大型水电工程建设征地移民安置专项验收解析

王慧

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i4.2048

[摘要] 为了国家发展和社会经济进步,我国做出了大量的基本建设工程,其中,由于大型水电工程建设覆盖范围广、对居民生产生活影响大。移民安置验收工作涉及到民生利益发展,做好大型水电工程的移民安置专项验收工作,切实保障工程周边居民的迁移安全和民生利益,就是为国家基本建设的顺利进行提供有力的支持,因此,各部门应当对此作出重视。

[关键词] 水电工程建设; 征地移民; 安置专项; 验收工作

水电工程有利于国家经济的可持续发展,有利于生态环境的可持续发展,是现代社会生活非常重要的工程建设项目。应当引起重视的是,大型水电站由于对当地的地理环境、水文环境、居民生活环境都会产生相当的影响,在进行水电工程建设时,必然要考虑到移民安置问题。为确保大型水电工程建设能够顺利进行,保障周边地区社会的长治久安,各方有关部门应当对征地移民安置专项验收工作做出重视,并做好当地移民的安置工作。

1 移民安置的政策及概念

1.1 移民安置验收工作的概念

对水利水电工程建设来说,移民安置问题移民安置,就是对大型水利水电工程周边的居民进行迁移和管理。并根据迁移时当地社会经济情况制定迁移后居民的生产生活发展规划。大型水电工程建设征地移民安置专项验收工作,就是对当地水电工程的移民工作进行专项立项,并对当地移民安置验收工作作出查验和接收。大型水电工程的移民安置验收工作对建设工程项目和周边居民的生产生活影响重大,需要尤其重视专项验收工作,以推动水电工程建设的进展,促进社会长治久安。

1.2 确保移民安置验收工作的相关政策法规

为了确保水电工程建设移民安置验收工作能够顺利进行,并保证移民安置验收工作能顺利进行,国家出台了相关的政策法规来提供验收工作的保障。《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》内就有明确的规定,移民安置未经验收或者验收不合格的,不得对大中型水利水电工程进行阶段性验收和竣工验收^[1]。《国家能源局关于印发水电工程验收管理办法的通知》中则明确规定,在水电工程阶段性验收和竣工验收之前,必须开展移民安置验收工作^[2]。另外当地还会根据工程的具体需要对验收工作提出要求,以确保工程建设工作能够顺利进行。

1.3 移民安置验收工作内容及具体工作程序

1.3.1 移民安置验收工作阶段

主要包括阶段性的验收工作和竣工时的验收工作,阶段性验收是指在水电工程建正式开始前,有计划、有秩序地对工程范围内移民的安置工作进行安排;竣工验收是指完工后

对工程整体,包括移民安置验收工作进行验收^[3]。

1.3.2 验收组织一般由省级政府或工程委托方组织建立,包括组织委员会、专家组等人员构成,主要负责在阶段性验收阶段检查居民搬迁、安置、专项处理情况,在竣工阶段对工程进行全面、完善的评估报告。

移民安置专项验收工作是为了支持大型水电工程建设而设立的程序,因此,在实现验收工作时,需要在检验工程本身的同时,同时兼顾保障移民利益。

2 大型水电工程建设征地移民安置专项验收工作的重要性

首先,对工程自身而言,做好移民安置专项验收工作,可以有效降低水电工程的资本消耗,提升工程质量,增强当地居民的生活质量,提升政府形象;竣工验收能够对居民安置实际情况做出实地考察,并根据划定的标准对移民生产生活进行调整,确保移民工作状况能与民安置规划要求相符,并且基本能满足当地实际情况的要求,并符合和持续性发展的长远计划需求。

其次,对整个行业而言,进行移民安置专项验收工作,可以对水电站的投资、施工部门起到监督管理作用,有利于制定相关的行业管理标准,达到分责到部、分责到人的分工管理基准,从而做到增强行业整体工作质量、提升行业整体形象、保证行业先进性的目的。

例如,向家坝水电站水库回水长度约为156公里,总装机容量为640万千瓦,属于大型水电站,蓄水范围涉及四川、云南等地15个县市地区20万居民生活区域,因此需要进行移民安置专项工作,有关部门需对移民安置专项工作进行验收。在向家坝水电站正式蓄水前,需要有关部门召开会议,商定移民安置专项验收工作的具体安排,并组建由能源局、水规总院等主管部门以及专家组组成的移民安置验收工作委员会,在委员会指导下进行工程截流和工程蓄水移民安置阶段性验收,水电站水库移民实行按正常蓄水位一次搬迁,一次清库,一次蓄水移民安置验收的工作方式^[4]。在验收工作过程中,要从环保、居民迁移安全、迁移后生活区域周边设施规划、交通规划等多个方面来进行评估,确保移民安置计划符合以民为本的中心原则,能够保障移民区域处于稳定、健康、可

持续的发展。

3 大型水电工程建设征地移民安置专项验收工作面临的问题及对策

近年来,我国陆续完成了多个大型水电工程项目的建设,国家经济实力和综合实力获得了提升,但在水电工程项目竣工验收和阶段性验收工作中,还体现出了一些问题,需要进行探讨,寻找对策。

3.1 大型水电工程建设征地移民安置专项验收工作面临的问题

3.1.1 对移民安置验收工作重视程度不足

从部分水电工程项目方移民安置验收工作情况来看,有的项目工程方存在着过于注重完成施工建设,忽视了移民切身利益的问题,因而没能达到有效安置移民的目的,这样很容易导致移民与施工方的矛盾冲突,使移民工作无法顺利进行。

3.1.2 移民安置专项工作权责安排不到位

根据水电工程建设项目的实际情况,移民安置验收工作应当由项目发起方、政府、设计单位、专家组及相关监督机构共同商讨进行,但在实际工作中,存在着项目发起方未能提供完善资料、设计单位对移民迁移地区规划不完善、政府配合力度不够、监理单位监督不力等问题。尤其在一些跨地区进行的大型工程项目中,还存在着互相推卸责任、不作为的状况,这些都是由于移民安置专项工作权责安排不到位导致的。

3.1.3 移民安置资金问题

在水电工程建设项目征地移民安置验收工作中,还存在着投资方资金安排不合理、资金管理不到位的问题,具体表现在移民安置资金拨付资金不明晰、资金流动情况不清楚、票据及收支记录不完整、补偿协议内容与实际情况不符等方面,种种资金安排管理问题导致了专项资金的混乱,从而使得移民安置资金无法真正用于移民安置的情况出现^[5]。

3.1.4 移民安置验收工作人员对相关法规政策了解不足、资料管理混乱

在大型水电工程建设项目中,常见的一个问题就是移民安置专项工作人员对相关的法规政策了解不足,导致整个项目的管理混乱、相关资料档案不完整。这是由于,目前相当一部分工作人员不具有必备的工作素养,相关部门也没有引起重视,未能及时给予培训,从而使得问题出现。

3.2 解决移民安置专项验收工作问题的对策

3.2.1 完善移民安置验收工作相关规章制度,加强工作人员专业能力培训,使移民安置专项验收工作师出有名,有据可依。

3.2.2 加强移民安置管理意识,提高在移民安置全过程中移民的参与度,建立和完善移民意愿表达机制,为他们提供行使监督权“参与权的平台,最大限度的满足移民的合理诉求,使移民从经济、文化、思想等多方面得到保障^[6]。

3.2.3 建立绩效制度、展开绩效评价,使移民安置验收工作真正产生竞争,最大限度地避免移民安置验收工作变成“面子工程”的情况出现。

3.2.4 完善移民安置资金管理体系,严格记录资金流动情况,做到专款专用,以发挥移民资金最大效益。

3.2.5 严格落实权责安排,按照相关政策法规,全面梳理移民安置过程中各方责任,将移民安置验收工作细化安排到人,明确各部门在移民安置验收工作中需要担负的责任,促进验收工作顺利展开。

4 结束语

由上可知,移民安置验收工作对水电工程建设具有十分重要的作用和意义,能够有效降低因工程建设带来的居民关系问题风险,是切实保障移民利益、促进政府和居民黏性的要求。要做好水电工程建设工作,就应当按照国家相关法律法规政策,安排好移民搬迁、移民安置验收工作,确保工程项目范围内的移民获得利益保障,从而为水电工程建设奠定基础和安全保证。

[参考文献]

- [1]朱成红.大型水电工程建设征地移民安置专项验收探讨[J].四川水力发电,2018,37(6):182-184.
- [2]李树华.浅述水利水电工程蓄水验收移民安置评估方法[J].科技风,2018,(17):203.
- [3]胡斌.某水利水电工程移民安置验收存在问题的思考与建议[J].广东水利水电,2019,(01):66-68+72.
- [4]李开芬,王庆宽.大中型水电工程征地移民安置审查和验收工作程序[J].云南水力发电,2015,31(1):4-5.
- [5]鲜恩伟,冯海军,张国栋.大型水电站建设征地移民安置竣工验收的实践与思考——以澜沧江功果桥水电站为例[J].四川水利,2018,39(6):115-118.
- [6]曹靖夫.对水电工程建设征地移民安置验收的探讨[J].河南水利与南水北调,2015,(6):61-62.