解读河长制的重要意义和举措

郭力

延安市宝塔区延惠渠管理处

DOI:10.32629/hwr.v2i11.1638

[摘要] 我国在2016年提出了河长制的建设意见,其中提出,需要全面的建设河长制,并将其全面推广,应用在水环境管理中。但是在这一推进过程中也存在一定的问题,所以还需要通过更有效的措施保证其实际落实效果,为其实际发展提供更大的帮助。本文就相关内容进行了综合性的分析,为其实际发展提供更大的帮助。首先介绍了河长制的意义,并分析了其主要特点,最后为河长制推行的举措提供了一定的帮助。希望通过对相关内容的研究,可以进一步的解读河长制的实际意义,并为其实际发展提供更大的帮助,使我国水利工作获得更好的发展。

[关键词] 河长制; 特点; 推行举措

前言

从我国近年来的实际情况来讲,中央与地方政府在河流污染治理方面,制定了非常多的措施,借此进一步提升其实际效果。而且希望通过总结其中的成功经验,为其实际发展创造动力。在不断制定制度与实施的过程中,我国最终在2016年印发了《有关全面推行河长制的意见》,并针对相关内容发出了通知,希望有关部门与地区可以全面落实其中的内容。这一意见的制定,证明河长制正式开始实施,并在全国范围内推行,而其具体的实施效果还有很大的进步空间,找到更有效的推行措施就成为现阶段的重点。

1 河长制的意义

河长制主要指的是党政负责人担任河长,为河流污染治理工作承担相应的责任。河长制需要从河流水质改善与环保问责等内容发展出来的,其主要是为了进一步的提升河流具有更好的清洁性,并保证周围生态环境的良好。通过河长制可以使无人重视的河流污染问题成为河长的关注重点,进一步提升河流污染治理工作的实际效果。

河长的主要工作内容就是组织有关人员完成河流的管理与保护工作,其中涉及到非常多的内容,例如水资源保护还有水污染治理等方面的内容,通过协调解决相关问题,使河流治理工作更加有效。河长办公室主要承担相关工作,落实河长确定的工作,不同部门与单位都需要按照自身的实际分工,推行相关工作^[1]。

河长制最早是在太湖治理之中发展与应用的,这一方式在太湖治理中获得了非常好的效果,所以其他地区也在不断的应用这一措施,希望可以获得更好的效果。在《关于全面推行河长制的意见》中提出,全面推行河长制主要是为了更有效的实现水资源管理工作,通过推进生态文明建设的实际效果,进一步解决我国水资源治理的复杂问题,不断提升水资源治理的实际效果,保证国家水安全制度全面提升。

2 河长制的特点

2.1 强化水资源治理制度的效果

从以往的治理经验来讲,我国在水资源治理方面大多数

是通过惩罚的方式实现监督工作的效果。基本上都是在出现问题之后才确定负责人,并对其进行处罚。而从有关河长制的文件中可知,在对河长进行监督的过程中,并不仅仅是在出现问题之后追究其实际责任,而是需要在整个实施过程对其进行监督,按照其实际落实情况与履行情况制定出综合性的措施,并对其进行监督与管理。通过在实施河长制的过程中,需要建立相关的保护制度与平台,向社会公布相关负责人的姓名,并注明其所需要承担的工作与责任,让社会力量可以监督河长。在这一过程中,还可以邀请社会监督人员对水资源管理的保护效果进行评价与监督,通过更全面的管理制度,保证管理工作的实际效果。

2.2 提升民众的参与效果

从过去一段时间的情况来讲,水资源治理工作仅仅是行政工作中的一项,民众在相关工作中的参与程度并不是非常高,河长制则推翻了这一情况,有效的提高了在这一过程中民众的参与效果。首先是其建立了有关水资源管理与保护的信息平台,其中会向媒体公布相关的信息,而且在河湖边也会建立相关的告示牌,将河长的职责向社会公布,使民众可以进一步的了解相关内容,提升其实际参与程度。其次是可以进一步的提升宣传舆论引导工作的实际效果,保证河长在实际工作中更加认真负责,而且通过公布相关信息,还可以使民众拥有更强的参与感,为河长执行自身的工作提供一定的帮助,进一步提升水资源治理效果。最后是通过公布监督电话,接受社会的监督,并聘请专门的监督工作人员,对相关工作进行监督。监督工作可以使水资源治理更加的公开与有效,为河长的社会监督工作提供更全面的保证,让全社会都可以对其进行监督^[2]。

2.3 河长制推行的举措

在经过长时间的探索与完善,河长制不断的完善,其在实施之后所获得的效果也比较好。但是在实际推行的过程中,还需要通过更有效的措施使其效果进一步的提升,下面就相关措施进行概述。

2.4 完善法律法规

河长制可以进一步的帮助提升河流水生态环境的治理工作,在河长的领导下,可以使各部门之间的分工更加的明确,并且可以有效的落实各部分员工的职责,有效的提升河流生态治理工作的实际效果。然而在实际应用这一制度的过程中,河长制逐渐体现出了行政权力的意味。从现阶段我国的实际情况来讲,有关水资源管理方面的法律还并不是非常的健全,所以经常会出现一些问题。相关问题主要集中在两个主要的方面^[3]。第一方面是因为法律制度并不是非常健全,所以在实际修订的时间会落后于问题出现的时间,在出现新问题之后,不能及时有效的获得处理。而第二种情况则是,在有关法律法规之间本身就存在一定的问题,相互之间可能存在冲突,因此出现了权利与职能相互覆盖的问题。国家所制定的法律法规不能有效的落实,不同部门按照自身的工作与职责进行细化,但是却容易造成冲突出现,而这一情况就容易导致在出现问题之后无人承担责任的情况。所以在面对这一问题时,河长需要协调不同部门之间的权利体系,如果有必要的话可以直接规定不同部门所需要承担的责任,将一些具有困难的工作分散开,成为不同部门必须完成的工作。但是经过这一方式解决相关问题,只能在短时间内起到效果,并不能长时间的执行。所以需要进一步制定完善的法律法规,对相关部门中所涉及到的文件进行梳理,找出其中存在问题的部分,使其不会对相关工作造成影响。通过更有效的措施提升河长制的效果。

2.5 保证决策科学有效

在实际开展河长制之前,需要完成的第一项工作就是制定决策,这一决策所能取得的实际效果会直接影响河流治理工作的实际效果。从我国现阶段的实际情况来讲,河长制的实际推行主要使用层层推进的方式,所以每一级别的河长所做出的决策都具有非常重要的意义。在实际进行决策的过程中,其需要在充分了解到相关工作人员需求的基础上,再综合性的制定决策,避免一时考虑不到位,做出错误的决策。不同部门在河长制实际执行的过程中,不仅需要承担起执行工作,还需要为河长提供具有参考价值的意见。而河长也需要坚持听取群众的意见,坚持落实有意义的意见与建议,为河流治理工作提供更大的帮助^[4]。

2.6 制定完善科学的措施

在展开河流治理的过程中,需要制定更加完善与科学的措施,使其可以发挥出更好的效果。为所有的河流都制定专门的档案,并保证相关档案可以发挥出属于自身的作用,使其可以为河流治理工作提供更大的帮助^[5]。在制定河流治理措施之前,需要对河流的情况有综合性的了解,例如主要污染物或者是水生态环境等方面展开综合性的分析,在完成调查工作的基础上,建立河流档案,通过这一方式,在实际展开治理工作时可以具有更高的准确性,相关工作的实际效果可以进一步的提升。在制定河流治理措施的过程中,不能完全应用原有经验,也不能仅仅是执行上级下达的命令,而是需要针对河流的实际情况展开。通过更加有效的分析工作,制定出符合自身实际情况并且可以有效落实的治理措施。而且河长还需要对水生态治理工作有全面的认识,找出实际治理工作中存在的问题,不仅要解决表面问题,还需要通过更有效的措施解决问题的根源,使其不会对河流造成更严重的影响。

3 结束语

从水域环境的角度来讲,在实际治理的过程中,其具有复杂与长期等特点,而从国外流域治理的角度分析可知,要想保证实际效果,还需要由政府承担起更大的责任。通过掌握中央与地方之间不同的政策等级,优化领导资源河道治理的配制,进一步健全河长制的相关制度,为其实际作用的发挥提供更大的帮助,使其可以为我国水域治理工作带来更好的效果,促进我国水利工程的可持续发展。

[参考文献]

- [1]李汉卿.行政发包制下河长制的解构及组织困境:以上海市为例[J].中国行政管理,2018,(11):114-120.
- [2]刘小勇.公众参与全面推行河长制工作主要内容与实践模式[J].中国水利,2018,(04):11-13.
- [3]甘筱青,徐自奋.“河长制”的由来、理论基础、探索与实践[J].时代主人,2017,(05):28-30.
- [4]陈雷.落实绿色发展理念全面推行河长制河湖管理模式[J].水利建设与管理,2017,37(02):1-3.
- [5]陈雷.落实绿色发展理念全面推行河长制河湖管理模式[J].水利发展研究,2016,16(12):3-5.