深化农业水价综合改革 促进农业可持续发展

——新疆昌吉市农业水价综合改革

马玲

昌吉市三屯河流域管理处

DOI:10.32629/hwr.v4i2.2767

[摘要] 昌吉市属水资源紧缺地区,长期以来,农田水利基础设施薄弱,运行维护经费不足,农业用水管理不到位,价格水平总体偏低,不能有效反映水资源稀缺程度和生态环境成本,价格杠杆对促进节水的作用未能有效发挥,不仅造成农业用水方式粗放,而且难以保障农田水利工程良性运行。为建立健全农业水价形成机制,促进农业节水和农业可持续发展,2015年推行农业水价综合改革以来,昌吉市党委、政府高度重视、统筹谋划、突出重点,做出了一系列重大战略部署,对农业水价综合改革进行了积极有益的探索,改革完善了“三项制度、四大机制”促进农业节水,实现水资源优化配置和经济社会可持续发展。

[关键词] 水价综合改革; 可持续发展; 有效措施

1 主要做法

1.1 工程完善、管理提效强基础

(1) 完善工程体系。统筹各项涉水、涉农、社会融资、政府投融资项目资金,完善工程体系建设。一是骨干工程。完成了东、西干渠两大引水枢纽工程改造和自动闸控配套设施,改造干、支渠142公里,灌区241公里骨干渠道防渗率100%;二是末级工程。新建斗、农渠116公里,改造斗、农渠342公里,配套建筑物216座。灌区斗、农渠1908公里,防渗率92%;三是田间工程。灌区有效灌溉面积90.2万亩,新增改造高效节水面积29万亩、节水首部162座,高效节水面积达到72万亩。四是城镇供水工程。实施了努尔加水库城镇供水工程建设项目。满足全市生活和工业生产发展的用水需求。

(2) 完善计量设施。以现代信息技术融合传统量水方式,实现水资源实时监测和精准计量。

1.2 水利惠农“三项制度”筑根基

(1) 建立水资源总量控制与定额管理制度。一是成立了实行最严格水资源管理领导小组办公室,建立了监督和考核奖惩制度;二是以水定需、合理分配用水总量。三是按照保二轮、保集体、重生态,计划外土地逐步实施减水退地的原则,合理分配用水定额;四是成立地下水网格化管理小组,以定期巡查和集中检查的方式强化地下水取水管理,确保机井限额不突破。

(2) 建立农业水权制度。一是开展农业初始水权的确权登记。在总量控制基础上,坚持一次性分配农业初始水权和保障二轮土地用水权益的原则。以发布的农业综合灌溉用水定额425立方米/亩为依据,确定乡镇、村组和农户的农业用水初始水权;二是细化水权水量交易制度。制定了《昌吉市水量交易管理办法》,建立了市、乡两级水量交易平台,通过建立“水银行”、培育水市场。

(3) 深化小型水利工程产权制度改革。一是制定了《昌吉市小型农田水利工程管理体制改革实施方案》和《昌吉市小型农田水利工程建设和管理办法》。明确以“产权到位、权责明确、保障经费、管用得当、持续发展”为改革目标;二是明晰了工程产权归乡镇或村集体所有,遵循“谁使用、谁管理、谁受益、谁维护”的原则,落实管护主体、管护责任。

1.3 创新驱动“四大机制”促节水

(1) 农民用水合作组织运行机制。按照“政府引导、农民自愿、依法登记、规范运作”的原则,全市组建农民用水合作社35个,管理面积57.58

万亩,占灌溉面积64.3%,受益人口5.57万人。通过农民用水合作组织自主经营,落实了工程管护责任和经费,规范了用水秩序,提高了水费收缴率,减少了水事纠纷,有效解决了农村水利管理“最后一公里”的问题。

(2) 小型水利工程管护长效机制。在工程产权明晰的基础上,按照“先建机制,后建工程”的要求,制定了《小型农田水利设施建设“先建后补、以奖代补”管理办法》及《小型农田水利工程管护长效机制试点方案》。

(3) 完善农业水价形成机制。一是实施超定额加价制度。2020年起二轮土地定额内用水执行2015年运行维护成本0.193元/立方米,定额外及非二轮土地执行2015年完全成本+水资源费,标准达到 $0.362+0.16=0.522$ 元/立方米;二是建立分类水价制度。二轮承包地实施高效节水的冬小麦定额内出苗水执行2015年运行维护成本水价的50%;三是实施末级渠系维护费制度,标准为0.024元/立方米。

(4) 建立农业用水精准补贴与节水奖励机制。在精准补贴上,一是实行“先征后补”,二是粮食作物用水补贴。三是生态用水补贴。昌吉市范围内的农田防护林、道路林、生态林,根据当年水情,给予2-3次的生态(林业)补给,采取“先征后补”,水费由财政补贴给水管单位。在节水奖励上,一是明确奖励对象。将小型灌排设施及配套计量设施管护主体、农民用水合作组织及农业节水效果突出的用水户做为奖励对象;二是明晰奖励方式。对农户的奖励,二轮承包地定额内节余水量通过政府按0.372元/立方米(3倍的执行水价)回购,交易所得的80%返还节水农户,20%返还农民用水合作组织(村组)用于末级渠系维护及运行管理。

2 改革成效

通过多措并举推进农业水价综合改革,建立“三项制度、四大机制”,有力促进了农业生产方式的变革,为农业供给侧结构性改革提供了强劲的水利支撑,取得了显著的节水效益,经济效益,生态效益等综合效益。

3 结束语

勇于创新、大胆探索,总结经验,为下一步全面推进农业水价综合改革深入发展奠定坚实的基础。

[参考文献]

- [1]程立.农业水价综合改革实践与效果分析[J].农业开发与装备,2019(12):29.
- [2]李希敏.推进农业水价综合改革 加强农业用水管理[J].内蒙古水利,2019(11):7-8.
- [3]赵少阳.农业水价综合改革探讨[J].工程建设与设计,2019(16):207-208.