新时期小型农田水利工程管理问题与应对措施

王颖

博乐市水利管理站达勒特水管所

DOI:10.32629/hwr.v3i5.2182

[摘要] 我国农业建设和发展中,小型农田水利的作用不容忽视,建立更为完善的农田水利管理体系,这可有效缓解不同类型自然灾害所引发的经济损失。所以工程管理人员应仔细研究工程管理中的问题,同时结合实际采取有效的应对措施,以促进我国小型农田水利的稳定发展。

[关键词] 新时期; 小型农田水利; 工程管理; 应对措施

本文通过对新时期小型农田水利工程管理问题与对策进行了探究与分析,指出了当前管理过程中存在的问题,进而提出了合理化的对策建议,以期小型农田水利工程管理工作的开展提供参考。

1 小型农田水利工程的含义

小型农田水利通常也被人们称为小水农。小型农田水利工程主要是兴建不同类型的农田水利工程,并采取多种措施改良农田水分分布现状及地区现有的水利条件,从而使其更好地顺应当地农业生产建设发展的基本需求,实现农业生产的增产增收,完善农田耕地的灌溉。小型水库、蓄水池和中型泵站等均可起到以上作用。因此,小型农田水利工程要与农民的生产生活建立密切的联系,完善小型农田水利工程建设与管理工作,彻底改进当地的水利条件,增大水资源利用率,从而显著提高农民的生活水平,促进农业的现代化可持续发展。

2 小型农田水利工程的主要特点

小型农田水利工程特点十分鲜明,小型农田水利工程与其他工程相比,其独特性十分明显,且工程本身具有显著的非价格性、排他性和公共服务性,以下笔者就将对小型农田水利工程的三个特性进行简要分析和阐述。

2.1 非价格性

农村地区的农田水利工程的非价格性较为明显。站在工程建设主体和功能的角度,农田水利工程是公共性的基础工程,市场竞争力较弱,尚未形成系统规范的价格机制,且工程的经济效益较低。而工程建设的过程中需要投入大量资金,尽管农田水利能够起到一定的减灾作用,但自然灾害本身具有不确定性,因此减灾效益也具有不确定性,社会投资者通常不会考虑将公共工程作为投资的对象,且政府有关部门是小农水的主要投资方,政府也需做好工程的管理工作。

2.2 排他性

立足工程消费角度,小农水工程本身具有排他性。农田水利工程可起到保护农村居民的作用,工程本身具有较强的公益性,受益者可从工程中受到经济性保护,并且不会影响到其他人的经济收益。

2.3 公共服务性

从工程根本属性的角度来讲,农田水利工程是一项公共

工程,其基本属性为公共服务性。出现洪灾时可利用预防系统保护村民,且农田灌溉和改善水质等作用均很好地体现了工程自身的服务性特征,农田水利工程的发展有效带动了农业经济的进步。

3 小型农田水利工程管理中的问题

水利事业发展的关键是农业发展的关键,小农水的发展也对水利事业产生了较大的影响。小农水可有效解决耕地灌溉和农村饮水问题,水库、小型灌区和灌排工程等均有效提高了农民的生活质量,并带动了农村经济的建设与发展。但是我们也应该看到,水利工程管理的过程中依然存在着诸多的问题。

3.1 权责不明确

农民是水利工程管理的主体,但是由于工程在很长时间均未开展科学有效的维护和管理,部分工程出现了明显的损坏问题。比如,小型农田水利达到使用年限后没有及时检查和维护,很多工程均处于超载运行状态,这就影响了工程的运行质量和运行效率。其中,管理人员缺失是出现上述问题最为重要的原因。在水利工程管理中,应建立科学完善的机制,明确不同职能部门的职责,这样才能有效避免工程建设中出现严重的问题。同时,工程管理人员的数量十分有限,如不能采取有效措施制定更为科学和完善的管理机制,明确不同部门的职能,就无法规避工程问题,进而阻碍工程的稳定发展。

当前,工程管理的制度建设上也存在着诸多的不足。农民无法意识到小型农田水利工程发展的积极意义,不能主动融入到管理工作中,且很多管理队伍均为临时构成,无法起到监督和管理的作用。

3.2 效率较低

现阶段,我国小农水管理工作中,管理部门设置不科学,管理方式缺乏多元性和管理工作不到位等问题十分普遍,这使得水利工程管理工作的效率也受到了较大的影响,而且这也极大地削弱了管理人员的工作积极性,阻碍了小农水工程的平稳运行。再者,很多农村水利工程均未设置正规的管理机构,小型农田水利也得不到有效的管理与维护,通常由乡镇或农村的管理人员负责,但是其无法充分发挥自身的作用与价值。最终很多地区的小农水工程处于长期无人管理的状

态,这也是打消管理人员工作积极性的主要因素。管理部门无法充分发挥职能,虽然十分重视工程建设,但是在工程管理方面存在着严重失职的问题。

3.3 管理资金不足,无法保证工程的平稳运行

小型农田水利工程管理工作与资金投入有着十分密切的联系。调研显示,当前,很多地区的小型农田水利工程管理主要依靠水费和水户集资维持资金供应,水费价格较低,无法与水资源管理成本持平,这也就导致小型农田水利工程无法从收取的水费当中获得充足的资金。

另外,水户集资的难度也相对较大,当前并未建立统一且完善的水户集资金额标准。又因为小型农田水利工程是极为明显的公益性工程,所以小型农田水利工程管理与其他工程管理工作存在着十分明显的区别。在管理工作中不能仅以农户为主要的费用群体和资金来源。一旦小型农田水利工程管理资金出现短缺,一方面会打击小型农田水利工程管理人员的工作积极性,另一方面也会对小型农田水利工程管理的效率产生较大的影响。

4 小型农田水利工程的策略

为了确保小型农田水利工程能够充分发挥其作用和价值,应高度重视小型农田水利工程管理工作。只有这样,才能促进小型农田水利工程的平稳运行。以下笔者从明确权责,完善管理制度、加大投资投入,提高管理效率和丰富农田水利工程管理资金来源等方面对小型农田水利工程的策略予以简要分析和阐述。

4.1 明确权责,完善管理制度

目前,小型农田水利工程建设的过程中主要采用多种不同的管理方式。在合理分配水权的基础上,施工人员还需明确管理人员的权利。如在工程建设完成后,管理权、使用权和所有权均要交还给当地的政府部门或组织,且不断增强管理人员的责任观念和责任意识,保证工作内容能够充分符合市场的基本发展规律。借助授权主体维护和运作工程。

小农水工程中,主要可采用承包和租赁制度,政府要积极鼓励和支持资历较深的企业承包小型农田水利,承包后可向农户收取一定的费用,并将部分费用作为投资用于工程运营。此外,管理部门还需严格按照规范和要求做好执法工作。如在水利工程建设中发生安全事故,则要展开严格的问责,加大事故的处理力度,从而引导工作人员在明确工作权责的条件下完成后续工作。

4.2 加大投资投入,提高管理效率

为了更加科学有效地推动小型农田水利工程的建设和发展,管理单位需高度重视工程投资支持力度,将更多的资

金应用于水利建设中,并保证资金的多元化使用。再者,及时更换工程中的老旧设备,加大设备检修力度,以保证工程建设和施工的质量。

此外,水利事业部门在日常工作中也需结合当前农村经济的发展现状,制定更为科学且完善的税费制度,让工程管理获取充足的资金。比如,积极鼓励用户集资,同时为参与集资的用户定制不同形式的优惠或为其提供更高质量的服务,不断丰富农田水利工程建设资金的主要来源,让用户更加积极地投入到农田水利工程的管理活动中。不仅如此,在农田水利工程施工管理中,还要始终坚持投资和收益持平的原则,政府在水利工程建设中,需充分发挥出自身的作用和功能,采用资金补助和政策扶持等措施,不断提高管理部门管理效率,高度重视管理人员之间的有效沟通,从而推动水利工程的健康发展。

4.3 丰富农田水利工程管理资金来源

为了不断丰富现阶段小型农田水利工程的筹资方式和渠道,首先要建立更为科学和完善的水费收取制度,加强制度管理,同时适度加大财政投入,将其作为资金的主要来源。在小型农田水利工程管理的过程中,还应不断利用新型的小型水利农田技术,如滴灌技术等,推动滴灌区农业的健康发展,促进水资源的循环利用。再者,小型农田水利工程管理人员也需定期采取有效措施加强渠道和河道的防渗施工,不断提高小型农田水利工程水资源的利用率,减少水资源的过度浪费。

5 结语

总之,农田水利可以为工农业生产提供充足的足水资源的新型措施,同时作为保障人们生活和生产的基础设施,在日常管理中,我们还应明确权责、完善管理制度,加大投资投入、提高管理效率,不断丰富农田水利工程管理资金来源,以此更好的保障农田水利工程的良好运行,满足社会发展的需要。

[参考文献]

- [1]钟光.刍议新时期小型农田水利工程管理的问题及对策[J].建材与装饰,2017(32):292-293.
- [2]田应成.新时期小型农田水利工程管理存在的问题与对策[J].农业科技与信息,2018(03):117+119.
- [3]罗志新.新时期小型农田水利工程管理问题与对策分析[J].城市建设理论研究(电子版),2018(18):171.
- [4]陈江松.新时期小型农田水利工程管理问题与对策探析[J].农家参谋,2018(02):34.