

水库移民安置补偿过程中相关问题分析

李博

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i2.1887

[摘要] 水利工程是国家基础保障建设的典型代表,与区域经济可持续发展息息相关。然而,在水利工程建设发展周期内,移民搬迁规划与安置补偿仍存在诸多问题。由于水利工程建设会对征地范围内的农耕地及民宅造成一定程度的影响,为此,要积极做好征地移民搬迁与安置补偿工作,保证工程建设有序运转。基于此,本文围绕水库移民安置补偿问题展开深度探究。

[关键词] 水利工程; 移民搬迁; 安置补偿

1 我国水库移民安置补偿模式分析

1.1 水库移民安置补偿工作发展形势

在整个水利水电工程建设发展周期内,水库移民安置问题一直以来都是最基本且最重要的环节,具有一定的社会敏感性。水库移民安置不单纯是简单的物质补偿问题,而关乎到区域经济可持续发展与民生保障。切实做好移民搬迁规划与安置补偿问题,有助于工程建设的如期竣工。这里需要格外注意的是,移民搬迁规划与安置补偿应综合考量区域经济发展形势、生态环境承载强度及物资储备供应能力等关键因素,且各类移民安置方式并不是独立分化的,而是需要立足于科学发展观,秉承因地制宜的基本原则,做好相互间的协调配合工作。

1.2 现有的水库移民安置常规模式

1.2.1 农业安置

纵观我国水库移民安置工作开展现状可知,绝大多数移民群体仍需要以土地资源为本进行农业安置。所谓农业安置,其本质在于秉承可持续发展观念,合理开发与利用征地范围内的农业生产资源。具体体现在优化土地资源配,增大闲置土地的资源综合利用率,合理开垦荒地等方面。

近年来,我国农耕土地的占用率逐步提高,而这使得我国耕地资源锐减,再加上人口总数逐年递增,导致人均耕地占有量岌岌可危。由此可见,在耕地资源供应匮乏、农业经济发展受限的大环境背景下,单纯依靠农业安置的方式根本无法满足移民安置的需求。

1.2.2 非农业与兼业安置模式

“非农业”和“兼业”移民安置模式,在一定程度上缓解了我国土地资源供应匮乏的问题。当下,城乡结合发展为农村城镇化奠定了坚实基础。而通过对各地域现有产业结构体系的分析可知,非农化也成为不可逆转的必然趋势。在这样的大环境背景下,非农业与兼业安置模式为水库征地移民安置提供了多种可能。从宏观发展角度来说,非农业安置是指水利移民群体从传统农耕生产模式逐步过渡到发展第二、三产业,降低了土地资源的占有率。非农业安置不易受到区域自然资源储备供应的制约,由此在资源供求关系紧张的大局中成为一种顺其自然的选择。而兼业安置则是农业安置

与非农业安置的有机整合体,旨在增大资源综合利用率,并兼顾农业经济的发展。现阶段,我国水库征地移民安置有逐步趋向非农转移的态势。

1.2.3 就近安置模式

就近安置是指将水库征地移民群体安置点建设在原生产生活区域的临近地段。由于安置区与水库移民群体原生活区域毗邻,所以延续了传统的生产模式、生活习惯与人文特征,这为社会关系构建与改善居民生活品质提供了便利条件。基于此,在制定水库移民安置规划方案的过程中,应当结合实际情况,尽可能的优先选择就近安置模式。但是,盲目的追求就近安置,缺乏对安置区经济发展水平与自然资源储备的综合考量,也会导致移民安置缺乏合理性。

1.2.4 跨区域安置模式

异地安置主要是指由于迁出地或附近区域的经济形势不容乐观,且自然资源储备无法满足移民群体生存发展需求等原因,而采取在异地建设安置点的模式。异地安置模式可降低库区人口密度,减轻生态环境压力,确保工程建设经济效益与生态效益最大化。同时异地安置模式的关键问题在于,如何保证移民群体快速适应新的环境。

2 结合实际工程案例,分析各类常规征地移民安置模式的实际效果

以某水利工程项目为例,其在工程施工与征地移民安置方面的具体问题体现在如下几方面:①该工程从规划设计到实际施工,安置区的建设规模与地点发生了翻天覆地的变化,且移民安置数量也逐步扩张;②集中安置点与分散安置点的初设数量也进一步缩减。

2.1 建立合法的征地补偿政策

针对该区域所施行的征地移民搬迁规划方案与安置补偿计划可知,其应当采取如下几方面措施:基层政府强化户口管理,利用无土地采取分化补偿;在初始阶段针对集中安置点开展典型设计,避免资源与资金的过量损耗;积极制定并出台一系列关于征地以移民安置的法律条例;结合输配水区域自然环境特征,加大实物调查投入力度。

2.2 土地资源互换与资源、身份利益互换

2.2.1 土地资源与身份利益互换,是指征地范围内不愿

意搬迁的居民群体与同意搬迁计划,但未纳入移民审核范围的非移民群体之间的利益交换。相关部门将在征地范围内,但不愿意搬迁居民的合法土地遗留下来,同时,将承包地转交给具有合法移民身份,但未纳入移民范围的非移民所管理,并为其提供必要的优惠政策与物质补助。

2.2.2 土地资源的互换,是指为避免对土地资源依赖度低,或因土地征用变得穷困潦倒的移民群体而无法合理开发利用土地资源,依托国家现象法律条例实现土地资源互换,最大限度的保证安置区居民的根本利益。在整个水利工程建设发展周期内,水库征地移民安置占据着主导地位,其不仅能够为移民群体创造良好的发展环境,改善其生活品质,还有助于增大现有资源的综合利用率,实现可持续发展的战略目标。

然而,由于各地域发展形势存在差异,使得部分对土地资源依赖度较高的区域所受到的负面影响过重,为此,相关部门应当制定一系列针对合法移民的优惠政策与物质补偿标准,合理解决征地移民安置问题。

3 优化水库移民安置补偿的具体策略

3.1 保证移民群体的知情权,优选移民安置模式

水库移民安置工作应当秉承因地制宜、以人为本的基本原则,充分尊重移民群体的知情权与监督权,优化移民安置规划方案。基层政府部门与工程建设单位应当与移民群体保持良好沟通,适度减轻移民群体的心理负担,提高水库移民安置的工作效率。同时,为切实满足移民群体的生存发展需求,还需结合实际发展概况,创新优化移民安置模式,如非农业安置、兼业安置与长期补偿安置方式等。

现阶段,绝大多数水库移民安置工作采用农业安置模式,其根本原因在于移民群体在整个安置工作中完全处于被动地位,工程建设占地并未充分遵循其意愿。这一方面激化了社会矛盾,另一方面制约了工程建设与经济发展。为此,选择农业安置方式既可以维系社会关系的稳定,又可以充分发挥农业经济的主导地位,保证区域经济的可持续发展。再者,水库移民安置地点建设的合理性与基层群众的高度参与密切相关,管理者需依托政府部门的宏观政策,结合实际情况优化移民安置模式,确保移民安置的合理性。

3.2 建立健全土地资源增值分配体制

水库兴建所占用的移民原有土地,需要依法对其进行必要的补偿。通常,这种补偿方式以土地补偿经费为主。但无论采取何种补偿方式,都要充分考量土地的潜在升值空间。当下,我们不应当盲目侧重于土地资源分配,而是需要重视基层农业种植户的合法权益。随着经济发展与现代化城市建

设的推进,土地增值在征地移民安置体系中日益突出,而如何计算土地增值限度也成为移民安置的难题。为此,水库移民安置应当构建完善的土地增值效益分配体制,并按照个体贡献享受效益的原则,最大限度的保证土地增值估算的合理性,进而为解决移民安置矛盾奠定基础。

3.3 加大水库移民安置投入力度,建立后期扶持监督评估机制

为保证移民安置区实现经济可持续发展的战略目标,管理者要加大对水库征地移民后期生产的扶持力度。除了要建立并合理分配移民安置现状扶持基金外,还需为移民区的社会生产提供必要的帮助,进而充分发挥现有资源优势,增强移民的自主发展能力,改善生活品质。对此,需要相关管理人员强化针对水库移民的专项技能培训,尤其是非农业安置的剩余劳动力,应切实提高其专业技能水平,强化综合素质,促进扶贫工作与民生建设的协同进步。

此外,随着各项扶持政策的大力落实,扶持资金投入的增长,应当顺应发展局势构建完善的移民扶持监督评估体制。而构建扶持监测评估体制的宗旨是全方位动态监督各项基层扶持工作的运转情况,评估其工作是否达到计划要求,从而切实解决移民后期生产生活存在的实际问题。如果在监测评估过程中发现问题,则要深度剖析问题的诱因,做到标本兼治,从根本上解决问题,最终为移民区经济建设创造有利条件。

4 结语

综上所述,在整个水利工程建设发展周期内,水库移民安置占据着主导地位,其不仅可以为移民提供优质的生活环境与再就业机会,还有助于优化现有资源配置,促进经济建设与生态文明建设的协同进步。但因为各区域经济发展水平与资源储备等方面存在显著差异,所以水库工程建设对土地依赖性较大的区域造成的影响更为深远,为此,我们必须制定合理的征地补偿体制,并为移民群体提供必要的优惠政策与物质保障,以此来更好的保障水库移民安置工作的顺利进行。

[参考文献]

- [1]刘永新,黄毅,刘流.水库移民安置补偿过程中相关问题探讨[J].黑龙江水利科技,2018,46(02):76.
- [2]陈超.新时代时期水利工程移民安置问题的探讨[J].黑龙江水利科技,2019,47(01):198-200.
- [3]布玛丽亚木·亚克甫.水库工程移民安置分析[J].河南水利与南水北调,2018,47(05):95-96.