动到后来的畜力发动,极大地解放了劳动力,水车低水高送的特性也让我们农业发展地区进一步扩展到丘陵和山坡地带。到了近现代,水利灌溉的工作变为修建沟渠,在农业生产地区建设渠道和排水管道,完成对地方水源的控制调节,相比之前的三种方法更加的便捷,受到自然影响因素也最小。到了现代,节水灌溉的理念开始被提出,农作物的喷灌、滴灌、地下灌溉的灌溉方式开始流行起来,开始逐渐形成灌区的概念,将水库、沟渠、农田和农作物视为一个整体,将灌溉农业与传统农业形成有机结合。讲到这里其实已经很明白了,从农业开始出现至今,农民无论是挑水灌溉还是利用工具进行灌溉或是如今我们提出的“灌区”理念,这些都说明了灌溉是农业生产中必须要进行的一项活动。没有植物能离开水源自己生长的,灌溉是维持农作物生产的基础要素,在此基础上农业才能开始谈粮食产量、粮食品相。

1.2 灌区水利工程管理的必要性

灌区水利工程的建设是必要的,管理灌区水利工程也是必要的。笔者接下来提到的灌区管理问题是基于当前我国农田灌区水利工程来说的,我国将灌区按照面积区分为大型灌区、中型灌区和小型灌区。目前我国的大型灌区有434处,大型灌区是我国农业正常生产的保障,相对于中小型灌区,

大型灌区不仅仅承担着当地农业生产灌溉的任务,大型灌区还担负着为区域内居民、企业供水的责任,大型灌区对农业生产的影响十分巨大,比如宝鸡的因为灌区影响了周边近14个县市的农业生产,有力的带动当地农民实现收入增长的目标,同时大型灌区还能够保护当地的生态环境,重视对大型灌区的管理关乎整个省市的农业生产,不能够忽视。中型灌区负责县镇级的农业灌溉,其作用虽然没有大型灌区的影响广泛,但确是承接大型灌区的过度,是灌溉的细化流程。其主要作用是实现大型灌区到小型灌区的过度,确保水源能够灌溉到农田。小型灌区是农业灌溉的“最后一公里”问题,能否落实小型灌区的灌区建设将直接决定农业灌溉的成功或者失败。小型灌区水利包含的沟渠类型多,管理工作比较细节。但是无论是大型灌区、中型灌区还是小型灌区,其主要目的是确保粮食的生产并希望提高粮食产量,促进农业经济的发展,所以管理好农田灌区是实现农业增收的重要一步,不能马虎敷衍。

2 我国农田水利灌区建设及管理存在的问题

2.1 灌区建设问题

农田灌区建设主要存在两个方面的问题:第一,农田水利灌区的建设年代过于久远。我国最早一批建设的水利灌区工程至今已经有几十年了,这些工程的在长期的使用过程中,由于维护不当、自然环境危害等问题出现设施老化、功能退化的现象,这样的建筑需要及时的修复或者重建。第二,建设资金投入不够。农田水利灌区工程建设属于民生建设,国家在建设初期规划的资金投入没有考虑到部分地区建设灌区的困难情况,这就导致在实际建设的过程中出现资金问题,影响了灌区建设的进度。

2.2 灌区管理问题

(1)大型灌区管理问题。就目前的统计数据来看,大型灌区的管理问题主要包括以下三个方面:第一,忽略了对大型灌区的工程设备的维护。我国的大型灌区很多都是按规划建设,时间有先有后,这就导致了一些地区的大型灌区建设时间较长的问题。随着时间的流逝,工程设备受到自然环境的影响,都会出现磨损老化的现象。同时早期的大型灌区工程规划用的设计标准相较于现在偏低,这就导致某些早期建设的大型灌区长期处在负荷的工作状态中,极易造成水资源分布不均的问题。第二,大型灌区的管理体制落后,管理太过刻板、缺乏变通。大型灌区都是由国家出资建设和维护的,采用补助的方式进行灌区运行,但是在实际管理中,大型灌区的管理主要由区域负责,对大型灌区进行管理维护的地方不希望将灌区的所有权拱手让出,从而导致一系列的体制问题,最终影响到大型灌区的工作效率。第三,管理理念落后,机构资金管理难。修建大型灌区的目的就是解决农业用水问题,修建的目的是希望农业生产不受到水源的束缚,但是在很多大型灌区,管理者们仍然坚持“多水多用,少水少用”的原则,完全没有将水资源的调度体现出来,导致缺水的地方

仍然缺水。同时大型灌区向居民提供生活或者工业生产用水是需要收取水费的,的大型灌区的管理对水费收取的定义出现偏差,导致灌区收入难以维持日常维护工作。

(2)中型灌区管理问题。中型灌区面临着和大型灌区同样的管理问题,值得一提的是,中型灌区实施着分级管理的制度,虽然乡镇将大型灌区的支渠管理工作分配到各个村进行管理,但是很多村对支渠的管理不够重视,因为管理好坏都不会增加工资或者降低工资,所以很多地方的中型灌区的渠道管理都是表面功夫,导致水资源分配严重失衡。

(3)小型灌区管理问题。相比较大中型灌区管理,小型灌区的管理更加随意,小型灌区的各个支渠基本上都属于建好就收手的状态,渠道常年得不到维护,在农村地区,随处可见的是沟渠里长满了水草的情况。农村人们的集体意识相对薄弱,还容易出现渠道变流的现象。比如,有些人希望给自己的农田多灌溉一些水源,就堵塞沟渠,将水流引入自己农田,给他人的农田灌溉造成影响。

3 对农田水利灌区建设及管理的优化建议

针对上述农田水利灌区建设及管理过程中出现的问题,我们必须要及时重视并积极解决,这样才能让我国农业进一步的发展。

3.1 农田水利灌区的建设优化措施

政府要加大对水利灌区建设的资金投入。笔者认为地方政府可以邀请一些水利专家对当地的工程建设环境进行实地考察,再对水利灌区建设的资金投入进行大致估算,避免地方资金投入过多造成浪费或者资金投入过少影响工程建设。地方政府还应该重视对小型灌区沟渠的资金投入,据统计小型灌区的沟渠修建往往是当地农民自掏腰包,这种情况容易降低农民的生产积极性。其次,要重视对当地灌区工程的维修。对一些老化甚至已经被弃用的灌区沟渠进行重新规划,对于还能继续工作的老化沟渠进行加固、维修,对已经被弃用的沟渠进行重新规划,让沟渠重新发挥作用。大中小型灌区重视水利灌区内沟渠的维护工作,安排专业的维修人员进行定期检查,加大对工程设备维护的资金投入。同时在小型灌区,管理人员还应

该重视对当地农民的宣传,改变农民的思想,让他们意识到水利灌区的重要性。

3.2 农田水利灌区的管理优化措施

农田水利灌区的管理首先要优化管理制度,对于大型灌区的管理,管理局应该与时俱进,做好大型灌区的信息化管理,确保各灌区能够及时收到调水指令。并为借鉴中型灌区的管理办法,在灌区实施分段管理制度,将大型灌区的管理责任落实每一个单位和个人身上,同时要吸取中型灌区的分段管理教训,做好对个管理段的监督和巡查工作,督促各管理段工作人员进行工作。对于小型灌区的管理,我认为可以将农田间流经每户的沟渠进行承包管理,那条渠道的水流流过那家的农田就归谁管,这样就可以有效地解决农民模式田间沟渠的维护工作。其次重视水利灌区的资金管理。无论是大型水利灌区还是中型水利灌区都存在资金运行结构不合理的问题,资金的运转常常出现问题,笔者认为水利管理局可以采取水费分级制度,让用水多的企业和个人多交水费,保证管理局的运行资金。最后要重视对水利灌区工程设备的检修维护。

4 结束语

我国是一个农业大国,农业生产又关乎十四亿人的生活问题,所以我国要重视农业发展。目前我国农田水利灌区的建设效果十分显著,大大的提高了粮食的产量、解放了农民的生产力。只有增加农民对水利工程的认识、增强对水利工程灌区的管理和维护,我国的农田水利灌区建设才能更好的发展。

[参考文献]

[1]汪亚争.农田水利灌区建设与管理问题探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2019(10):42-43.

[2]吴兴荣.新疆北屯大型灌区农田水利工程建设与管理问题初探[J].中国水运(下半月),2018(05):91-92.

[3]胡士明,韩文龙.农田水利灌区建设与管理问题探讨[J].科技创新与应用,2019(08):212.