

# 排污许可制下火电行业环保管理

李振

北京百灵天地环保科技股份有限公司

DOI:10.32629/hwr.v4i1.2665

**[摘要]** 我国排污许可制已正式实施,火电与造纸行业作为第一批开展排污许可试点工作的行业,截至2017年6月30日,各地市环保部门根据规定时限基本完成火电企业排污许可证的核发工作。排污许可制作为加快生态文明体制改革的重要举措,突出了排污单位的主体责任。基于此,本文就排污许可制下火电行业环保管理进行分析。

**[关键词]** 排污许可制; 火电; 环保管理

## 1 排污许可制概述

控制污染物排放许可制(简称排污许可制)是依法规范企事业单位排污行为的基础性环境管理制度,环境保护部门通过对企事业单位发放排污许可证并依证监管实施排污许可制。排污许可制是覆盖所有固定污染源的环境管理基础制度,排污许可证是排污单位生产运营期排放行为的唯一行政许可。一证式管理既指大气和水等要素的环境管理在一个许可证中综合体现,也指大气和水等污染物的达标排放、总量控制等各项环境管理要求;新增污染源环境影响评价各项要求以及其他企事业单位应当承担的污染物排放的责任和义务均应当在许可证中规定,企业守法、部门执法和社会公众监督也都应当以此为主要或者基本依据。截至2017年9月底,环保部发布了火电、造纸、钢铁、水泥、石化、制药、氮肥、农药、焦化、印染、电镀、平板玻璃、制革、制糖、有色金属冶炼(铜、铅、锌、铝)等15个重点行业的排污许可证申请与核发技术规范,相关行业的自行监测指南等配套技术规范性文件也在陆续编制和发布。

## 2 火电行业环保管理现状分析

电力工业在世界各国环境保护历史进程中均作为管理和监督的重点领域,中国煤电为主的发电结构使得火电行业大气污染物历史排放总量较大而成为社会关注焦点。目前,中国火电行业形成了相对成熟的环境保护管理制度体系,基本实现从立项、建设、运行到退役的全过程规范化管理,环境管理能力和守法水平相对较高。在日趋严格的排放标准约束和环保电价激励下,特别是GB13223-2011《火电厂大气污染物排放标准》和煤电超低排放政策实施后,火电行业大气污染防治水平大幅提高,2012年起全行业主要大气污染物排放总量增长态势得到彻底扭转,污染防治成效显著:2017年与1985年相比,火电发电量增长约13倍,烟尘、SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>排放总量分别下降约92%、51%、20%。

## 3 排污许可制下火电行业环保管理措施

### 3.1 完善技术支撑体系

《火电行业排污许可证申请与核发技术规范》作为先行先试的产物,一方面其作为部门文件的附件而效力较低;另一方面与后续发布的排污许可相关部门规章和标准要求不尽一致。因此,尽快将其纳入环境保护标准体系将有利于推动火电行业贯彻排污许可制度,建议完善技术支撑体系时重点考虑以下内容。

(1) 由于频繁启停、深度调峰、长期低负荷已成为火电企业运行常态,应优化自动监测数据达标判定方法,可参照欧盟、美国和世界银行相关排放标准中,按长期尺度(例如月或30日滚动)严格执行标准限值、短期尺度(例如小时)达到标准限值一定保证率的原则,使得火电企业确实能“按证

排污”。

(2) 火电企业废气一般排放口配套布袋除尘器等可行措施后,排放浓度一般低于控制限值,可按采用污染防治可行措施+厂界浓度管控的方式简化管理,或者简化自行监测要求(如降低监测频次、抽样监测等),使得火电企业“自证守法”更有可操作性。

(3) 按照循序渐进摸清企业底子、规范环境管理行为的原则,现阶段可对排污许可证载明信息简化管理要求,突出与产排污重点环节相关的信息,充分利用信息技术实现精细化管理。

(4) 优化环境管理台账和执行年报填报要求,推动排污许可证管理信息平台与其他平台的数据互联互通工作,解决环境信息重复申报或多口径申报问题。

### 3.2 优化企业机制体制

排污许可制极大强化了排污单位环境保护主体责任,火电企业环境管理机制需要与时俱进、不断优化,建议优化机制体制时重点考虑以下内容。

(1) 引入环保管家服务,火电相关生态环境管理法规政策数量多、更新快、要求严,可适当引入第三方提供系统的专业知识培训、环境保护监察、环境问题整改等管家式服务,积极“学法”。

(2) 如实申报排污信息,实事求是申报产排污节点和排放水平,扎扎实实开展自行监测和台账记录,确保环境信息真实、准确、公开,自觉“遵法”。

(3) 加强管理制度建设,完善内部生态环境保护机构设置和人员配置,保障污染防治经费,提升全过程管理水平,确保“守法”。

(4) 树立环境成本意识,本着对生态环境负责的原则管理企业活动的环境影响,宜综合考虑污染防治费用、环境保护税、环保电价、绿色采购等有形、无形成本及收益,有序推进废气深度减排、废水零排放等愿景,合理“用法”。

## 4 结语

实施排污许可制进一步强化对企业的监管力度,对企业自身环保管理提出了更高要求。企业需重点提升,适应环保监管新要求,落实环保全过程管理要求。在将环保设备当作主设备运维的基础上,要将环保要求落实到企业的全生命周期与全生产流程中,提升环保全过程管理能力。

## [参考文献]

- [1] 马军.关于燃煤火力发电厂的环境保护措施探索[J].黑龙江科技信息,2016,(34):34.
- [2] 何振坤.关于燃煤火力发电厂的环境保护措施探索[J].资源节约与环保,2016,(09):41.
- [3] 王超.燃煤火力发电厂的环境保护措施[J].山西化工,2017,37(3):139.