

# 浅论水利水电工程征地移民安置规划工作中的问题与对策

李博

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i3.1984

**[摘要]** 现代社会进步和发展中,水利水电工程规模不断扩大,在推动经济增长的同时,不可避免的暴露出一系列问题。征地移民安置规划是水利水电工程建设和管理中不可或缺的组成部分,是工作重点和难点所在,但是由于我国现有的法律法规和政策条例不完善,征地移民安置规划的组织管理体系不健全,各方利益协调不当,严重影响到征地移民安置规划工作质量,阻碍后续的水利水电工程建设。基于此,本文就水利水电工程征地移民安置规划工作展开探究,深层次剖析其中的问题,提出合理有效对策予以实践,推动水利水电工程建设和发展。

**[关键词]** 水利水电; 征地; 移民安置; 规划

水利水电工程建设中,征地移民安置规划工作面临着严峻的挑战,由于客观因素影响出现了一系列问题。征地移民安置规划是否合理,直接关系到各方利益,制约后续施工活动的顺利展开。究其根本,是由于水利水电工程建设需要征用大量土地,而原有土地上的居民则需要重新安置,如果安置不当可能产生抵触情绪,为水利水电工程建设带来不良影响,甚至加剧资源损耗和环境污染。故此,通过水利水电工程征地移民安置规划相关工作分析,提出合理措施解决其中的问题,指导后续工作开展,可以带来可观的经济效益和社会效益。

## 1 我国征地移民安置工作中的不足

纵观当前我国的水利水电工程建设现状来看,实际工作取得了可观的成果,在整合资源的同时,将其投入到基础设施建设和经济发展中,但是不可避免的暴露出一系列问题,制约后续工程建设和发展。征地移民安置规划中的问题,主要表现在以下几点:

其一,补偿标准不统一。在征地移民安置规划工作中,由于不同地区的实际情况不同,经济水平存在显著差异,所以补偿标准多样化。如果忽视这一问题,可能导致移民出现心理不平衡问题,影响到后续工作的顺利展开。如果相关工作人员对于当地的征地移民安置规划体系了解不充分,执行过程中敷衍了事,存在疏漏,不仅影响到施工活动顺利展开,还会影响到居民的正常生活,带来严重的经济损失<sup>[1]</sup>。与此同时,组织管理不当,各方协调不畅,同样会影响到后续组织管理工作的顺利展开,实际工作成果同预期相差深远。

其二,征地移民安置规划认知不足。征地移民安置规划工作中,相关生产资料搜集不充分,导致移民群体无法快速融入到安置环境中,阻碍后续生产活动有序开展,为社会和谐稳定带来不良影响。部分项目法人由于自身法律意识不高,对征地移民安置规划缺乏足够的认知和重视,导致征地移民安置规划工作质量偏低,加剧双方矛盾产生。部分地方政府为了加快征地移民安置规划工作效率,经常会为移民许诺一些难以实现的承诺,待到工程建设活动结束后,无法兑现承

诺导致移民群体产生不满情绪,降低政府公信力。如果政府持续许诺一些无法兑现的承诺,将会形成恶性循环,影响到后续的水利水电工程建设和发展,工程建设效益不符合预期<sup>[2]</sup>。

## 2 征地移民安置工作中问题的产生原因

就征地移民安置规划问题产生的原因来看,同工程单位和移民安置机构存在密切联系。如果行业条例和政策不完善,在征地移民安置规划工作中缺乏可靠依据,而不同地区存在一定差异,可能导致工作陷入混乱。地方模式和中央模式之间的差异显著,配套法律条款不统一,无法满足所有地区的工作需要,阻碍水利水电征地移民安置工作展开,带来很多的问题。

面对现代社会进步和发展要求,我国水利水电工程规模不断扩大,在加剧移民安置矛盾的同时,还会影响到当地经济增长,为社会和谐稳定发展埋下一系列问题<sup>[3]</sup>。故此,如果政策协调不当,水利水电工程建设周期紧张,将会阻碍征地移民安置工作全面落实到实处。部分移民安置机构同施工单位之间沟通不畅,后续土地审批和移民安置规划都无法有序开展,为居民正常生活带来不良影响。由于我国是一个地域广阔国家,不同地区的地质条件和水文条件差异显著,人地矛盾问题较为严峻,对于当地政策和生态环境依赖程度较高;配套法律条款强制性较大,全面满足移民群体需要难度较大,对移民群体日常生活带来不良影响。即便我国逐步取消了农业税,农民对于土地资源的重要性认知不断提升,在一定程度上加剧移民安置土地调整难度增加<sup>[4]</sup>。我国当前处于转型阶段,经济新常态背景下需要综合考量移民群体切身利益,规避各方矛盾问题出现。由于征地移民安置规划工作涉及内容较为复杂,关乎政府、法人和移民群体各方利益,即便我国制定了配套的政策和条例,却在实际工作中积累了丰富的经验,有着很大的改进空间。故此,政府在征地移民安置规划共奏中,需要坚持以人为本原则,维护各方合法权益,最大程度上规避矛盾滋生,为水利水电工程建设和发展奠定基础。

## 3 水利水电工程建设征地移民安置对策

### 3.1 完善配套政策,统一行业标准

水利水电工程建设中,为了有效改善征地移民安置规划工作中的问题,应该正确看待其重要性,完善配套的法律法规和工作标准。政府应该充分发挥主导作用,加强移民安置机构之间的协调配合,严格遵循国家颁布的法律法规和政策标准规范化开展工作,实现潜在价值深层次挖掘。结合具体工作情况,征地移民安置工作需要及时改进和完善,优化移民安置条件,颁布优惠政策,促使移民群体可以积极配合工作展开,保证移民群体迁移到新环境后生活水平得到显著改善。故此,为了可以提升征地移民安置工作质量,结合可持续发展要求,严格遵循配套法律法规和行业标准,避免徇私舞弊问题出现<sup>[5]</sup>。同时,可以为移民群体提供致富机会,推行“新农合”、“新农保”等政策,加强基础设施建设力度,维护移民群体的合法权益。

### 3.2 维护移民群体合法权益,保障移民安置体系运转

水利水电工程建设中,应该突出移民群体主体地位,以围绕移民群体合法利益为主。但是,以往的水利水电工程建设中,由于惯性思维重视工程建设,忽视移民群体合法利益,不仅影响到水利水电工程建设质量和效率,还会损害政府公信力。故此,应该设立专门的移民安置机构,落实责任到实处,严格遵循法律法规和行业标准开展征地移民安置规划工作,为后续的水利水电工程建设打下坚实基础<sup>[6]</sup>。相关项目法人需要同移民群体积极沟通协调,向移民群体讲述水利水电工程性质和重要性,可以在规定周期内将征地移民安置工作全面落实到实处,在积累工作经验的同时,完善法律法规和行业标准。更为关键的是,还要充分发挥项目法人组织管理作用,完善移民安置执行体系,确保各项工作的顺利展开。

### 3.3 构建征地移民安置管理体系,维护社会和谐

征地移民安置工作是水利水电工程中不可或缺的组成部分,面对现代社会建设和发展带来的挑战,应该正确看待征地移民安置规划重要性,结合实际需要构建完善的征地移民安置管理体系,在国家统一管理下,将各项工作落实到实

处。相较于传统的管理模式而言,在征地移民安置规划中因地制宜,项目法人积极与移民群体沟通交流,反馈移民群体的个性化需要,有效提升征地移民安置规划工作质量<sup>[7]</sup>。通常情况下,征地移民安置工作中主要是采用土安置、投亲靠友和自谋职业等安置方式,便于移民群体短期内适应新的环境,提升生活质量。在这个过程中,需要因地制宜,结合区域经济水平和硬件设施,有效掌控征地移民安置工作进程,创造更大的经济效益和社会效益。

## 4 结束语

综上所述,在水利水电工程中做好征地移民安置规划工作,对于各方合法利益保障具有重要作用。这就需要根据实际工作需要,完善配套的法律法规和政策制度,统一行业标准,在政府的主导下加强各部门协调沟通,积极将征地移民安置工作落实到实处,在提升工作效率的同时,创造更大的经济效益和社会效益。

## [参考文献]

- [1]李重庆,姜正良.土地制度改革对水电工程建设征地移民安置规划的影响分析[J].水利规划与设计,2018,39(12):93-97.
- [2]张昌华,曹波.浅论水利水电工程征地移民安置规划工作中的问题与对策[J].四川水利,2017,38(04):61-63.
- [3]孙钰凯.“三权分置”背景下水利水电工程建设征地移民安置影响及对策分析[J].新疆水利,2018,34(02):39-41.
- [4]张向明.水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题及对策[J].居舍,2018,11(08):180+107.
- [5]阴奔,梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计,2017,36(1):34-37.
- [6]曹纪科,刘国芝.浅析大中型水利水电工程建设征地移民安置中的集体土地补偿问题与建议[J].建材与装饰,2016,23(38):279-280.
- [7]陈林.浅析大中型水利水电工程建设征地移民安置中的集体土地补偿问题与建议[J].陕西水利,2016,24(1):143-144.