

浅议乌弄龙水电工程建设造价管理

潘登喜 字政明 吴强

华能澜沧江水电股份有限公司乌弄龙里底建设管理局

DOI:10.32629/hwr.v3i4.2089

[摘要] 水电工程造价控制管理是一项系统工程,历时长,普遍出现失控的现象,出现这一问题有:设计深度不够,设计成果未能建立有效的评价、考核机制,设计变更更多,合同意识不强,计量不真实等,因此要加强造价控制的措施,主要有:积极推行设计招标制,建立一套对设计成果有效的设计评价考核管理办法,积极推行限额设计,规范项目建设管理,强化合同执行力,严格把好工程结算关等。分析失控的原因,寻找解决办法确保水电工程造价处于受控状态。

[关键词] 水电工程; 造价; 控制; 问题

引言

我国的工程建设程序可划分为六个阶段:即项目建议书阶段、可行性研究阶段、设计文件阶段、建设准备阶段、建设实施阶段、竣工验收阶段。其中的设计文件阶段和建设实施阶段是工程建设造价控制的关键阶段,这两个阶段的造价受控工程建设的造价就会完全处于受控中。通常我们只重视施工阶段的造价控制,而忽略其它阶段的造价控制,是很片面的。造价控制管理是一个系统工程,它不仅仅是概预算人员的职责,也是所有参与工程建设人员的职责,工程项目的造价控制与管理,应当贯穿于工程建设的全过程。根据有关专家学者分析,设计费一般只相当于建设工程的1%以下,但正是这小于1%的费用对工程总投资的影响度占75%以上。另外统计资料表明,在设计阶段节约投资的可能性为88%,而施工开始后节约投资的可能性为12%。本文对设计阶段和工程建设实施阶段造价失控的原因进行分析,然后对如何在设计阶段和工程建设实施阶段有效控制造价进行了论述。

1 目前存在的问题及原因

1.1 设计阶段的问题

1.1.1 由于目前水电建设工程多集中于某一地区某一流域,而设计单位的选择未完全打破原有的设计任务分配格局,导致部分设计单位的资源难以满足工程建设的需要,设计研究不够深入,没有做好建设项目前期工作就仓促上马,使实施的某些技术方案缺乏科学论证,设计变更更多,漏项严重,使项目开工前工程造价控制就失控。

1.1.2 目前对设计成果未能建立有效的评价、考核机制,设计成果是否达到最优不能得到正确评价,如设计成果不是最优也未能进行考核,导致部分投资增加。如某工程在岩壁吊车梁施工完成后对岩壁吊车梁进行了1.1倍设计荷载的原型试验,试验成果中岩壁吊车梁的垂直位移、接触压力、钢筋应力、接缝开合度以及混凝土应力均较小,且锚杆应力作用范围约为3.0m,表明锚杆布置和梁体配筋偏大存在可优化的余地。

1.1.3 目前我国很多设计收费是按投资的百分比计算,使得造价越高,设计单位的营业收入也越多,不利于设计者

主动地考虑投资节约。

1.1.4 施工图项目与招标文件中的工程量清单项目不对应,给予承包商变更单价的机会,使得变更增加。

1.2 建设实施阶段的问题

1.2.1 目前部分企业为中标而不断压低标价,有的报价还低于成本价,在中标后,企业以追求利润为目标的本性便会显露,企业为了获得较大的利润而不断在施工过程中想尽办法制造各种麻烦,以便获得较多的索赔机会,不达目的誓不罢休。

1.2.2 业主单位的项目管理者为确保施工工期按时或提前完成,在执行合同时,未充分论证可行性,对提前工期带来的收益与补偿未进行比较分析就变更合同文件,将实施的工期缩短,导致承包商依此进行赶工索赔。如某工程将完工日期提前三个月,而后由于机电设备未按合同工期交货,导致承包商提出几千万元的赶工和窝工索赔。

1.2.3 参建各方合同意识不强,在工程中标后,承包商未按合同要求投入足够的施工资源,监理单位进场人员数量、素质未达到合同要求,给后续工程建设埋下隐患,对进度、质量产生影响。在合同中虽然规定了承包商对质量、进度的责任,但一旦出现质量、进度的问题,影响最大的还是业主,为避免出现问题,业主往往额外拿出钱进行奖励,鼓励承包商加快进度。如此形成了恶性循环,越奖越拖,越拖越奖,承包商在投标中就会屡屡报出“跳楼价”。

1.2.4 虽然合同对费用、工期、质量进行了限定,但由于各种因素的影响,结算费用很难限定在合同内,大量的现场签证需要监理去执行,这样就会出现工程量计量不真实,承包商多算工程量,高套定额等现象。如某工程,设计已取消帷幕灌浆洞的锚杆支护,监理仍然签认该部位的工程量;

1.2.5 对建设单位的项目管理者未有较好的考核奖励机制,对造价节余未有奖励办法或奖励不足,以至项目管理者造价控制意识淡泊,积极性不高,不以追求更大利润为目标,而是把造价控制在规定的控制线内即可。

1.2.6 由于目前管理制度原因,工程建设附加了不必要的功能。

2 造价控制的措施

2.1 积极推行设计招标制

设计招标有利于工程设计方案的选择和竞争,又有利于控制项目投资,缩短建设工期。通过招投标可选择设计能力好,队伍优秀的设计单位,通过招投标促使设计单位提高设计水平,优化设计方案,设计单位只有拿出最优又独特的设计方案才能中标。

2.2 建立一套对设计成果有效的设计评价考核管理办法

通过对设计成果的有效评价,促使设计加深设计深度,优化设计方案,减少后期设计变更。一、发挥专家作用,成立专家组对各阶段设计成果进行咨询、审查,将咨询意见反馈设计院并要求设计院在设计过程中充分考虑专家意见。二、在合同中将设计变更纳入考核管理,如设计变更较多,超出规定范围就扣减一定比例的设计费。

2.3 积极推行限额设计

按照批准的可行性研究报告和投资估算,在保证质量、安全的前提下控制初步设计,按批准的初步设计概算控制施工图设计。要求设计人员树立强烈的造价控制意识,精心设计,通过限额设计建立经济与技术对立统一的关系,使设计技术人员在设计过程中就考虑工程投资,由过去“画了算”改变为“算了画”。对造价突破相应概算的,设计单位应进行具体分析并形成报告,该返工的必须进行返工,并追究相关设计人员的责任。

2.4 规范项目建设管理

首先制定一套高效、可行、先进的管理制度,规范管理者的行为,规范的管理制度可以防范不当行为的发生,提高管理者的积极性。管理制度要在如何防范每个人犯错的基础上建立,这样的制度才能避免不当行为的发生,当然这并不是说每个人都坏。其次要落实管理制度的责、权、利规定,理顺各方面的关系。制定奖惩制度,按造价节余提取一定比例作为奖励,以起到对管理者的激励与鞭策的作用,要让每个管理者有花出去的钱是从自己腰包里掏出来的感觉。第三要强化审计监督的作用,对易出现问题的地方重点关注,要防止把不合法的行为合法化。

2.5 强化合同执行力

合同管理贯穿于工程建设的全过程,是整个建设工程项目管理的基础,其管理的好坏,直接影响到整个建设项目的成效。一、营造重合同,守合同的氛围,对不按合同要求办事的参建方要采取严厉的处罚措施,将其列入黑名单,不允许其参与以后项目的招投标。二、规范合同管理,对合同履行情况不定期进行检查,通过合同管理检查,提高合同管理水平。

2.6 严格把好工程结算关

工程结算是造价控制的基础,把好工程结算关才能控制造价,而工程量和单价是计算投资的基础,只有工程量和单价真实准确,投资才能真实准确。由于建设工程的复杂性,影响因素多样化的特点,工程实施阶段往往会出现一些不可预料的变化因素发生,造价人员要全面掌握运用合同文件、相关协议、设计文件和施工文件,要做好现场相应的资料收集、汇总、分析、测算等一系列行之有效的工作,做好变更单价的审核工作。建立合同工程量、施工图纸工程量、变更工程量台账,实时控制实物工程量,实现投资控制。加强对监理计量工作的审核工作,确保计量的准确真实,要从制度上做到监理不敢也不想乱签证。

3 结束语

水电工程造价控制管理是一项系统工程,经历时间长,市场变化大,出现的问题也较多,这些给造价控制带来较多困难,因此工程项目的造价控制与管理,应当贯穿于工程建设的全过程,从各阶段进行控制,分析失控的原因,寻找解决办法才能确保水电工程造价处于受控状态。

[参考文献]

- [1]毛丽娟.索秀敏.王艳娟.水利水电工程造价管理体会[J].黑龙江水利科技,2002,(01):80-81.
- [2]华希泽.水利水电工程造价控制探析[J].黑龙江水利科技,2015,43(02):202-203.
- [3]蒋虹.定额编制在水利水电工程造价管理中的应用[J].科技风,2014,(01):118.