

浅析农村机电提灌站存在的问题及对策

李格强 雷涛

渭南市东雷抽黄灌溉工程管理局

DOI:10.32629/hwr.v3i1.1797

[摘要] 当前农村机电提灌站的存在较为广泛,但是大部分的机电提灌站建设不够规范,导致机电提灌站的使用效果有限,有的机电提灌站处于长期的闲置状态,有的机电提灌站不能完全满足区域灌溉的需要,甚至有的机电提灌站因设计的错误取不到水,成了农田中的雕塑和摆设,浪费了国家的资金,因此必须改善农村机电提灌站的存在状态,使其更好的服务农业生产。本文从农村机电提灌站存在的意义和现存的问题入手,分析其现状成因,并给出针对性的改善举措。

[关键词] 机电提灌站; 农村; 发展; 问题; 对策

农村机电提灌站在我国农业抗干旱夺丰收的工作中发挥着重要的作用,做出了非常显著的贡献。但是随着我国“三农”体制改革的不断深入,其中隐藏的资金投入不足、设备陈旧老化、运行费用高、管理运行机制不活等问题也不断显现,有待相关部门的进一步解决,为我国农业发展提供供水保障。

1 农村电力提灌站发展历程

农村机电提灌站大多始建于上世纪60年代,建站主要方式有四种:一是国家出资金、设备,群众出劳动力建站;二是集体组织大部分资金,国家补贴主要机电设备,群众出劳动力建站;三是群众自筹资金,国家或地方政府财政补贴部分资金建站;四是因自然灾害损毁由国家全额拨付专款建站。其共同特点是,建站要求具备建站条件,建站资金和设备到位,受益面覆盖广,能够建设农村电力提灌站。

2 农村机电提灌站在“三农”经济中的重要作用

农村提灌站是我国农田水利工程基础设施的重要组成部分,是解决农村广大农民依靠单独力量无法解决的难题,尤其是在持续干旱的西南地区,特殊的地理条件使得提灌站在当地占据着极其重要的位置。机电提灌是确保农业生产能力和粮食稳产高产不可或缺的途径,是我国农业抵御严重自然灾害的有力后盾,是非灌区人畜应用水的重要保障,是促进农业产业结果优化调整的强而有效的手段。尤其是饮灌结合的电灌站,不仅解决了农业发展用水,还解决了旱区农户世代代的用水难题。

3 农村机电提灌站现存问题

农村机电提灌站的主要建设资金来源于国家农业扶贫项目支出、地方农业扶持资金和建设部门自筹三个方面,项目的筹建由地方农业部门和水利部门联合实施,但是项目的规划往往是由非专业性的建筑单位承建,这就导致项目的建设存在各种问题。

3.1 项目的规划不规范

项目设计阶段由非专业人员进行项目规划和设计,这就导致项目的规划阶段存在两个问题:首先是项目的准备工作不够规范,只注重建设地基的勘察和位置选取,而忽略了从机电提灌站的实用角度出发分析区域性地质环境,导致项目

缺乏实用性;其次是项目的整体设计理念并不能完全贴合机电提灌站的灌溉功能,或是将预定扬程设计错误,或是因位置设计错误造成早期机组与水面出现空隙无法取水,洪涝时节水面淹没机组,导致机组受损。这些都是因设计人员不懂农业水利水电工程引起的。

3.2 农村机电提灌站在建成后得不到合理维护,从而带来设备日益老化

有统计显示,我国大部分农村地区的机电提灌站由于常年无人维护,提灌站所使用的设备已大量老化;且因农村机电提灌站所处环境较差,加之又在无人管理的情况下,提灌站的整体灌溉效率大大降低。随之也就容易出现灌溉耗能高、灌溉费用提升等不利局面。

3.3 提灌站自我更新能力不足,管理运行机制失活,经济效益差

有统计资料显示,目前我国80%的提灌站因为控灌面积较小且抽水灌溉时间短,致使其经济效益相对较差,普遍处于亏损状态,即使是在严重干旱的年份也基本上无法实现保本作业,自我更新能力不足。而这部分亏损很难完全按照市场经济从农民身上得到补偿,因为农民普遍反映灌溉水费高,无力承担,如此势必造成农村社会的不稳定性。另一方面,提灌站作业季节性很强,在用人上一般都是临时安排,使设备长期处于无人看护状态,设施人为破坏和被偷盗现象不断。

3.4 机电提灌站管护落实差

要想有效保证农村地区机电提灌站的正常运营,应该安排专门人员进行日常的管理,同时要配备必要的技术人员,同时注意加强对相关人员的培训。通过调查发现,仅仅有44.5%的机电提灌站设有专人管理,而仅仅有15.8%的管理人员是具有一定技术基础的。

3.5 机电设备不达标

在项目建设过程中,部分开发商为了商业利益,以次充好,擅自削减工程量,利用劣质机电设备替代设计规定的设备,缩短机电提灌站服务半径,降低扬程,从而达到非法牟利的目的。

4 农村地区机电提灌站运营的策略分析

4.1 进一步提高对发展机电提灌站的认识

对于广大的农村地区而言,在发展农业灌溉设施的过程中必须大力发展机电提灌站,才能有效解决干旱缺水问题。大量的农业生产事件告诉我们,机电提灌站已成为农业基础设施的重要组成部分,是农业抗旱减灾的重要物质技术手段,是粮食生产有效的风险保障措施。发展机电提灌站是农业抗旱减灾的必然需要,是充分利用江河水资源的有效手段,是解决贫困山区人饮困难的有效途径。因此相关部门应高度重视机电提灌站建设工作,加强组织领导,加大考核力度,加快推进机电提灌站建设。

4.2 多方努力加大提灌站建设发展的投入力度

一是争取国家专项资金。各地水利、农业部门要根据地方水利建设的总体规划,进行农业项目打捆包装,争取国家提灌站改造专项资金的使用。二是广泛吸纳各种社会资金的投入。鼓励各种单位、公司企业和个人购买或者投资农村提灌站的建设发展,实行提灌站的市场化运行。三是向农民集体筹集建站资金。对提灌投资业主、农业开发业主建设提灌站,要在国家补贴资金上给予一定的倾斜。

4.3 完善提灌站经营管理体制机制

一是深化提灌站经营管理体制改革。根据提灌站的不同类型,采取不一样管理方式。对控灌面积大、抽水时间长的站,采取市场化经营企业化管理方式,对社会拍卖经营权或公开招标承包;条件成熟的地区,可尝试进行股份制改革或产权拍卖,积极采用多种方式调动其经营者管理和投资提灌站的积极性,努力实现提灌站市场化运行的可持续发展。对控灌面积较小、抽水时间短的站,运用专人管理的办法,明确管理人职责,保证及时抽水及设施完备。二是完善提灌站水价机制。各提灌站经营管理责任方应按照“保本微利”的原则,制定提灌站水费收取指导价格,为提灌站的市场化运行打基础。三是完善提灌站指定设备折旧费维修费的收取、管理和使用机制。

4.4 做好大中型提灌站的建设和技术改造工作

各相邻乡镇、区域可以统一规划布局,积极引导和鼓励农民群众建立跨区的大中型提灌站,打破村村建站的传统落后模式,并逐步淘汰运行费用高、设备老化失修、效益低下的小型站点。在新站的建设前期要做好调查,科学规划,合理布局,保证各站灌溉面积适度、水源安全可靠。按照“饮灌结合、水旱结合”的原则,充分考虑提灌站的经济社会效益

和水源因素;建设过程中要严把施工质量、站点设备设计和验收关,保证每一站都能带动当地农村的经济社会发展;建成后,一定要注意设备的查看维修,发现问题及时解决,保证提灌站的长期安全使用。

4.5 创新机电提灌站建设与管护机制

在建设方面,一定要充分发挥财政和项目资金导向作用,引导农民和农业生产经营组织投资建设机电提灌站;在管护方面,要尽快建立健全清晰明确的机电提灌站产权制度,在此基础上,进一步推行职责、人员、经费“三落实”的机电提灌站管护责任制,切实管护好、使用好现有机电提灌设施,充分发挥提灌工程灌溉效益。

4.6 做好大中型提灌站的建设和技术改造工作

各相邻乡镇、区域可以统一规划布局,积极引导和鼓励农民群众建立跨区的大中型提灌站,打破村村建站的传统落后模式,并逐步淘汰运行费用高、设备老化失修、效益低下的小型站点。在新站的建设前期要做好调查,科学规划,合理布局,保证各站灌溉面积适度、水源安全可靠。按照“饮灌结合、水旱结合”的原则,充分考虑提灌站的经济社会效益和水源因素;建设过程中要严把施工质量、站点设备设计和验收关,保证每一站都能带动当地农村的经济社会发展;建成后,一定要注意设备的查看维修,发现问题及时解决,保证提灌站的长期安全使用。

5 结束语

在国家的大力支持下,当前农村机电提灌站广泛存在,但是由于建设初期的经验不足,许多机电提灌站存在规划不合理、使用功能不健全、利用不充分和管理不完善的现象,为了改进这些现象,有必要通过宣传机电提灌站相关知识、基层政府合理规划、严格控制机电提灌站建设质量等方式改进农村机电提灌站的现状,为我国农业生产做出积极的贡献。

[参考文献]

- [1]李小江.机电提灌站发展存在的问题与措施[J].乡村科技,2018(04):75.
- [2]马学.机电提灌站发展中存在的问题及建议[J].北京农业,2015(09):35.
- [3]成小琴.农村机电提灌站存在的问题及对策分析[J].农技服务,2014(03):29.
- [4]张维均.农村机电提灌站运营问题及解决办法[J].农业开发与装备,2015(07):41.