论农村饮水安全工程的全过程管理

杨亚丽

黔南州发展和改革委员会

DOI:10.32629/hwr.v3i4.2021

[摘要] 农村饮水安全工程的从水源到设施到用户,从资金到建设到运行的全过程管理对农村饮水安全工程的建设有着十分重要的作用。本文就农村饮水安全工程全过程管理的必要性、存在的问题分析及解决方案提出改进方案,仅供参考。

[关键词] 农村饮水安全工程; 全过程管理; 脱贫攻坚

为贯彻落实党中央和省脱贫攻坚精神,围绕实现农村人口特别是贫困人口“饮水不愁”目标,各地部署了全面解决农村饮水安全问题攻坚战行动,助力脱贫攻坚。由于农村人口的分布特性和各地水源的复杂多样性,农村饮水安全工程的建设时间紧、任务重,因此,做好农村饮水安全工程的全过程管理具有十分重要的作用。饮水安全工程建设主要存在以下几方面的问题:

1 农村饮水安全工程建设筹资难度加大

原因主要有:

(1) 目前未解决饮水安全问题地区大多地处边远山区或干旱地区,用水户较为分散,工程人均投资较高;(2) “十三五”期间中央资金对饮水安全工程建档立卡贫困人口进行适当补助,剩余部分由地方自筹,由于国家对地方债务的管控,已经当地社会经济发展水平限制,用水户中贫困发生率高,地方政府筹资及用水户出资相对困难;(3) 农村饮水安全工程投入回报率低,部分工程甚至出现亏损,很多社会资本不愿意参与,筹资困难。

1.1 前期工作不足导致难达预期成效

(1) 农村人口特别是边远山区人口居住较为分散,交通不便,农村饮水安全现状调查时间紧、任务重,调查人员人手不足,导致前期调查不够深入;(2) 农村人口向城市流动,向产业区聚集,农村“空心化”趋势加大,对供水现状与规划预判分析不足,导致部分供水不均衡现象;(3) 年供水与年需水量峰谷时空分布不均,受调查时间段限制,未调查到农民工返乡期间出现的用水高峰等,导致供水保证率不高;(4) 水源大多地处偏远人烟稀少处,部分水源地未通人行路,调查难度大,受勘测时间等原因,流量监测成为前期工作薄弱点。

1.2 水量供需矛盾突出影响饮水安全工程建设

(1) 受来水量限制,农村饮水、灌溉、工业供水之间的矛盾突出,只有根据问题的紧迫性做好相关方面的平衡工作;(2) 水源工程的建设影响饮水安全工程的进度,骨干水源工程从前期工作到竣工验收投入运营,往往需要数年时间,受工期影响,部分骨干水源工程与其供水范围内的饮水安全工程未能同步推进,导致部分工程未能及时发挥效益;(3) 水源保护区的划定及水源保护设施的建设滞后,农村居民水源保护意识差,未形成有效的水源保护机制,农村垃圾和污水问

题依旧突出,导致部分已建成水源地受到污染,水源保护区的污水治理需求十分迫切;(4) 水源纠纷问题多,尤其是跨组、跨村、跨乡镇、跨县项目,由于水源所在地不在供水受益区域,或者当地的灌溉用水调整为其他区域的农村饮水,受益主体发生变化,水源协调、征地困难。

1.3 农村饮水安全工程运行成本居高不下

(1) 由于农村供水用水户分散不集中,管线较长,漏失率高,管道维护、抄表、水费收取等所需人工成本和材料成本远高于城市;(2) 农民工返乡季节与平时用水量波动较大,部分设备高峰期才启用,导致设备平时维护成本较高;(3) 由于农村经济水平不高,收取的水费除支付材料设备维修后,难以支付运行管理人员工资,部分自然寨采用的单个供水系统,其管理人员主要由组长义务担任,如管理人员外出务工的情况下大多处于无人管理状态;(4) 工程无大修基金,运行的抗风险性不高,遇到小型自然灾害(如洪水冲毁等),工程的维修经费难以保证,存在中断供水时间长,效率不高的现象;(5) 农村青壮劳力多外出务工,留守人员中缺乏供水运行管理专业技术人才,现代化管理模式还未广泛应用;(6) 由于农村饮水与灌溉用水未分离,水管私拉乱接现象较严重,部分农户平时使用灌溉用水,只有冬季枯水季节才使用自来水。

2 基于以上几种现象,建议对农村饮水安全工程建设采取全过程管理模式,具体方案建议如下:

2.1 采取先建机制后建工程的原则,加快推进城乡供水一体化改革

主要措施为:

(1) 在项目谋划之初就成立工程领导小组,谋划项目的实施单位、融资主体及运行管理单位,组建项目法人,明晰各单位及个人的职责职权,分工协作,制定项目管理、财务制度、水源保护、档案管理、运行管理等相关制度;(2) 明确融资主体,积极争取各级资金补助,充分发挥民间资本的引导作用,多渠道进行资金筹集,对贫困地区运行管理困难的项目建议政府适当予以补助,同时明晰工程产权、管理权;(3) 充分发挥运行管理单位、用水户协会在前期、施工、运行中的重要作用,征求用水户意见,为用户提供个性化、差异化的供水服务,激励用水户日常的运行维护,确保工程发挥

最大效益。(4)用水户协会制定水源地保护、供水设施维护等相关村规民约,督促群众遵守,确保饮水安全项目的顺利实施。

2.2 做好项目的前期工作

(1)做好饮水安全的现状调查、需求分析、水源勘察等相关工作,此项为后续开展工作的基础,应做好相关资料的复核;(2)做好与城市总体规划、水利发展等相关规划的衔接,充分征求民意,避免资源配置不合理的现象;(3)严格执行项目立项审批、用地等相关手续;(4)在初步设计阶段,要对方案的合理性,充分考虑水价、运行对项目的影响,优先选择可靠的供水水源和集中连片的自流的供水方式,推行用水户集中连片管理及多个农村饮水安全工程联合综合的运行模式,优先选择经久耐用合格的管材设备,以减少运行管理成本。(5)方案建议征求管理单位的意见,方案应多进行比选,并做好国民经济评价分析及后评价分析;(6)设计中建议多考虑现代化管理措施,自动化供水设备,以提升现代化管理水平;(7)适当考虑灌溉等用水需求,缓解供水矛盾,同时也避免资源浪费和重复建设引起的浪费。

2.3 重视水源选择,保障供水安全

优先选择有保障的骨干水源工程作为水源,骨干水源工程与饮水安全工程未同步建设的,建议工程分期实施,统筹推进,不可急于求成,造成对闲置资源的浪费,同时加大对水源的保护,增加水源保护措施的投入,从源头做起,减少对水源的污染,加大宣传力度,提高农村群众对水源的保护意识。同时,建议地方各级政府部门通力协作,处理水源纠纷,采取互惠互利,共同发展的方式,为饮水安全工程提供水源保障。

2.4 目法人制、招标投标制、合同制、监理制,严格按照程序组织竣工验收,做好工程及档案、移交相关工作

及时协调实施过程中的矛盾,做好建设与运行管理的有

效衔接,由于管道工程的隐蔽性,建议运行单位参与过程,与实施单位共同并做好相关管线标记、验收合格后做好竣工图移交、计量及过路设施等薄弱环节的维护等相关工作,加快推进饮水安全工程项目投入运营。

2.5 采取现代化管理方式,确保工程良性运行

采取措施主要有:

(1)充分利用自动化技术对水泵、水处理、消毒等设备进行控制,减少运营成本;(2)推出适宜的水费收费方式,如计量收费、保底收费等,调控水量;(3)探索保底水价、阶梯水价等水价调控,倡导节约用水,保持供水工程的良性运行;(4)对水源实行有序的管理开发,增加水源附加值,避免浪费水资源及低效的工程措施;(5)加强对运行管理人员专业技术的培训管理,提升管理人员素质。(6)做好项目运行管理台账记录、水质监测等相关工作。

3 结束语

农村饮水安全工程是一项影响面广、涉及单位众多的民生工程,只有做好项目从水源到设施到用户,从资金到建设到运行的全过程管理,才能让农村饮水安全工程顺利实施及良性运行,让生命之水、健康之水更好的服务农民群众,让群众无饮水的后顾之忧,以更好的发展产业脱贫攻坚奔小康。以上几点为我对农村饮水安全工程的几点经验论述,为各位提供参考,如有不足之处,敬请指正。

[参考文献]

- [1]徐志坚.我国农村饮水安全问题及对策探讨[J].科技资讯,2015,13(12):104.
- [2]湛建武.我国农村饮水安全问题及对策[J].科技创新与应用,2014,(02):168.
- [3]邓海威,黄文超,王苏琦,等.浅谈我国农村饮水安全存在的问题及对策[J].农村经济与科技,2015,26(01):181-182.