

水利工程施工招投标中存在的问题及建议

曹健

安庆北部新城建设管理局

DOI:10.32629/hwr.v4i1.2712

[摘要] 根据水利工程施工管理的特点,文章对水利工程施工招投标工作进行了分析和探讨,水利部门现已全面实行了招投标制,使水利工程建设招投标管理工作向规范化、程序化和科学化迈进。

[关键词] 水利工程; 招标; 对策

1 存在于水利工程招投标工作中的问题

1.1 缺乏完善的管理机制。目前我国在水利工程相关的招投标管理机制上还不够完善,缺乏健全的制度体系,在对水利工程进行招标管理的过程中,政府职能部门具有较多的层次,业主单位在开展招标活动时,所需程序较为繁琐,而且部分地区会出现多部门管理的现象,如果政府的职能部门的意见没有达成一致,即便企业耗费大量的时间,也无法确保工作的效率。除此之外,由于制度不够健全,部分企业自身条件未能达到招标标准,政府部门无法通过相关制度法规对其进行有效的监督和管理。

1.2 投标书不够规范。当前阶段,在针对水利工程开展招投标工作的过程中,往往会将工作的重点放在商务标的编制上,导致技术标的编制工作被忽略,技术标的标书内容应涉及到施工组织计划、施工质量、施工周期以及企业信誉等,很多投标方在对技术标书进行编制时,往往都是通过照抄模板的方式来完成的,其中包括很多的套话、空话和废话,无法将投标方的真实水平直观的反映出来,导致现在很多的工程的技术标书大致相同,千篇一律,使得评标专家也很难对其真伪进行客观、公正的判断,投标方为了能够获得项目的承包权,经常会对招标文件的评分方法进行研究和分析,方案制定只是为了满足评分标准,导致设计方案缺乏可行性,而这种形式的技术标书根本不能将工程当中的技术难点和特点体现出来,投标书当中的设计和施工组织方案与工程实际存在较大的差异。

1.3 挂靠、串标、围标现象禁而不止。一些企业出于对投标成本的考虑,同意招标项目由当地人挂靠,出借资质而无需支付前期一切投标费用,还可以收取诸如资质证书挂靠费、编标费、项目经理差旅费等,一旦中标再收取管理费。一些项目业主在招标前有意或无意透露了招标信息,使得投标人有时间运作围标、串标,往往成了挂靠、串标、围标的直接推手。一些代理机构的不规范操作和惟被代理人是从,往往成了挂靠投标的间接推手。

2 加强和规范水利工程招投标的对策建议

2.1 强化招投标管理,严格依法招投标

第一,要增强法律意识。完善健全招投标的相关法律法规,为招投标进入水利建设工程管理中心提供法律依据,真正使水利建设工程项目招投标工作从隐蔽走向公开,从无序进入有序,从无形变为有形。使工程建设招投标工作在公开、公平、公正的环境下进行。

第二,严格依法招投标,把好市场准入关。水利工程建设基础设施项目的勘察、设计和施工以及主要设备、材料的采购都必须按照《招标投标法》实行公开招标,水利工程的招标活动必须严格按照《招标投标法》和水利部规定的原则、程序等依法进行招标。水利行政主管部门要结合行业特点,通过制定规章制度、编制招标文件示范文本、针对不同规模不同类型的水利项目制定相应的评标定标方法等手段加强对水利建设市场的监管。

2.2 严格标底编制,用好最低投标价法

第一,标底编制依据必须符合要求。凡是水利工程设计、施工标底的编制,必须按照《水利水电工程设计概(估)算编制规定》和《水利水电建筑工程预算规定》进行。任何单位和个人都不得违反规定编制标底。

第二,标底不能作为是否中标的直接依据。标底既不能作为决定中标的直接依据,也不能作为决定废标的直接依据,只能依法作为防止串通投标、哄抬标价和分析报价是否合理等情况的参考。不得规定最低投标限价。

第三,接受委托编制标底的中介机构不得参加受托编制标底项目的投标,也不得为该项目的投标人编制投标文件或者提供咨询。

第四,投标人的报价为异常低价,有可能影响合同履行的,投标人不能说明其报价合理性,导致合同履行风险过高的,应当在招标文件中规定由评标委员会否决其投标。

2.3 编制切实可行的评标办法

为了更好地控制水利工程招投标阶段的造价,我们还应该加强对于评标办法的编制和确定,一个恰当的评标办法能够在很大程度上达到控制造价的目的,就当前我国评标办法应用现状来看,比较常用的有最低投标价法和综合评估法两种,这两种方法的效果都得到了验证,在实际的招投标过程中恰当的运用这两种方法能够起到较强的效果,其中最低投标价法的应用效果很好,该方法比较适合于具有通用技术、性能标准、技术简单的工程项目。而在我国一般使用综合评估法,综合评估法是目前我国水利工程尤其是规模大、技术难度大、施工条件复杂的大型水利工程普遍采用的评标方法。该方法兼顾了价格、技术等方面的因素,比较客观地反映了工程招投标文件的要求,能全面评估投标人的整体实力。

2.4 强化施工企业资质管理

企业在投标的时候,要想保证市场的健康稳定,那么在进行招投标阶段,就必须要对投标人的资质进行严格的控制和管理,其中最重要的就是加强施工企业的资质管理。对那些水利工程投标的投标单位进行严格的审核,要确保他们有投标的资格,这样才能够对水利工程的造价进行有效的控制。

3 结语

综上所述,招投标活动能够从源头入手对水利工程中各参与方加强控制,以此来保证水利工程建设顺利开展,使其建设质量得到保证,因此,我们要针对水利工程中的招投标工作进行不断的强化,增强该项工作的规范性,通过该项工作公平公正的特点,实现水利工程建设质量的有效控制。

[参考文献]

- [1] 李建华. 水利工程施工招投标中的问题与对策[J]. 中华建设, 2011(10): 96.
- [2] 张末先. 水利工程施工招投标工作中存在的问题和建议[J]. 湖南水利水电, 2008(04): 85-86.
- [3] 金嘉麟. 水利工程施工招投标中的问题与对策[J]. 江苏水利, 1999(4): 20.