

# 水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨

李博

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i12.2587

**[摘要]** 近年来,随着我国经济的快速发展,基础设施建设不断完善,水利水电工程建设规模逐步扩大,从而也增加了我国工程建设征地移民安置工作难度,在设计安置规划方案不仅要充分考虑国家政策法令、现实情况,还需保障安置方案合理、合法、合规。为此,文章对水利水电工程建设征地移民安置规划设计进行了具体分析,从设计的指导思想至安置方案内容都做出了细致的论述,以便为实践工作提供有益的参考。

**[关键词]** 水利水电; 工程建设; 规划; 设计

移民问题是目前社会发展中较为复杂的社会问题,随着移民规模的扩大、移民频率的增加,我国移民安置工作逐渐朝着制度化方向发展,但是与其它移民情况相比,水利水电工程建设征地移民具有特殊性,为了提升其移民安置的合理性,需要从经济、政策、环境、民族、生活条件等多个方面展开合理的安置方案设计,并结合当前社会发展现状创新安置规划设计内容,以便推动移民安置工作的顺利进行。

## 1 移民安置规划设计的方针和指导思想

近年来我国相继出台了针对水利水电工程建设征地补偿与移民安置两项工作的指导性文件,针对开发性征地移民,结合整地补偿、补助与后期辅助等手段,使移民后生活水平超过原有生活水平。同时,需要实现移民安置后库区建设水平、经济发展水平、资源开发水利、水土保持水平超过原有水平。基于此要求在开发性移民安置过程中需要从生产、生活、环境等方面展开综合考虑,加大生态环境建设力度,实现产业结构优化,大力推动第三产业的发展,创造更多元的就业机会,为实现库区可持续发展奠定坚实基础<sup>[1]</sup>。

## 2 移民安置规划设计的法律法规

在移民安置规划设计中,依照《宪法》确定土地所有权;依照《土地管理法》确定不同类型用地管理制度,如耕地开发利用与保护;明确建设规范用地标准以及征地补偿标准;依照《物权法》明确征地补偿中公共利益权属问题,明确不同情况、不同程度补偿标准以及各项补偿费用标准;依照《水法》将移民安置费用纳入水利水电工程建设投资中,按照安置前、安置中、安置后三个阶段进行移民权益分配与保护;依照《大中型水利水电工程建设征地补偿及移民安置条例》明确移民安置工作落实主体、监督管理责任、法律责任,保障安置工作落实到位、合理合法落实<sup>[2]</sup>。

## 3 移民安置规划设计阶段划分和任务

现阶段,从水利水电工程建设征地移民安置工作现状来看,水利工程

移民安置规划设计主要有四个阶段:第一阶段为项目建议书、第二阶段为可行性研究报告、第三阶段为初步设计、第四阶段为技施设计<sup>[3]</sup>。水电工程移民安置规划设计主要有三个阶段:第一阶段为预可行性研究报告、第二阶段为可行性研究报告、第三阶段为移民安置实施。

移民安置规划设计的主要任务是明确征地移民的具体范围,全方位了解征地移民对当地居民以及经济、文化、环境等造成的影响,尤其是移民所要承担的经济损失;在此基础上,通过建设方案可行性研究与移民征地规模验证,协调各项工作与各项资源,对移民安置、移民防护工程、征地企业、征地工业区等各个区域展开规划设计,规划设计应包括安置前以及安置后,需要后续跟踪有效落实扶持政策<sup>[4]</sup>。

## 4 移民安置规划设计主要内容

征地移民安置规划设计在每个阶段都有不同的工作目标,根据目标确定设计深度,细化设计内容,以保障设计的合理与有效。其中具体内容主要有:

一是,在可行性报告研究过程中,需要对移民安置工作的整个过程展开设计,分析设计的可行性,重点考虑对经济以及环境造成的影响,保障规划设计内容满足移民发展需要以及环境发展客观规律。

二是,了解库区水体情况,确定设计洪水标准以及泥沙淤积上限,根据洪水回水情况计算出风浪爬高值,避免影响行船安全。

三是,根据计算的洪水回水情况发生滑坡、塌岸的可能性,确定在水库发生淹没后最大的影响范围。该项工作的落实需要保障计算的准确性,保障计算经过反复的复核后才能进行下一项工作<sup>[5]</sup>。

四是,分析在水库淹没后影响的实体物质,根据工程现场情况编制调查报告。需要设计人员深入到水利水电工程建设现场开展测量定线、标志设置、实体物质调查等工作,必须保障设计的精度以及深度。完成设计后需要根据现场调查信息编制完整的调查报告,公开进行展示并由调查者进

安全运行监测体系实时监测其发出告警,以警告故障的出现,相关人员就能够针对此类故障实行检修,确保系统恢复正常的工作状态。

4.5安全保障。第一,自动化技术能够对系统进行一定的设置,对电力的生产进行调节和控制,降低工作人员的工作难度。第二,自动化技术对保存和恢复电力系统的的功能有一定的作用,能够进行成本的预算与控制。第三,对于工作人员的生命安全有一定的保障,根据自动化技术的监视功能可以在第一时间发现危险,所以在危险即将发生时,工作人员可以以最快的速度离开,并且自动化技术有一系列的应对危险的措施,大大降低了工作人员工作的危险性。如:在出现火灾时,自动化的设备就会自动采取淋雨的措施,及时将火扑灭。

## 5 结语

电力系统自动化技术的应用是电力系统中的一个新举措和新应用,它可以保证电力系统的可靠运行,从而实现电力系统及其自动化技术的根本目的,即做到在供电过程中的可靠性和安全性,提高供电能力,实现经济、安全、可靠的运行,促进我国电力事业稳定、健康地发展。

## [参考文献]

- [1]王洪杰.电力系统中自动化技术的应用及发展方向[J].南方农机,2018,49(24):116+120.
- [2]杨文静.电力系统运行中电气自动化技术的应用策略[J].绿色环保建材,2019,(10):215.
- [3]叶伟芳.电力系统中配网自动化技术的应用分析[J].建材与装饰,2018,(50):198-199.

行签字,无任何问题后由当地政府批准落实。

五是,针对水淹没范围内安置区展开经济社会调查,分析水淹没后对当地经济以及社会发展造成的不利影响,以村为单位、村民小组为单位,或以安置区为单位、村为单位,展开广泛而细致的资料收集与样本调查。

六是,针对工程设计的多种方案展开比选,分析每种设计方案存在的不足与优势,强调工程设计中淹没对象的重要性,全面分析工程建设对民众带来的影响以及影响程度,合理确定工程规模。

七是,计算移民安置区人口增长速率,分析安置环境容量以及承载能力,深入各家各户了解民众的安置意愿,其中包括对安置工作的意见以及安置地点、安置区环境等方面的要求。再结合拟安置区域环境现状、地质文化、水环境、建设现状进行综合分析,确保搬迁新址符合民众的意愿,并根据安置地区的实际情况展开后续安置扶持设计,以年或投资能力为标准<sup>[6]</sup>。

八是,在征地移民安置过程中需要对企业以及工厂展开详细的调查,对工业区以及企业的生产情况以及资产状况进行分析与计算,明确最终的补偿额度;并与企业、工厂展开深入交流,了解其防护条件,由专业人员对其防护方案作出调整,以便水库淹没下能够尽可能的降低损失。同时,还需要对重要项目的复建展开调查与分析,给出可行的方案,保障重点项目得到合理处理。

九是,将汇总的信息内容形成完整的设计报告交由上级管理部门审批,由上级管理部门针对移民安置进行完整的投资估算,详细列出总投资方案、静态投资方案等,指导移民安置工作的落实。

## 5 展望

征地移民安置工作是一项影响我国民众利益与国家利益的重大社会性活动,应保障规划设计科学合理、组织有序、规范落实,因此,在未来开展工作中,应确定项目法人,有项目法人领导逐一按照安置规划设计展开工作。其中,根据移民安置工作内容设立项目主管,可以由当地政府领导担任,根据各工作节点总结信息报告到省、自治区等政府管理部门,并进行下一项工作开展权限审批,当地政府审批通过后应交由国务院移民管理部门进行更为严格的审核。审核无任何问题后,可以批准项目负责人执行,在移民安置工作执行过程中出现安置规划设计与实际情况存在差入的问题时,应立即征询移民民众、当地政府意见,并整理意见内容交由上级部门分析意见可行性,给予批准后及时对规划设计内容进

行调整与修改,修改后需要经过各级部门的审核,无任何问题后落实到实际工作中<sup>[7]</sup>。

此外,在展开征地移民安置规划设计工作中,要做好移民思想工作,深入群众了解群众意愿,及时疏导移民的情绪,避免与移民发生矛盾或争议;移民对安置工作提出意见后,应由专门的工作人员总结意愿交由设计人员,设计人员从专业角度与民众展开沟通,尽可能的满足移民的意愿。此外,必须保障移民规划设计内容的合规性与合法性,及时落实我国相关政策,切实在移民后实现民众生活水平与生活质量提升。

## 6 结束语

综上所述,征地移民安置工作是水利水电工程建设的重要工作内容,而移民安置规划设计是该项工作的主要依据,设计过程中应始终坚持实事求是的工作原则,从实际出发,将工作落实到实际中。文章从规划设计指导思想、法律依据、阶段、任务、主要内容等多个方面展开了分析与探究,提出了对我国水利水电工程建设征地移民安置规划设计的展望,以便能够不断细化设计内容,促进移民安置规划工作朝着规范化、制度化方向发展。

## [参考文献]

- [1] 申烨红,刘波波.水利水电工程建设征地移民实物调查工作的思考[J].水利规划与设计,2018,31(11):192-195.
- [2] 张舫,王艺青,王楠.水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J].区域治理,2018,27(44):44+47.
- [3] 杨开荣,翟蔚,刘合耀.土地制度改革对水利水电工程建设征地移民的影响[J].建筑工程技术与设计,2018,35(25):2730-2732.
- [4] 康维海.苏丹水电部代表团来我省考察水利水电工程征地补偿移民安置工作[J].青海国土经略,2018,24(4):56.
- [5] 李忙宁.农村土地改革对水利水电工程建设征地移民影响分析——以甘肃省靖远县双永供水工程为例[J].水利规划与设计,2018,29(8):168-171.
- [6] 商艳光,施国庆.基于五大发展理念的水利水电工程移民政策评价——以《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》为例[J].西部论坛,2017,27(2):121+125.
- [7] 李建平.对大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例的探析[J].农业科技(下旬刊),2018,41(3):10.