

# 以质量为本,做好移民安置规划设计工作

刘艳杰

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v2i11.1653

**[摘要]** 水利水电工程移民安置规划设计是水利水电工程设计的重要组成部分,是关系工程比选方案的重要关键内容,关系到移民生产、生活和相关地区的国民经济恢复、发展和社会稳定。移民安置规划设计成果是移民安置实施与后期扶持的主要依据。作者从移民安置规划的各个环节出发,提出在移民安置规划中设计单位的作用及对质量、技术把握的重要性,并提出“移民安置质量”的概念。

**[关键词]** 移民安置; 规划设计; 质量

## 引言

在水利工程建设过程中,工程的质量与安全是一个根本性的问题。质量决定人们的生活,安全影响工程效益。作为水利水电工程重要组成部分的水利水电工程移民安置,移民安置质量的高低直接关系到移民的生产、生活和相关地区的国民经济恢复、发展和社会稳定。从设计的角度,移民安置规划设计也是工程比选方案的重要关键内容,移民安置规划设计成果是移民安置实施与后期扶持的主要依据。

移民安置规划设计过程主要包括实物指标调查、农村移民安置规划、专业项目处理及建设征地补偿投资。在移民安置规划的各个环节均应把好质量关。

## 1 实物指标调查

由于大中型水利水电工程从前期工作开始至工程开工建设往往需要几年、十几年的时间,建设征地和移民安置需要根据不同阶段的要求,一次又一次的进行调查,本文不分阶段,仅针对实物指标调查过程进行阐述。

建设征地范围内的实物指标调查,是移民安置方案的基础,是确定移民安置任务和计算补偿投资的源头,同时也是实施时安排年度任务和资金计划的主要依据,关系到移民工作能否顺利、有序的进行,安置后遗留问题的多少。在实物指标全面调查阶段,由项目法人会同建设征地涉及区的地方人民政府组织实施,具体调查工作由项目法人委托设计单位负责,在有关各方的参与下共同进行。

(1) 在实物指标调查前,省级人民政府发布实物指标调查通告(停建令)并对实物指标调查工作作出安排后,由设计单位编制实物指标调查细则(大纲),经省级人民政府确认后作为调查工作的指导性文件。

在编制实物指标调查细则(大纲)时,设计单位根据《规范》的要求和工程的实际情况,将调查范围、内容、方法、精度及成果汇总、公示、确认过程等经项目组成员讨论确定,确保在实物指标调查过程中全部有据可依,并通过单位内部的质量把关。

(2) 编制完成实物指标调查细则(大纲)经省级人民政府确认后,设计单位需根据《规范》要求,结合项目实际提出调

查表。调查表格的形式、内容等也会通过项目组的讨论和单位内部的质量把关。

(3) 在实物指标调查工作开始前,根据实物指标调查细则(大纲)和调查表格对参与调查的人员及相关领导开展与项目工程相关的国家、省(自治区/直辖市)征地移民政策及有关技术标准的培训工作,以统一思想认识,在实物调查过程中减少由于对政策把握不准确方面的偏差。

(4) 实物指标调查工作开始后,设计单位应确定建设征地范围,并使参与实物指标调查的单位和个人全部明确。在实物调查过程中每一个环节的每一个岗位均应设置监督或复核岗位,设计单位在整理、计算、汇总实物调查成果时,也应配备复核、检查人员,以减少人为误差。

(5) 实物调查成果由设计单位整理、计算、汇总后,在工程涉及的村委会等人流量大、人员相对集中的公共场所进行张榜公示(公示时间根据各地区的规定确定,目前新疆范围内实物调查成果张榜公示实行三榜制,每榜七日)。设计单位应全程参与,如被调查人员对公示成果有异议,将由地方政府、项目法人、设计单位会同被调查人员根据细则(大纲)的要求共同复核,并形成最终成果。

总之,实物指标调查是一向既需谨慎又需细致的工作,任何马虎或疏忽都会为以后的工作增加难度,因此设计单位在这个过程中一定要严把技术关和质量关。

## 2 移民安置任务

移民安置任务包括规划水平年、人口增长率、农村移民安置、专业项目处理等。

(1) 规划水平年的确定与移民资格认定和后期扶持人口的确定息息相关。设计单位在确定规划设计水平年时根据《规范》要求,水库淹没区以水库下闸蓄水的当年作为规划水平年;枢纽工程建设区需根据工程的进度计划,以合理的实际搬迁年确定。

(2) 人口增长率的确定。设计单位需收集建设征地区近几年的人口自然增长情况,分析数据的合理性,去除明显不合理的数据,并适当延展,结合国家、自治区人口计划生育政策合理确定。

(3) 农村移民安置是整个移民安置规划设计工作中的重点和难点, 如何科学规划安置方案, 合理安排移民的生产和生活是地方政府和设计单位必须慎重分析、考虑的。

以新疆为例。新疆是一个少数民族聚居区, 项目工程的建设影响范围多为多民族聚居, 因此相关单位必须深入调查建设征地区和移民安置区的实际情况, 考虑移民的民族构成、生产方式和生活习俗、语言、宗教信仰、生产技能、文化背景、社会结构、心理承受能力及与其它民族融合等复杂情况。同时, 设计单位要对库周剩余土地资源、承载能力, 安置区的土地承载能力, 可供开发、改造、调整的土地数量等实事求是调查清楚, 在地方政府提出移民安置方案时, 能通过上述不同方面分析移民安置方案的可行性, 从而确定移民安置方式及去向。在这个过程中, 设计单位不能凭空想象, 必须做好基础调查工作, 分析过程均通过项目成员讨论, 相关专家、领导的技术把关, 同时安置地点的选择、方式的确定一定要与相关单位一起充分征求移民意愿, 不能只是走过场。

确定了移民安置方式及去向, 进行生产安置规划设计和居民点规划设计时, 要科学规划、合理布局, 以使移民和当地居民共同发展。生产安置规划设计要根据地形条件合理确定耕作半径, 规划水利灌溉设施等, 养殖区建设要结合居民点规划和当地自然地理概况合理布局; 居民点规划设计要本着有利生产、方便生活的原则, 在条件许可的情况下, 尽可能按原建制后靠迁建, 设计时结合地形条件合理布设。这个过程需设计单位现场实地调查、勘测、设计, 不能有半点马虎。

(4) 专业项目的处理, 以设计单位为主, 地方政府和相关部门参与共同提出可能的建设方案或处理措施, 由设计单位完成各方案的比选、规划设计及报告的编制工作。有些专业项目需要有相关行业资质的设计单位承担规划设计工作, 规划设计成果应满足相应行业的规定并得到相关部门的审批, 过程中建设征地区移民安置规划编制单位需做好技术总归口。各专业项目的恢复改建工作均需达到相应行业的设计深度。

移民安置任务的确定是移民安置规划设计工作的核心内容, 这个过程中资料的收集、数据的分析、图纸的绘制均需保证其真实性和准确性, 某个数据的不扎实、不准确, 都有可能方案的不成立, 从而无法实施, 进而影响工程的实施进度。即使勉强实施, 也会使移民苦不堪言, 生产、生活水平无法在短期内恢复。因此设计单位在这个过程中除遵循单位内部的质量管理外, 还应不断向各行业专家咨询、请教, 以使产

品合格率达 100%。

### 3 建设征地补偿投资

建设征地区移民补偿投资涉及到具体的补偿安置事宜, 是一项繁重复杂又重要的工作, 直接关系到建设征地区影响的广大移民群众和相关单位的切身利益。

全国各个省份均已出台关于土地补偿标准等相关政策, 但在征地补偿投资计算过程中, 设计单位必须对建设征地区和移民安置区内的土地产出、农产品价格、各建材单价进行广泛的调查研究, 从而进行分析判断征地区和安置区土地等级, 各类商品重置价格等, 从而进一步确定建设征地区影响实物的补偿标准。

由于水利水电工程移民安置工作时间往往跨度较长, 随着经济社会的快速发展, 物价水平、生活水平、文化水平的提高, 移民维权意识增强, 地方政府和移民主体的期望值增加, 移民补偿费用前期预估不足, 实施阶段移民费用将难以控制, 移民不能得到合理的补偿, 将会出现上访、阻碍工程建设等极端事件, 从而影响社会稳定。因此, 设计单位在确定实物补偿标准, 实物重置价, 单项工程设计费用计算采用的价格水平年、三材价格等一定要仔细思考, 慎重确定, 确保采用的单价都有理有据, 经得起推敲。

### 4 结束语

在移民安置规划设计过程中, 各个环节均应把好质量关, 在实物调查中确保不重不漏, 移民安置规划中确保适合、合理, 建设征地区补偿确保全面、准确。只有从移民安置各个环节把好质量关, 才能提出“移民安置质量”的概念, 并将其提高到更高的标准, 使移民的生产生活水平超过安置前的水平。

### [参考文献]

- [1] 芦晨. 水利水电工程建设征地区移民安置工作分析[J]. 河南水利与南水北调, 2018, 47(02): 85-86.
- [2] 张昌华, 曹波. 浅论水利水电工程征地区移民安置规划工作中的问题与对策[J]. 四川水利, 2017, 38(04): 61-63.
- [3] 水利部关于加强大中型水利工程移民安置管理工作的指导意见[J]. 中华人民共和国水利部公报, 2014, (2): 46.
- [4] 中华人民共和国水利部. 水利水电工程建设征地区移民安置规划设计规范(SL290-2009)[M]. 中国水利水电出版社, 2009, (49): 12.
- [5] 杨荣华, 王迪友, 王鄂豫. 水利水电工程建设征地区移民安置工作的几点思考[J]. 人民长江, 2013, 44(2): 5-8.