

有关如何加强淤地坝运行管理工作的思考

高亚莉

延安市宝塔区水土保持工作队

DOI:10.32629/hwr.v3i5.2116

[摘要] 淤地坝的主要作用就是拦截淤泥,减少黄河泥沙,实现防洪减灾的作用,进而促进当地农业发展。为保证淤地坝的有效使用,需要做好淤地坝的运行管理工作,使淤地坝能够处于更加稳定、安全的运行环境中。然而在以往的淤地坝运行管理中,依旧存在诸多问题,难以保证整个管理工作的质量,甚至造成一些不必要的环境破坏情况,不利于淤地坝运行管理的顺利开展。为提高淤地坝运行管理水平,本文就针对淤地坝运行管理中存在的问题进行分析,并提出一些具体措施,希望能为淤地坝运行管理的发展提供有效参考依据。

[关键词] 淤地坝; 运行管理; 问题; 措施

随着我国社会经济的快速发展,人们对于生活水平提高的需求空前高涨,我国越来越关注生态环境的保护工作,为了缓解黄土高原地区的水土流失现状,使入黄泥沙得到减少,建设了淤地坝工程,使当地的生态环境得到一定改善。但是在淤地坝运行管理工作中,会出现管理主体责任不明确、坝体损坏情况较严重、淤地坝库区占用现象较严重、违规建设问题频繁发生等不良状况,严重影响淤地坝运行管理的效果,对淤地坝的持续正常运行造成较大的负面影响,不利于我国生态环境保护工作的科学发展。通过深入分析,淤地坝运行管理中存在的问题,有利于采取有效措施进行改进,使淤地坝运行管理水平得到有效提高。

1 淤地坝运行管理中存在的问题

1.1 管理主体责任不够明确

在以往的淤地坝运行管理工作时,常常出现管理主体责任不够明确的情况,不仅影响到淤地坝运行管理工作的顺利开展,也无法及时找出相关责任人,影响到淤地坝管理制度的顺利落实。同时,有些淤地坝管理机构存在无法找出工程建设单位的情况,整个过程都是由水利部门进行淤地坝运行管理,进而造成了较大的经济成本,给淤地坝运行管理的开展带来一定挑战^[1]。

1.2 坝体损坏情况较为严重

在科学技术的快速发展背景下,各种新技术、新工艺被应用到淤地坝的建设过程中,使淤地坝的建设质量得到保障,对于淤地坝的运行管理来说也具有了更好的技术支持。但是整个工程建设及管理过程很容易受到多方面因素的不利影响,进而出现坝体损坏情况,严重影响淤地坝的正常运行^[2]。比如煤炭开采活动对淤地坝的不利影响,引发坝体下沉问题,对淤地坝的整体功能造成较大的负面影响。

1.3 淤地坝库区的占用现象较为严重

在淤地坝的运行管理中,很容易受到其他工程建设的不利影响,一些企业在进行工程建设时,为获取更高的工程利益,存在占用淤地坝库区的情况,以致淤地坝本身的用途及功能发生变化。其次,淤地坝建成后大多是移交到属地管理,

而当地管理部门对淤地坝库区的占用问题缺乏重视性,没有严格做好监管工作,导致淤地坝运行过程的稳定性及安全性受到影响,给淤地坝运行管理工作带来更大的问题和挑战。

1.4 违规建设现象较为严重

淤地坝建设过程具有一定的危险性,需要做好安全管理工作,避免造成不必要的安全事故,使下游群众的生命安全得到保障。但是就实际情况来看,有些施工企业的安全意识较为薄弱,将厂矿企业、学校、村庄建设在下游沟道危险区域,这就严重威胁到下游群众的生命安全,给淤地坝运行管理带来更多隐患。若是无法对淤地坝进行有效监管,既会影响到淤地坝的稳定运行,也会影响到下游群众的生命安全及财产安全^[3]。

2 加强淤地坝运行管理工作的具体措施

2.1 完善相关制度体系

构建一套完善的淤地坝运行管理制度体系,能够促进淤地坝运行管理工作的有序进行,使淤地坝运行管理更具有规范性和可操作性。因此,在开展淤地坝运行管理工作之前,首先就需要对相关的制度体系进行完善,其中包括了工程项目法人制、合同管理制、招投标制、监理制及公示制,对管理主体的责任进行合理划分,将淤地坝运行管理的责任落实到各个工作人员的身上,使淤地坝运行管理工作得以顺利进行。同时,需要做好淤地坝运行管理工作的行政监督,实行规范化管理,使淤地坝运行管理的目标得以顺利完成。其次,需要推行工程建设招投标制度、监理制度及合同承包管理制度,便于对淤地坝的建设及运行进行全过程管理,向社会公示工程的建设情况、资金来源及管理责任方等等,使淤地坝运行管理的工作水平得到有效提升。

2.2 控制好淤地坝工程建设质量

为保证淤地坝工程的整体质量,需要充分了解工程的施工技术 & 施工组织设计等内容,做好工程建设过程的质量管理工作,尤其要重视做好涵管安装、结合槽、卧管消力池、削坡及清基等各项工作,使工程质量得到有效保障。同时,在相关部门做好工程施工过程的检查及验收工作之后,才能

够开展下一工序的施工作业, 以此保证工程质量, 防止在淤地坝的建设及运行管理中出现过大偏差, 使淤地坝运行管理更具有实效性^[4]。

2.3 注重产权移交工作

在进行淤地坝产权移交工作时, 需要将其纳入到淤地坝工程项目的竣工验收工作内容中, 在完成淤地坝工程的建设任务后, 按照规定要求进行产权交接, 由政府部门负责淤地坝建成后的运行管理。同时, 需要做好广大群众的思想工作, 解决产权移交工作中存在的难题, 提高水土保持工作的宣传力度, 使群众能够真正理解淤地坝产权移交工作的重要意义, 进而主动配合当地部门做好淤地坝产权移交工作。此外, 在进行工程竣工验收时, 当地政府部门要积极参与到其中, 在下游建设规模适当的坝滩联治工程, 使淤地坝的功能效用得到充分发挥, 进而促进当地的经济的发展^[5]。

2.4 合理采用管理模式

为促进淤地坝运行管理的发展, 政府部门应及时完善相关的制度体系, 出台淤地坝管护办法及配套的规章制度, 明确淤地坝运行管理的责任。同时, 根据实际情况对淤地坝运行管理模式进行优化和创新, 坚持因地制宜的原则, 对不同的管理办法进行合理选用, 使淤地坝运行管理的作用得到充分发挥。例如: 对于一些小型的淤地坝可以选择拍卖管理及租赁承包的模式; 对于大型的淤地坝则要采用较为灵活的管理模式, 充分考虑到防洪管护资金多、淤积时间长等特点, 对不同的管护方法进行有效利用; 对于周边存在经济田及耕地的淤地坝可以采用“护坝田”管护模式, 使当地群众的基本权益得到保障; 若是淤地坝的下游淤地较快, 则要选择租赁坝地、垫滩造地的运行管理模式, 实现防洪灾、保收益的效果。

2.5 做好科学管护宣传工作

为确保相关部门工作人员及广大群众能够认识到淤地坝运行管理工作的重要性, 以科学的办法进行淤地坝运行管理, 需要利用各种宣传方式做好淤地坝的科学管护宣传工作, 防止将学校、村庄、厂矿企业建设到下游危险区域, 使当地居民的生命安全得到保障。同时, 要强化企业的社会责任感, 不能为获取利益采取不当手段或违法手段, 不能利用淤地坝对下游农田进行灌溉, 使淤地坝的整体功能得到保障, 有效降低坝体沉陷问题的发生率^[6]。总之, 做好淤地坝的科学管护工作, 采用合理的监督手段, 能够促进淤地坝运行管理工作的顺利进行, 提高淤地坝的稳定性及安全性, 实现淤地坝的科学使用。

2.6 加强技术档案管理工作

为促进淤地坝运行管理的进步和发展, 应积极加强技术档案管理工作, 为淤地坝运行管理提供更加可靠的信息依据, 进而对淤地坝运行过程中出现的问题进行有效处理, 使淤地坝运行管理更具有合理性及有效性。首先, 在淤地坝的建设及运行管理中, 需要做好各类信息的收集工作, 对这些信息资料进行分析和整理后, 将其分类保存至无明火、无潮湿等环境问题的档案库, 便于管理人员对其进行查阅利用, 使淤地坝运行管理能够做到有据可依, 促进淤地坝运行管理的进步和发展。其次, 需要充分利用信息化技术构建完善的档案信息化管理系统, 在保存纸质档案的同时, 对其进行数字化处理, 将其存储到事先建好的数据库中, 降低纸质档案出现损毁情况所造成的不利影响, 为技术档案管理工作的发展提供有利基础。

2.7 增加先进设备的应用

要定期对相关工作人员进行培训, 熟练掌握相关的技术及操作方法。同时争取资金对淤地坝增加监控、预报、无人机等设备的投入, 不断提高淤地坝管理的效率和水平, 为淤地坝安全运行提供更好的信息服务。

3 结语

综上所述, 为提高淤地坝运行管理水平, 使淤地坝的正常运行得到保障, 应深入了解淤地坝运行管理的现状及相关问题, 及时完善相关制度体系、控制好淤地坝工程建设质量、注重产权移交工作、合理采用管理模式、做好科学管护宣传工作、加强技术档案管理工作、增加先进设备的应用, 从多方面提高淤地坝运行管理工作的效率及质量, 使淤地坝的功能效用得到充分发挥。

[参考文献]

- [1]张双. 甘肃省黄土高原地区淤地坝建设管理[J]. 甘肃水利水电技术, 2018, 54(08): 61-62.
- [2]康俊生. 离石区淤地坝建设现状及问题建议[J]. 山西水土保持科技, 2018, (02): 32-34.
- [3]张晓梅, 路雪莉. 刍议如何加强淤地坝运行管理工作[J]. 科技创新与应用, 2018, (12): 191-192.
- [4]路雪莉, 张小芹. 淤地坝工程建设技术及效益分析[J]. 科技创新与应用, 2018, (11): 132-133.
- [5]车树善. 浅析武山县淤地坝安全运行管理[J]. 四川水泥, 2017, (12): 209.
- [6]韩或. 榆林市淤地坝管理现状研究[D]. 西北农林科技大学, 2017, (5): 41.