

水利工程造价管理存在的问题及其对策

胡潇予

陕西镇安抽水蓄能有限公司

DOI:10.32629/hwr.v3i11.2475

[摘要] 在我国可持续发展战略实行以后,非常重视对水利工程的基础建设,也是水利工程施工企业迎来了巨大的发展空间。而如何在这个巨大的发展机遇面前提高自身的竞争力,提高企业的经济效益则成为现代水利工程施工企业的首要问题。而作为影响企业工程成本的重要因素,工程造价管理就成为了企业盈利的关键。也正是因为这样,工程造价管理方面就会有某些企业打歪主意。因此本文将从水利工程造价管理存在的问题,以及水利工程造价管理的有效对策两方面作简单的看法。

[关键词] 水利工程; 造价管理; 问题; 对策

水利工程造价管理是在水利工程建设的全过程中,运用经济、技术、法律等管理手段,解决水利工程建设全过程造价预测、分析、控制和监督等实际问题。水利工程成本管理的目的是控制建设投资在批准的投资限额内的水利工程建设,确保施工项目管理目标的实现,并使理性的规划和投入使用人力、物力和财力的水利工程建设,确保投资效益的最大化。由于水利工程建设项目具有投资周期长、投资规模大的特点,在水利工程造价管理中应严格控制建设资金,确保建设资金的科学合理使用。

1 水利工程造价管理概述

1.1 水利工程造价管理的定义以及特点

水利工程造价管理是指在水利工程建设过程中通过多层次的全方位的运用一些法律、经济及技术等各种管理手段来更好地解决在水利工程项目建设时出现的一些造价预测、分析、控制和监督等各种实际问题。水利工程造价管理存在的目的是为了在水利工程的施工中将建设投资控制在已批准的投资限额内并保证建设项目管理目标的实现,在建设水利工程项目时合理的规划和投入使用人力、物力以及财力,确保投资效益的最大化。水利工程造价管理主要包括工程价格管理和工程投资费用管理。现阶段,水利工程造价管理在我国市场经济条件下建设的管理机制具有政府的指导和宏观调控、行业协会和中介服务机构、项目法人对工程造价全面负责以及投资主体多元化等特点。

1.2 水利工程造价管理的目标和任务

水利工程造价管理的目标是在经济规律的要求下结合我国当前的社会主义市场经济的发展趋势运用一些先进的管理手段和科学的管理方法来制定出合理的工程造价及对造价进行有效地控制,从而达到提高项目的投资效益及提高企业的经营效果等目的。水利工程造价管理的任务是在水利工程项目施工的全过程中加强对工程造价的动态管理,规范价格行为,维护与工程有关的各主体的经济利益,实现宏观效益和微观效益的统一。

2 水利工程造价管理的意义

综合系数、等造峰流量的生成各个环节,并考虑加入反映流域坡降、形状、植被的控制因子。

通过拟合的各水文分区、亚区的暴雨洪水经验公式,当特大洪水发生后,能通过在线监测的暴雨资源,快速获得小流域洪峰流量信息,为中小河网站点洪峰流量推算具有一定的适用性。

[参考文献]

[1]《水利水电工程设计洪水计算规范》[R].长江水利委员会,北京水利电力出版社,1993.

水利工程实行的造价管理可以有效贯穿于施工的各个阶段当中,如从项目投资决策阶段到项目竣工验收阶段,都可以实行造价管理。从本质上来说,实行水利工程造价管理的目的在于对水利工程的各个建设阶段进行严格的监督与控制,避免某一施工环节出现成本问题,给水利建设事业带来严重的经济损失。造价管理涉及到的管理层面众多且繁杂,以施工材料为例,工作人员可以根据市场价格的变化规律,实行合理的造价管理。即采购人员可以结合造价管理原则,选取价格最为合理的施工材料,避免出现施工材料成本过高的情况或者质量不合格的情况,以便更好的确保工程的主体安全。对于水利工程造价管理而言,科学的管理手段是实现降低项目成本造价的关键因素,同时也是达成项目建设目标的关键因素。通过合理的造价管理可以最大限度地确保投资方与施工方的经济利益不受损,最重要的是,还可以从根本上规范与约束水利行业的市场秩序,避免出现价格混乱、管理不严的情况。

3 我国水利工程造价管理中存在的问题

当前,市场经济的发展越来越迅猛。但是,市场经济的迅猛发展却带来了水利工程施工企业越来越多在造价管理方面的问题,进而对企业管理水平的提高产生了严重的阻碍作用,并且也严重影响了整个我国水利工程建设行业的进步与发展。

3.1 前期工作的重视程度不够

我国的水利建设企业一直以来都忽视了前期工作的重要性。建设单位在实际工作中,总是不愿意在前期阶段投入过多的财力和精力,而往往把控制工作的重点放在项目的决算阶段和后期阶段。如此一来,就会经常出现项目的实际开支超出了原始预算的情况,导致水利建设项目成本管理失控。等到了施工或决算阶段,才发现由于前期缺乏充足的准备工作,但此时工程已经在进行施工,再也无法很好地采取措施进行补救。这样的做法是得不偿失的。由此可见,前期工作的充足与否是关系到整个项目进程的一个重要步骤。前期工作不足带来的损失是不可估量的,但是却也是可以通

[2]吕景峰.水利工程中若干水文问题的探讨[D].西安理工大学,2005.

[3]林鸿敏.小流域设计洪水计算方法探讨[J].甘肃水利水电技术,2018,54(06):1-7.

[4]张星.岩溶地区的设计洪水计算——以澄碧河设计洪水为例[J].水文,1994,(2):30-33.

作者简介:

徐克兵(1967—),男,湖北人,汉族,本科,副总工程师/高工,从事工作:水文水资源规划。

3.2 计价方法的不确定性

从理论上讲,水利工程的造价主要与项目建设过程中所花费的直接费用、间接费用、利润、税金等有关。而目前我国的水利工程造价管理计算程序出现了一些问题。如该计算程序会在对工程所使用的直接费用进行定额以后才会对直接消费中的人工费、机械费及材料费等做出相应的调整,最后按照一定的百分比来调整和计算其他的间接费用以及相关费用。在对每一个工程进行加权平均以后得出该水利工程造价管理的定额指标。该指标是一个较为宏观的指标参数,而且不同部门的费率指标的材料差价调整也不同。由此可见,在水利工程造价管理中对于预算的执行比较随意,因此在计价方法上具有较大的不确定性。

3.3 忽略了施工全过程的管理

在进行水利工程造价管理的过程中,我们要对水利工程施工全过程的管理进行高度的重视,确保按照国家所规定的标准完成各阶段各环节。但是,水利工程造价管理具有阶段性的特点,因此,每一个阶段都必须进行详细的估计及整理,而有些工作人员可能由于在工程造价的管理与控制中欠缺全方位的考虑,只针对一个或几个阶段进行了分析和估计,而忽略了对于整个水利工程施工全过程的分析和估计,这就会导致阶段与阶段之间的联系中断,部门与部门之间也存在着较为严重的信息交流阻碍,进而阻碍了进行有效的水利工程造价控制和管理,最后导致严重阻碍整个水利工程施工的进展。

3.4 造价管理体制不健全

对水利工程造价管理来说,一个健全的法律管理体制是十分重要的,它能够更好的约束水利工程建设单位的行为,促使他们严于律己。对比西方发达国家,我国的造价管理体制还不健全。水利工程具有防洪、发电、旅游、供水等重要功能,由于功能的不同将管理体制分为了两类,一类是属于社会公益,一类是属于生产经营。水利工程管理体制的分离导致了在许多情况下责任不明、缺乏管理或多头管理等情况的出现,缺乏有效的造价管理。

4 提高造价管理的有效对策及措施

4.1 重视前期工作的管理

建设单位通常不是造价控制和投资估算的内行,也没有认真的研究工艺的流程和方案,有时难以避免建设单位会故意在项目的工程造价上做文章,导致了项目成本估算与实际值相比相差甚大。做好市场基础资料的收

集工作是作出科学决策的基础,决不可敷衍了事。要切实做好方案优化的比选工作,严谨而科学地减少主要工程量。并在认真的市场调研的基础上,一切从实际出发,实事求是,全面地了解经济发展现状以及今后的经济发展趋势,使工艺流程简洁明了,既可以满足工程的需要,又不需要多花成本。认真地积累工程造价资料,并懂得运用这些资料来制定工程造价管理定额、各类指标及指数和以及相关材料的参考价和价格浮动的区间等。强化前期工作的管理可以从以下三个方面进行:一是实行限额的设计,对设计部实行超出部分惩罚、节约部分奖励的方法,鼓励创新和设计。但在此期间也要严格把握审查的步骤,对于没有达标或者对项目整体不利的项目不予审批;二是要注意动态因素带来的影响。动态因素是任何一个工程项目中都客观存在的事实。对于不同的情况,动态因素的影响有大有小,因此应该切实做好前期工作,考虑各动态因素的影响,从而才能为后期的工作打下一个良好的基础,保证工程的顺利进行;三是加强监督和执法的力度,对于严重超出预期的项目,要仔细分析其根源所在,从源头治理,可以采用动态因素分析和动态结算的方法。

4.2 树立全过程管理意识

树立全过程管理意识,可以促进我国水利工程建设的发展。树立全过程的管理意识要求准确掌握项目实施的具体目标,再据此进行方案的设计和资金花费预算等。此外还要求精准掌握施工过程中的每一个环节,对全部环节的资金使用情况进行合理而准确的预算。最后,将所有环节的资金使用情况的预算整理以后进行综合分析,做出更为详细的估计。下面我们将对各个环节的控制与管理进行分析。

5 结语

水利工程的造价管理工作虽然难度很大,但是完善造价管理是不能忽略的工作,要建立完善的体系,加强其控制,才能更好的提高工程中工程的质量,提升水利工程的效益。

[参考文献]

- [1]王克俊.试论水利工程造价管理存在的问题及其对策[J].江西建材,2017,(15):236+241.
- [2]马丹.水利工程造价管理存在的问题及其对策[J].安徽水利水电职业技术学院学报,2019,19(01):59-60.
- [3]苏立强.浅谈水利工程项目造价管理与控制[J].建筑与预算,2018,(12):25-27.