

浅谈“河长制”工作的实践与探索

张蓉

陕西省汉中市勉县农村安全供水工作管理站

DOI:10.32629/hwr.v3i4.2087

[摘要] 近年来,为破解河道水环境“多龙治水”问题,切实落实治理责任,各地在河道水环境治理方面都进行了许多探索,其中“河长制”就是一项具有重大影响的制度。我县也于2017年4月开始全面推行“河长制”。切实落实治理责任,积极贯彻落实,按照建立管理机构、明确工作目标,在河道水环境治理方面都进行了许多探索。

[关键词] 河长制; 水环境治理; 实施难点

近年来,随着我国经济社会的持续发展,人民群众生活快推进转型升级,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,质量的提高,对河道水环境的要求也在不断提高。近年来,陕西省委省政府、汉中市委市政府提出了全面实施“河长制”的决定。我县为破解河道水环境“多龙治水”问题,切实落实治理责任,积极贯彻落实,按照建立管理机构、明确工作目标在河道水环境治理方面都进行了许多探索,其中“全面推行河长”就是一项具有重大影响的制度。

1 河长制的起源和内涵

自上世纪七十年代末以来,我国经济取得了高速发展,人口增长和城镇化率快速提高,但是由于缺乏对生态环境保护的重视,水资源保护意识薄弱,加上水污染防治和水资源保护管理体制不顺,监督执法不力,经济结构不合理等原因,我国生态环境状况日趋恶化,其中水资源与水环境问题尤为突出,水资源质量不断下降,水污染事故频发,水质性缺水的矛盾加剧,已成为我国社会经济发展的重要制约因素。2007年5月,太湖因蓝藻大面积暴发,直接影响了无锡市最主要水源地,造成自来水污染,给200万无锡市群众的生产生活造成了巨大影响,造成了惨重的经济损失,引起了全国广泛的关注,党中央、国务院对此高度重视。2008年,江苏省政府决定在太湖流域借鉴和推广无锡首创的“河长制”。随着江苏省实施河长制的初步成效,浙江、云南、山东都对此模式进行效仿。在省市对河长制工作的高度重视下,我县于2017年4月全面展开“河长制”工作。

2 河长制制度的必要性

2.1 是建立现代化国家治理机制的基本要求

站在国家治理体系的角度,其主要由政治、经济和文化等多方面的因素组成,所以国家治理过程中若要实现现代化的目标要以制度建设和保障为切入点,在各个环节中能够充分满足制度建设民主化的基本要求。我国当前也高度重视生态文明建设,同时也将其放在了战略的高度上。但是在现阶段的生态文明建设中,也存在着十分明显的缺陷,水污染方面尤其明显,而出现这一问题主要是由于制度建设存在着明显的不足。所以要高度重视河长制的建设,有效控制环境管理过程中出现的各种问题,采取有效措施加大协调的力

度,进而更好地掌握水环境污染过程中所产生的原因和管理责任落实的基本要求。此外,也明确了法律和环境行政管理的基本方向,这也成为了现代化国家治理体系建设中十分重要的内容。

2.2 充分展现了现代化治理的能力

国家综合治理的能力与各项事务的管理能力和管理水平有着十分密切的关系。但我们也应清晰地看到,依然有很多地方需要不断地加强和改进,从而不断提升自己的工作能力和业务水平。所以,河长制的出现也使很多地方行政官员承担了河长的责任,环境治理和执行规划工作都是河长职责范围内的任务,其在客观上也充分调动了企业与居民参与的主动性。国家治理能力应以制度建设为主要的的前提和保障,河长制是水环境管理方面十分重要的创新方案,同时这也极大地提升了国家治理的能力。尽管河长制依然存在着明显的不足,但是在民主化与规范化的管理中也能够更好地展现国家的综合治理能力。

3 我县河流基本情况

勉县境内河沟纵横,支流众多,汉江自西向东横贯县境内9个镇、一个街道办事处,总长度77.7公里,有沮水、堰河、黄沙河、褒河、漾家河、玉带河6条主要支流汇入。同时,我县境内水库、堰渠的水源取自江河支流,尾水最终也排入了河道沟岔。按照省市关于河长制工作的部署和要求,结合县域范围内河流水系分布情况,我县将50平方公里以上18条及10平方公里以上38条河流、37座水库、22条堰渠纳入了全面推行河长制的工作范畴,实现了河长制工作全覆盖。

4 主要工作成效

4.1 组建机构,出台制度。在汉江、沮水河、褒河、漾家河、玉带河、堰河、黄沙河7条河流河段设置县级河长7名;河道总警长1名,辖区河道警长18名;确定了25个县级部门单位为河长制工作成员单位;组建了县级河长制办公室;设置镇级总河长21名,镇级河长、库长、堰渠长101名;全县设置村级巡查员183名。出台了《勉县全面推进河长制实施方案》及六项基本制度。

4.2 遏制违法违规和无序采砂,积极探索实行政府采砂

统管,集中开采经营的有效机制。这方面我们去年已经出台了《汉江干流平川段全面禁采的通知》,与国土局联合以国有企业为主体,通过统一规划、统一开采、统一销售的方式,规范河道采砂秩序,推动汉江生态环境持续好转。

4.3 要深入开展乱占乱建、乱采乱挖等突出问题专项整治”,结合“清澈行动”和“清四乱”活动,对我县河流开展大排查,专项整治工作。落实责任,限期整改,河道环境得到很大改善。

4.4 实现全域水污染排放监管”,我们建立入河排污口信息档案,落实管理责任、精准管理,实施入河排污口的规范整治。

4.5 河湖污染的表象在水里,根源在我们的发展方式发展理念上,这句话首次系统阐述了“水里的的问题根源在岸上”这句俗话,系统提出了现在绿色治水理念的基本方向,并且与我们近两年来的水利工作主题高度契合,目标就是人水和谐共生。

另外,尽管河长制在落实的过程中还存在着一定的问题,但是站在其发展趋势和环境效益的角度看,河长制在我国生存和发展的过程中也有着十分广阔的发展前景,但我们也不能停止前进的脚步,不能仅仅满足于现阶段的河长制建设模式,而是应在发展中不断优化和完善,以法治作为切入点对其进行科学和有效的管理是当前十分重要的发展趋势,这可有效规范及约束管理工作,防止工作中出现不合理的权力滥用行为。同时,河长制采取了强制性的约束方式来增强制度建设的可行性。在管理中我们不难发现,现阶段的河长制并未充分地上升到法律层面,很多规定并没有以

法律条文的形式出现在法律体系当中。对此,应在制定环境污染法律制度的过程中学习和吸收河长制的经验,从而使其法律化和规范化,有效发挥其积极作用。针对某些企业的违法排污等情况,需要及时列入调查名单,并将调查结果进行全社会公开,保障“河长制”的完善与持续性。从工作层面上看,应该将河长制落实到工作时间当中,强化制度建设的有效性,进而为广大农村地区的河流治理工作提供有效帮助,营造无污染、无杂物的排涝体系,保障农业生产与人民群众的正常生活。

5 结束语

贯彻落实河长制是生态文明建设的需求,对推进区域和流域生态文明建设提供了支撑。在河长制全面推行阶段,得有法可依,做到执法必严、违法必究,严格赋予地方政府及各级领导、负责人相应的权力,同时也要其承担相应的责任,应利用多方力量,多种措施,采取多管齐下措施。措施为执行之剑,但剑之出鞘必须要有一定的经费的支持,公平合理的考核体系支持,以及灵活的社会监督体系。以期待更大程度地实现河长制的长效机制,为碧水蓝天贡献一份力量。

[参考文献]

- [1]何晴,陆一奇,钱学诚.杭州市实施“河长制”的探索[J].中国水运(下半月),2014,14(11):98-99.
- [2]黎卓键.浅谈河长制在广州市沙河涌流域水环境治理中的实践[J].陕西水利,2019,(04):116-117.
- [3]向敏,马海良,姜明栋.河长制下农村水环境治理长效保障机制研究[J].水资源开发与管理,2018,(11):4-7+17.